

Mesečno poročilo o delu Komisije



Marec 2023

V mesecu marcu 2023 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na 2 rednih sejah obravnaval 16 zadev in opravil razgovor z 1 vabljeno osebo.

V okviru obravnavanih zadev v tem poročilu posebej izpostavljammo zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v marcu 2023

1. Sum kršitev določb ZIntPK ministra za zdravje Danijela Bešič Loredana

Komisija je v letu 2022 na podlagi prejete prijave začela postopek preiskave zaradi suma kršitve določb ZIntPK uradne osebe ministra za zdravje Danijela Bešič Loredana (v nadaljevanju: minister) v zadevi domnevnega vplivanja na odstop vodstva in nekaterih članov organa upravljanja Splošne bolnišnice Celje (v nadaljevanju: SB Celje). Iz prijave izhajajo očitki, da je minister zaradi afere »zamenjava identitete pacientov« izvajal pritiske na takratnega strokovnega direktorja SB Celje mag. Franca Vindišarja k odstopu in razrešil nekatere člane Sveta zavoda SB Celje, ki so glasovali proti razrešitvi vodstva SB Celje. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa prijave pridobila pojasnila strokovnega direktorja, Ministrstva za zdravje, Urada RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu ter SB Celje. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je Ministrstvu za zdravje priporočila dopolnitev Pravilnika o podrobnejših pogojih za imenovanje, sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu javnega zdravstvenega zavoda ter postopku za izbiro članov v svetih javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republike Slovenija, na način, da se v predlogih ministra za odpoklic predstavnikov ustanovitelja v svete javnih zdravstvenih zavodov pripravi podrobne, obširne ter ustrezno utemeljene in obrazložene razloge za odpoklic. V okviru postopka pa Komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek v zadevi ustavila.

Senat Komisije je na 11. seji dne 10. 3. 2023 sprejel naslednja sklepa:

- postopek predhodnega preizkusa pred Komisijo se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije;
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji pri diskrecijski pravici ministra glede predlaganja razrešitve članov v svetih javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, se izda priporočila državnemu organu za preprečevanje zaznanih korupcijskih tveganj.

2. Sum kršitve določb o nasprotju interesov člana Sveta Javnega zavoda za šport Slovenska Bistrica

Komisija je v letu 2021 na podlagi prejetega vprašanja, ki ga je v nadaljevanju obravnavala tudi kot prijavo, začela postopek preiskave zaradi suma kršitve določb ZIntPK glede nasprotja interesov člana Sveta Javnega zavoda za šport Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: Svet JZŠ Slovenska Bistrica) Srečka Juharta. Slednji naj bi na izredni seji Sveta JZŠ Slovenska Bistrica sodeloval in glasoval za sklep, s katerim je bil za dobo šestih mesecev oziroma do imenovanja novega direktorja za direktorja predlagan kandidat, s katerim naj bi bil v sorodstvenem razmerju. Podobne očitke je Komisija obravnavala še v eni zadevi, ko naj bi Srečko Juhart na eni od sej Sveta JZŠ Slovenska Bistrica glasoval za sklep, ki se je nanašal na oceno redne delovne uspešnosti tega direktorja. V predhodnem preizkusu je pridobila pojasnila od Javnega zavoda za šport Slovenska Bistrica (JZŠ Slovenska Bistrica), obeh glavnih subjektov preiskave, Policijske postaje Slovenska Bistrica in Okrožnega državnega tožilstva v Mariboru. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je Komisija Svetu Javnega zavoda za šport Slovenska Bistrica izdala priporočila, postopke v zadevi pa je ustavila.

V eni od obeh zadev je Komisija pri prejeti dokumentaciji prijavitelja, kot tudi v nadaljevanju prejeti dokumentaciji JZŠ Slovenska Bistrica, zaznala nepravilnosti pri zapisniku seje Sveta zavoda JZŠ Slovenska Bistrica, saj sta se zapisnika razlikovala. Zapis v zapisniku, ki ga je prejel prijavitelj, je vseboval podatke, zaradi katerih je bil podan sum morebitnega nasprotja interesov, zapisnik, ki pa ga je Komisija prejela od JZŠ Slovenska Bistrica, pa je te sume ovrgel. Komisija je sum o prirejenosti zapisnika odstopila v pristojno reševanje policiji, ki pa ni odkrila dokazov, na podlagi katerih bi lahko utemeljeno trdili, da je bilo storjeno kaznivo dejanje. Kar se tiče ugotavljanja nasprotja interesov, je od opravljenih uradnih dejanj minilo več kot dve leti, zaradi česar postopka ugotavljanja nasprotja interesov, glede na zakonske določbe, ni bilo več mogoče uvesti.

