

Mesečno poročilo o delu Komisije



Julij 2023

V mesecu juliju 2023 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na eni redni in dveh dopisnih sejah obravnaval 13 zadev.

V okviru obravnavanih zadev v tem poročilu posebej izpostavljammo zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v juliju 2023

1. Sum kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov v določenem javnem zavodu

Komisija je na podlagi junija 2021 prejete prijave začela postopek obravnave zaradi suma kršitve določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov pri uradni osebi določenega javnega zavoda. V okviru predhodnega preizkusa prijave je preučila vso relevantno dokumentacijo in informacije ter ugotovila, da se je obravnavana oseba znašala v okoliščinah, ki ustvarjajo najmanj videz nasprotja interesov. Komisija je zato na podlagi petega odstavka 13. člena ZIntPK uvedla postopek o prekršku in ustavila postopek ugotavljanja obstoja dejanskega nasprotja interesov.

Senat Komisije je na 25. seji 4. 7. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru s pravnim poukom se vročijo obravnavani osebi,
- izdajo se priporočila določenemu javnemu zavodu.

2. Analiza delovanja javnega sektorja na področju zdravstva

Senat Komisije je na 25. seji 4. 7. 2023 sprejel dokument Analiza delovanja javnega sektorja na področju zdravstva (Analiza). V Analizi je Komisija pregledala evidenčna in javna naročila 26 javnih zdravstvenih zavodov na sekundarni ravni 10 največjim dobaviteljem na področju nabave medicinske opreme, farmacevtskih izdelkov in izdelkov za osebno nego v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2022 s poudarkom na identifikaciji korupcijskih tveganj in podaji ustreznih priporočil, s tem pa na preprečevanju korupcije ter krepitvi integritete, transparentnosti in odgovornosti. Zaznala je številna tveganja tako za korupcijo kot za nastanek kršitve integritete posameznikov, na podlagi česar je Ministrstvu za zdravje, Uradu za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu, izbranim javnim zdravstvenim zavodom ter drugim pristojnim organom podala nova priporočila za njihovo ustrežnejše upravljanje. Analiza tako predstavlja osnovo za nadaljnje delo organov, pristojnih za vzpostavitev dolgoročno vzdržnega javnega zdravstvenega sistema za vse, ki so plačniki prispevkov in davkov ter njegovi osnovni uporabniki, ter priložnost za sprejem ukrepov za izboljšanje ravnanj v prihodnje.

Podrobneje je Analiza v celoti predstavljena na [tej povezavi](#).

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek v zvezi s sumom nepravilnosti pri nakupu poslovnih prostorov pravosodnih organov v Celju

Komisija je zaključila postopek glede domnevnih nepravilnosti pri nakupu poslovnih prostorov Ministrstva za pravosodje (MP) v Celju. Na podlagi predhodnega preizkusa prijave je odločila, da zadevo odstopi policiji, postopek pa ustavi. Predhodni preizkus je uvedla na podlagi oktobra 2022 prejete prijave. Iz nje so izhajali očitki, da je MP v mandatu tedanjega ministra za pravosodje Marjana Dikaučiča z družbo Ansitra, d. o. o., začel postopek nakupa poslovnih prostorov. Z nastopom nove vlade junija 2022 so takrat postopek začasno ustavili z namenom izvedbe izredne notranje revizije, ki je v zaključnem poročilu 30. 9. 2022 ugotovila določene neustreznosti, nepravilnosti in/ali pomanjkljivosti oziroma tveganja, ki vplivajo na uspešnost in učinkovitost izvajanja postopkov pri pridobivanju nepremičnega premoženja. Hkrati iz prijave izhaja tudi medijsko poročanje, da je Marjan Dikaučič po prenehanju mandata 3. 10. 2022 prevzel funkcijo direktorja, s pooblastilom za zastopanje, v podjetju VOC Celje, d. o. o., ki je povezano s podjetjem Ansitra, d. o. o. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa ugotovila, da je že notranja revizija zaznala določene nepravilnosti in pomanjkljivosti ter z namenom izboljšanja sistema notranjih kontrol na MP in v revidiranem procesu oziroma postopkih podala priporočila. Komisija povezave oziroma kakršnih koli osebnih, poslovnih ali političnih stikov, ki bi lahko nakazovali na uresničevanje ali zasledovanje zasebnega interesa uradne osebe oziroma na konkretne okoliščine nasprotja interesov med zaposlitvijo in razpisom za nakup poslovnih prostorov, v konkretnem primeru ni potrdila.

