

Mesečno poročilo o delu Komisije



Februar 2023

V mesecu februarju 2023 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na 4 rednih sejah in 1 dopisni obravnaval 30 zadev.

V okviru obravnavanih zadev Komisija v tem poročilu posebej izpostavlja zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v februarju 2023

1. Sum kršitev integritete uradnih oseb glede odpoklica predsednika uprave družbe Elektro Ljubljana, d. d.

Komisija je v letu 2021 na lastno pobudo na podlagi 2. točke prvega odstavka 13. člena ZIntPK začela postopek obravnave suma kršitve integritete uradnih oseb v zadevi odpoklica predsednika uprave družbe Elektro Ljubljana, d.d. Postopek je uvedla na podlagi objav v več medijih, iz katerih so ti sumi izhajali. V predhodnem preizkusu je Komisija pridobila vsa relevantna pojasnila in dokumentacijo, pri čemer je zaznala določena korupcijska tveganja v povezavi s postopkom odpoklica in postopkom sporazumnega prenehanja mandata člana organa vodenja v družbi v upravljanju Slovenskega državnega holdinga ali države ter izvajanjem pristojnosti nadzornega sveta v povezavi s temi postopki, zato je Slovenskemu državnemu holdingu in Vladi RS izdala priporočila. Sicer pa v okviru preiskave ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek v zadevi ustavila.

Novico o zaključenem postopku smo v celoti objavili tudi [na spletni strani](#).

Senat Komisije je na 5. seji dne 3. 2. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se Slovenskemu državnemu holdingu in Vladi RS izdajo priporočila,
- o okoliščinah odpoklica člana uprave družbe Elektro, d. d., se obvesti nadzorni svet te družbe.
- Novico o zaključenem postopku smo v celoti objavili tudi na spletni strani.

2. Sum kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja v določeni občini

Komisija je v letu 2022 na podlagi prejete prijave začela postopek preiskave zaradi suma kršitve določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja v določeni občini. V predhodnem preizkusu je vpogledala v Erar in AJ PES ter pridobila pojasnila in ostalo relevantno dokumentacijo od predmetne občine, pri čemer je ugotovila kršitve prvega odstavka 35. člena ZIntPK in s tem kršitve določb o prepovedih oziroma omejitvah poslovanja.

Senat Komisije je na 5. seji dne 3. 2. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo odgovorni osebi organa,
- odgovorno osebo organa se pozove k uveljavljanju ničnosti nezakonito sklenjenih poslov,
- ugotovitve o konkretnem primeru se skupaj z izjasnitvijo odgovorne osebe organa, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,

3. Sum kršitev ZIntPK pri pripravi zakonodaje in najemanju zunanjih strokovnjakov na MOP

Komisija je v maju 2021 na lastno pobudo uvedla postopek predhodnega preizkusa glede suma kršitve določb ZIntPK pri pripravi zakonodaje in najemanju zunanjih strokovnjakov na Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP). K zadevi je nato priključila tudi obravnavo kasneje prejetih prijav, ki so vsebovale podobne očitke v zvezi z nepravilnostmi pri pripravi zakonodaje na MOP in najemanju zunanjih strokovnjakov na MOP. Prijave so se nanašale na očitke v povezavi z omogočanjem legalizacije črnih gradenj določenih oseb v primeru sprejetja novega gradbenega zakona (v nadaljevanju: GZ) in da GZ ni bil spisan na MOP, pač pa v družbi Neffat, ki zastopa tudi osebe, ki bodo gradnje lahko legalizirale. Takratni minister mag. Andrej Vizjak naj bi na MOP tudi razpustil Službo za sistem okolja in prostora, ki je vse do junija 2020 delovala kot pravna služba ministrstva ter

pripravljala besedila predlogov zakonov, nato pa so jo pri tem zamenjali zunanji izvajalci. S tem naj bi tedanji minister neposredno kršil določilo ReNDej, po katerem bi morala zakonodajne predloge pripravljati državna uprava sama. Primer takšne prakse naj bi bil najem dr. Rajka Pirnata z Inštituta za javno upravo za pripravo Zakona o vodah, nato pa v letu 2020 še sodelovanje z družbo SOL.LEX.SUS, ki jo vodi dr. Senko Pličanič, za pripravo besedila GZ.

