



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Analiza delovanja javnega sektorja na področju zdravstva

Ljubljana, 5. 7. 2023



Obseg analize

- obdobje: 1. 1. 2018 – 31. 12. 2022 (pričetek: 10. 2. 2023)
- obdelanih več kot 330.000 vrstic posredovanih podatkov o evidenčnih naročilih
- pregledanih več kot 600 strani pravilnikov, odgovorov na vprašanja o pravilnikih in upravljanju tveganj ter spletne strani vseh 26 izbranih JZZ
- opravljenih 130 poizvedb v Portalu javnih naročil (evidenčna naročila) in 26 poizvedb v portalu Statist (za deset največjih dobaviteljev JZZ)
- posredovanih več kot 100 zaprosil različnim deležnikom: JZZ, MZ, UNKIZ, DKom, MJU ter Združenju zdravstvenih zavodov Slovenije
- znesek izvedenih JN v obravnavanem obdobju: skupno **992.029.170,52 EUR** brez DDV, od tega **829.778.621,91 EUR** brez DDV po enem izmed postopkov ZJN-3 in evidenčna naročila v skupni vrednosti **162.250.548,61 EUR** brez DDV



Tveganja, ki se nanašajo neposredno na institute, ki jih ureja ZIntPK

- ne vključitev PK v posle v primerih evidenčnih naročil
- nepridobivanje izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika
- nezaznavanje daril uradnih oseb in posledično umanjkanje poročanja seznamov daril
- neporočanje ter pomanjkljivo poročanje zavezancev za poročanje premoženjskega stanja
- neporočanje o izvedenih ukrepih za izvajanje načrtov integritete
- tveganje lobiranja (merila in kriteriji ter vzpodbujanje potreb po nabavi) in nezakonitega ter neetičnega vplivanja v postopkih JN
- tveganje nastanka okoliščin nasprotja interesov uradnih oseb (ZJN in ZIntPK – evidenčna naročila)



Tveganja za nastanek korupcije in kršitve integritete posameznikov

- področna tveganja, ki vplivajo na zagotavljanje transparentnosti, sledljivosti, enakopravne obravnave ponudnikov, učinkovitosti, gospodarnosti, zakonitosti
- otežena dostopnost podatkov o izvedenih oddajah evidenčnih naročil in njihova slaba kakovost oziroma nepoenotenost
- slaba podpora v informacijskih tehnologijah
- tveganja, ki izhajajo iz neenotnosti, neobvladljivosti, nepreglednosti, nesledljivosti, neprimerljivosti in posledično netransparentnosti
- tveganja pravilnosti in zakonitosti izbranega postopka
- tveganje drobljenja JN



Tveganja za nastanek korupcije in kršitve integritete posameznikov

- tveganja za neustrezno vodenje postopkov (neusklajenost z veljavno zakonodajo, kadrovska podhranjenost, nezadostno znanje)
- tveganja ustreznosti transparentnosti in sledljivosti
- tveganja povezana s področjem uporabe zunanjega svetovanja
- nedosledna centralizacija javnih naročil



Priporočila MZ na področju optimizacije nabavne politike

- vzpostavitev enotnega sistema nabave z enoličnim identifikatorjem artiklov
- vzpostavitev podlage za zagotavljanje celovitega pregleda podatkov o vodenju postopkov JN
- preveriti, ali so JZZ storitve za namen svetovanja na področju izvajanja JN najemale in plačevale pri fizičnih osebah, zaposlenih v javnem sektorju
- razmislek o uvedbi nacionalne revizijske službe
- zagotoviti ustrezno usposabljanje članov svetov JZZ, OJN in poslovodnih oseb s področja postopkov JN



Priporočila MZ na področju optimizacije nabavne politike

- proaktivna transparentnost
- podati ustrezna navodila za pravilno vrednostno evidentiranje blaga
- priprava izhodišč za spremljanje uspešnosti poslovanja in delovanja JZZ
- uskladitev internih aktov z veljavno zakonodajo
- uporaba enotnih programskih rešitev za naročanje z uporabo enoličnih identifikatorjev artiklov
- izvedba ustreznih usposabljanj zaposlenih z vsebinami ZJN in ZIntPK
- z vidika transparentnosti vsem omogočiti prost dostop do Skupne baze cen



Priporočila JZZ na področju optimizacije nabavne politike

- centralizacije ali povezovanja nabavnih služb JZZ po vzoru skupnih služb na področju lokalne samouprave
- JZZ naj preverijo prijavo zavezancev za poročanje premoženjskega stanja
- JZZ naj pristopijo k posodobitvi načrtov integritete (NČI) in prenosa vsebin v spletni register tveganj
- zagotoviti dosledno in zakonito izvajanje institutov ZIntPK preko delujočih sistemov (služb) skladnosti poslovanja
- sprejeti ustrezne ukrepe za prepoznavo ravnanj v povezavi z neetičnimi in nezakonitimi vplivi v postopkih JN



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Več informacij:

www.kpk-rs.si

pr.korupcija@kpk-rs.si