Glede druge zadeve je Komisija ugotovila, da sta Srečko Juhart in direktor nedvomno v sorodstvenem razmerju (tast / zet), nista pa družinska člana po določbah ZIntPK. Iz pojasnil vpletenih izhaja, da so bili stiki s strani uradne osebe (Srečko Juhart) zaznani kot tvegana okoliščina za nastanek nasprotja interesov, saj naj bi se Srečko Juhart kot član Sveta izločil iz odločanja o direktorjevi redni delovni uspešnosti na seji Sveta JZŠ Slovenska Bistrica, vendar pa njegova izločitev ni navedena v zapisniku te seje. Komisija tako ni mogla z gotovostjo potrditi oziroma dokazati, da je uradna oseba sodelovala pri glasovanju za predmetni sklep oziroma da se ni izločila iz postopka glasovanja pri tej točki dnevnega reda. Pomanjkljivo vsebino zapisnika oziroma odsotnost relevantnih dejstev je Komisija zaznala kot tveganje za netransparentno delovanje, zato je Svetu JZŠ Slovenska Bistrica ločeno podala priporočila.

Senat Komisije je na 11. seji dne 10. 3. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- svetu javnega zavoda se priporoči, da v svoje zapisnike podrobneje zapisuje vse relevantne okoliščine in dejstva pri posameznih točkah dnevnega reda, predvsem pa tistih, ki se nanašajo na glasovanje in morebitno izločitev članov sveta zaradi okoliščin nasprotja interesov,
- svetu javnega zavoda se skupaj s Priporočili posreduje tudi Sistemsko pojasnilo o nasprotju interesov.

3. Sum kršitev določb ZIntPK v zadevi opravljanja dejavnosti okulistike Zdravstvenega doma Šentjur

Komisija je v letu 2022 na podlagi prijave začela postopek obravnave zaradi suma kršitve določb ZIntPK v zadevi opravljanja dejavnosti okulistike Zdravstvenega doma Šentjur (v nadaljevanju: ZD Šentjur) v prostorih določene optike. Iz prijave so izhajali očitki o domnevni kršitvi integritete in koruptivnem ravnanju Občine Šentjur, ZD Šentjur, predmetne optike in Ministrstva za zdravje (v nadaljevanju: MZ). Med drugim naj bi bil prostor, ki ga je ZD Šentjur najel za opravljanje dejavnosti okulistike, neposredno povezan s poslovnim prostorom določene optike, kar naj bi slednji dajalo prednost pri prodaji očal in ostalih optičnih pripomočkov. Sklenitev najemne pogodbe med ZD Šentjur in optiko naj bi bila izvedena brez možnosti oddaje prostorov drugim potencialnim ponudnikom, zaradi česar naj bi bila pogodba diskriminatorna. Prijava tudi navaja, da Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti ter Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti določata, da je treba v primeru najemanja poslovnih prostorov za potrebe javnega zavoda opraviti javni razpis za iskanje ponudnika ustreznih prostorov, zaradi česar naj bi bila sklenitev predmetne pogodbe v nasprotju s temi predpisi nična. Nadalje naj bi uslužbenci ZD Šentjur svetovali pacientom, naj uredijo vse zadeve pri predmetni optiki, po navedbah v prijavi naj bi takšno delovanje pomenilo kršitev integritete in sistemsko korupcijo.