V predhodnem preizkusu prijave je Komisija pridobila pojasnila in dokumentacijo, vpogledala pa je tudi v javno dostopne podatke in pregledala očitke prijav. Ugotovila je, da izbor zunanjih strokovnjakov za vse faze priprave predpisov s področja ministrstva kaže na tveganja, povezana s pomanjkanjem strokovnega kadra, ali pa tveganja, da se obstoječega strokovnega kadra ne angažira za izvajanje ene temeljnih pristojnosti ministrstva, tj. priprave predpisov s področja ministrstva. Oboje lahko predstavlja visoko tveganje za koruptivno ravnanje in ravnanje v nasprotju s pričakovano integriteto. Zato je ministrstvom izdala priporočila, da pri pripravi predpisov z njihovega področja dosledno upoštevajo določbe Resolucije o normativni dejavnosti (v nadaljevanju: ReNDej). Vladi RS je poslala pobudo, naj izvede nadzor nad izvajanjem določb ReNDej na ministrstvih, Računskemu sodišču pa pobudo, da izvede nadzor nad pravilnostjo in smotnostjo poslovanja pri najemanju zunanjih strokovnjakov pri pripravi predpisov na ministrstvih. Glede svojih pristojnosti kršitev ni zaznala, zato je postopek ustavila. Ker v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi pri sklepanju pogodb MOP z zunanjima izvajalcema družbo Neffat in družbo SOL.LEX.SUS že poteka postopek pred Policijo, ločenega postopka ni uvedla.

Novico o zaključenem postopku smo v celoti objavili tudi [na spletni strani](#).

- ugotovitve se sprejmejo,
- postopek se ustavi, ker v obravnavanih zadevah glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- v zvezi z zaznanimi tveganji se dvema državnima organoma poda pobudo za izvedbo nadzora,
- v zvezi z zaznanimi tveganji se ministrstvom izdajo priporočila,
- ugotovitve, z zbrano dokumentacijo, se posredujejo pristojnemu organu.

4. Sum kršitev integritete dr. Danijela Bešič Loredana

Komisija je v letu 2022 na podlagi prejete prijave začela postopek preiskave glede suma kršitve integritete funkcionarja, ministra za zdravje dr. Danijela Bešiča Loredana (v nadaljevanju: funkcionar) v zvezi z domnevnim izvrševanjem pritiskov na Sindikat zdravnikov in zobozdravnikov Fides. V predhodnem preizkusu prijave je Komisija pridobila vse relevantne podatke in dokumentacijo od ministra za zdravje in Vlade Republike Slovenije. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi z obravnavo in ukrepanjem ob sumih kršitev etičnega kodeksa funkcionarjev v Vladi Republike Slovenije in ministrstvih je Vladi RS priporočila, da natančneje definira postopek in sankcije ob sumu kršitve etičnega kodeksa funkcionarjev v Vladi RS in ministrstvih. Ker se je do konkretnega primera opredelila že Vlada RS, ki je za tovrstno obravnavo primarno pristojna, je Komisija ocenila, da ni razlogov za vodenje ločenega postopka. Postopek v zadevi je ustavila.

Novico o zaključenem postopku smo v celoti objavili tudi [na spletni strani](#).

Senat Komisije je na 8. seji dne 17. 2. 2023 sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- v zvezi z zaznanim korupcijskim tveganjem se Vladi Republike Slovenije izda priporočilo.

5. Sum kršitve integritete funkcionarja določene občine

Komisija je marca 2022 na podlagi prijave uvedla postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve integritete nekdanjega funkcionarja določene občine. V predhodnem preizkusu je Komisija na podlagi 16. člena ZIntPK pridobila vso relevantno dokumentacijo in podatke od predmetne občine in Ministrstva za Javno upravo. Ugotovila je, da je nekdanji župan te občine pri sklenitvi določene pogodbe ravnal v nasprotju s pričakovanjem in odgovornostjo, ki se od njega zahteva skladno s 7. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravne lokalne skupnosti in s četrnim odstavkom njegovega 52. člena ter v skladu s peto točko 19. člena Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravne lokalne skupnosti, s čimer je kršil integriteto, kot jo opredeljuje tretja točka 4. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 10. seji dne 27. 2. 2023 sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo odgovorni osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,
- določeni občini se posredujejo priporočila v zvezi z ugotovljenimi korupcijskimi tveganji.