O zaključku postopka je Komisija javnost seznanila tudi z [objavo na svoji spletni strani](#).

2. Zaključeni vsi postopki prijave glede sumov nepravilnosti v postopku izbire članov uprave SID banke

Komisija je zaključila postopke, povezane s kadrovanjem v SID – Slovenski izvozni in razvojni banki, d. d. (SID banka). V konkretnem primeru je vodila tri ločene zadeve, in sicer dva postopka preiskave zoper dve osebi zaradi suma kršitve integritete uradne osebe in postopek pregleda celotnega postopka imenovanja članov uprave SID banke v letu 2021.

Komisija je postopke uvedla na podlagi prijave februarja 2022. Iz nje so izhajali očitki o sumu nepravilnosti v postopku izbire članov uprave SID banke. V okviru postopka, v katerem je pregledovala celoten postopek imenovanja članov uprave SID banke v letu 2021, je Komisija na Banko Slovenije naslovila pobudo, da se v skladu s 64. členom Zakona o bančništvu in v povezavi s 6. alinejo prvega odstavka 13.a člena ZIntPK izvede ponovno oceno primernosti člana nadzornega sveta SID Banke. Pobuda Komisije sledi pričakovanjem Banke Slovenije, da člani nadzornih svetov bank delujejo v skladu s profesionalno skrbnostjo in najvišjimi etičnimi standardi, kar pomeni tudi, da sledijo najvišjim standardom sporazumevanja in notranje kulture delovanja organov nadzora.

V prvem postopku preiskave zoper nekdanjega predsednika Komisije za imenovanja in prejemke ter člana nadzornega sveta SID banke Saša Polanca je ugotovila, da posredovanje strategije glede na drugi odstavek 5. člena Zakona o poslovni skrivnosti, 8. člen Kodeksa etičnih vrednot in strokovnih standardov, šesto alinejo 14. člena Poslovnika o delu nadzornega sveta in b točko 5. člena Pravilnika o poslovni skrivnosti ni bilo v skladu s pričakovanjem in odgovornostjo obravnavane osebe. To je storil s tem, ko je kljub ustnemu nasprotovanju uslužbenca SID banke in brez pridobljenega soglasja uprave SID banke s svojega elektronskega poštnega naslova posredoval Strategijo razvoja SID banke 2021 – 2023 Marku Mlakarju, direktorju družbe Amrop Adria, d. o. o. . Takšno ravnanje pa predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK. Polanec je zoper ugotovitve Komisije sprožil upravni spor, konec junija 2023, pa je Upravno sodišče Republike Slovenije v sodbi tožbo zavrnilo in v celoti potrdilo odločitev Komisije. S tem so ugotovitve postale pravnomočne. To je že 24. pravnomočna ugotovitev kršitve integritete, četrta letos. Komisija je Ugotovitve o konkretnem primeru skupaj z

izjasnitvijo, kot to določa šesti odstavek 11. člena ZIntPK, in sodbo sodišča objavila [na spletni strani](#) z namenom vzpostavitve ustreznih standardov delovanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje.

V drugem postopku preiskave, ki je bil uveden zoper uradno osebo Janeza Tomšiča, namestnika predsednika nadzornega sveta SID banke, pa je Komisija na podlagi pridobljene in preučene dokumentacije ter opravljenih razgovorov z obravnavano osebo in pričami ugotovila, da ravnanje v nasprotju s pričakovano integriteto ni bilo potrjeno, zato je postopek ustavila. Ker pa je v zadnjem postopku zaznala tveganja za nastanek kršitev iz svojih pristojnosti, je nadzornemu svetu SID banke izdala priporočila. Podrobneje je zadevo predstavila tudi [z novico na svoji spletni strani](#).

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	Število
Omejitve poslovanja	7
Premoženjsko stanje	1

2. Izdane odločbe:

Področje	Število
Nasprotje interesov	2
Premoženjsko stanje	4

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	Število
Premoženjsko stanje	2