V okviru obravnave prijave je Komisija pridobila podatke od ZD Šentjur, prijavitelja, MZ, Direktorata za stvarno premoženje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS). Ocenila je, da bi moral podoben ukrep, kot je ukrep MZ, da v koncesijske pogodbe vključi klavzulo o neprimernosti povezave koncesionarja z določeno optiko in dolžnost koncesionarja, da po končanem pregledu izroči naročilnico za izdelavo očal zavarovancu in mu s tem zagotovi svobodno izbiro izvajalca za izdelavo očal, z namenom obvladovanja korupcijskih tveganj in enakopravne obravnave veljati tudi za ambulate, ki opravljajo dejavnost okulistike na podlagi dovoljenja za opravljanje zdravstvene dejavnosti, ki ga izda MZ, pogodbo z njimi pa sklene ZZZS. V zvezi s tem je izdala priporočilo MZ, da predpiše ZZZS, naj v pogodbe o izvajanju programa zdravstvenih storitev okulistike, ki jih sklene z javnimi zdravstvenimi zavodi, vključi klavzulo o neprimernosti povezave okulistične ambulate z optikami in dolžnost izvajalca zdravstvene dejavnosti, da po končanem pregledu izroči naročilnico za izdelavo očal zavarovancu in mu s tem zagotovi svobodno izbiro izvajalca, ki mu bo izdelal očala. Kršitev določb ZIntPK Komisija ni zaznala, zato je postopek v zadevi ustavila.

Senat Komisije je na 12. seji dne 24. 3. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- Postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- določenemu državnemu organu se izdajo priporočila v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji,
- določenemu državnemu organu se v vednost odstopi informacija glede oglaševanja določenega subjekta.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek obravnave sumov nezdržljivosti funkcije poklicne podžupanje Občine Piran

Komisija je zaključila z obravnavo decembra 2022 prejete prijave glede sumov nezdržljivosti funkcije poklicne podžupanje Občine Piran Manuele Rojec z njeno funkcijo članice Sveta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Piran (SSIN Piran). V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija vpogledala na spletne strani Občine Piran, SSIN Piran in Obalne samoupravne skupnosti italijanske narodnosti (OSSIN) ter pridobila dokumentacijo od Občine Piran in SSIN Piran. Ugotovila je, da je bila poklicna podžupanja Manuela Rojec do dne 25. 1. 2023 članica Sveta SSIN Piran, kar je v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije, ki določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. Nezdržljivost opravljanja dejavnosti pa je obravnavana oseba z dnem 25. 1. 2023 odpravila, ko je prenehala biti članica Sveta SSIN. Nadalje je Komisija ugotovila še, da obravnavana oseba prav tako, od začetka leta 2022, ni več članica sveta OSSIN. Iz navedenega izhaja, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije ali kršitve predpisov iz pristojnosti drugih organov, zato zadeve ni sprejela v nadaljnjo obravnavo.

2. Kršitev nasprotja interesov župana Občine Straža

Komisija je zaključila z obravnavo januarja 2022 prejete prijave glede kršitev nasprotja interesov župana Občine Straža Dušana Krštinca v postopku imenovanja direktorja oziroma vršilca dolžnosti direktorja občinske uprave Občine Straža. Komisija je zadevo podrobno proučila ter pridobila vso relevantno dokumentacijo in pojasnila. Ugotovila je, da je župan v treh posameznih primerih podpisal Odločbe o imenovanju bratove žene na položajno delovno mesto »vršilec dolžnosti direktorja občinske uprave« za obdobje največ šestih mesecev, s čimer ji je bila omogočena tako premoženjska korist (vse pravice na podlagi delovnega razmerja, višina plače ipd.) kot nepremoženjska korist (referenca, funkcija ipd.), s tem pa se je znašel v okoliščinah, ki ustvarjajo videz nasprotja interesov, in ni storil vsega, da bi se slednjemu izognil. Dušan Krštinc je s tem kršil 37. člen ZIntPK. Ugotovitve Komisije so pravnomočne, saj obravnavana oseba zoper njih ni sprožila upravnega spora.

V skladu s šestim odstavkom 11. člena ZIntPK je Komisija ugotovitve skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe z namenom vzpostavitve ustreznih standardov delovanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje v nadaljevanju objavila v celoti [na svoji spletni strani](#).

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 34

Področje	število
Premoženjsko stanje	26
Nasprotje interesov	7
Omejitve poslovanja	1

2. Izdane odločbe: 5

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	1
Premoženjsko stanje	4

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 3

Področje	število
Premoženjsko stanje	2
Nasprotje interesov	1