6. Sumi nasprotja interesov uradnih oseb RTV Slovenija

Komisija je novembra 2022 na podlagi treh prijav uvedla postopek predhodnega preizkusa zaradi sumov nasprotja interesov uradnih oseb - generalnega direktorja RTV SLO Andreja Graha Whatmougha, predsednika Programskega sveta RTV SLO dr. Petra Gregorčiča, člana Programskega sveta dr. Janeza Juhanta ter člana Nadzornega sveta RTV SLO mag. Aleksandra Kotnika. Iz prejetih prijav izhajajo očitki, da so se navedene uradne osebe znašle v nasprotju interesov z aktivno udeležbo referendumске kampanje o noveli Zakona o RTV Slovenija v vlogi organizatorjev, saj je Andrej Grah Whatmough hkrati tudi generalni direktor RTV SLO, dr. Peter Gregorčič hkrati tudi predsednik Programskega sveta RTV SLO, dr. Janez Juhant hkrati član Programskega sveta RTV SLO, in mag. Aleksander Kotnik hkrati član Nadzornega sveta RTV SLO. Prijave so navedenim uradnim osebam očitale izrazit zasebni interes.

Komisija je v predhodnem preizkusu prijave pridobila relevantne podatke in vpogledala v vso potrebno dokumentacijo. Ugotovila je, da predstojnik Graha Whatmougha oziroma kolektivni organ, katerega del sta Gregorčič in Juhant, ob seznanitvi o okoliščinah nasprotja interesov navedenih oseb ni odločil, o neodločanju pristojnega organa pa te osebe niso obvestile Komisije, zato bo v tem delu preučila možnost uvedbe prekrškovnega postopka. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je Komisija RTV izdala priporočila, kršitev določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) glede dejanskega nasprotja interesov pa v nobenem izmed navedenih primerov ni potrdila.

Novico o zaključenem postopku smo v celoti objavili tudi [na spletni strani](#).

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek v zvezi s sumom kršitve določb o nasprotju interesov uradne osebe Tržnega inšpektorata RS

Komisija je novembra 2022 na podlagi prijav uvedla postopek predhodnega preizkusa v povezavi z domnevnimi okoliščinami nasprotja interesov pri službovanju uradne osebe Tržnega inšpektorata Republike Slovenije (TIRS) v postopkih zoper družbo Secom proizvodnja in marketing Krško, d. o. o. Ugotovila je, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz njenih pristojnosti oziroma za presojo dejanj niti ni pristojna, zato je postopek ustavila. Ker pa je med postopkom ugotovila, da je delodajalec uradne osebe o primeru že obvestil Inšpektorat za javni sektor, prijave drugim organom ni odstopila. Komisija je kmalu po obravnavi te prijave prejela še eno v isti zadevi, in sicer se je ta nanašala na očitke, ki lahko vsebujejo znake kršitev predpisov ali druge relevantne informacije iz pristojnosti drugih organov. Prijavo je zato v tem delu odstopila v pristojno reševanje Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter v informacijo Policijski upravi Novo mesto. V zvezi z drugo prijavo je Komisija TIRS poslala tudi dopis, naj se v okviru delovne skupine za načrt integritete opredeli do zaznanih tveganj in v določenem roku o tem poroča Komisiji. S tem je postopek zaključila.

2. Komisija je zaključila postopek obravnave sumov kršitev ZIntPK glede Aleša Šabedra

Komisija je zaključila z obravnavo julija 2022 prejete prijave glede sumov nasprotja interesov Aleša Šabedra pri opravljanju nalog na različnih položajih na Ministrstvu za zdravje in v javnih zdravstvenih zavodih. Obravnavana oseba je bila namreč na zaupanje zaposlena kot sekretar v kabinetu ministra za zdravje, hkrati jo je Vlada na svoji imenovala za predstavnika ustanovitelja v svet javnih zdravstvenih zavodov Ol Ljubljana in UKC Maribor. Dodatno je Vlada ustanovila Urad, za vršilca dolžnosti direktorja pa imenovala Aleša Šabedra. Komisija je zadevo podrobno proučila ter pridobila vso relevantno dokumentacijo in pojasnila Vladi, Ministrstva za zdravje (MZ), Ministrstva za javno upravo in javnih zavodov. Del prijave je odstopila Inšpektoratu za javni sektor Ministrstva za javno upravo, ki je pristojen za nadzor nad morebitnimi sumi kršitev nasprotja interesov in nezdržljivosti funkcij uradnikov na položaju, kar je Aleš Šabeder kot v. d. direktorja Urada za nadzor, kakovost in nabave v zdravstvu (Urad). Pri presoji iz svojih pristojnosti, tj. nasprotja interesov Aleša Šabedra kot člana ali predsednika sveta javnega zdravstvenega zavoda, pa Komisija ni ugotovila kršitev, je pa Vladi RS (Vlada) posredovala dopis v zvezi z upravljanji korupcijskih tveganj, Univerzitetnemu kliničnemu centru (UKC) Maribor in Onkološkemu inštitutu (OI) Ljubljana pa dopis s pojasnilom inštituta nasprotja interesov.

Komisija je javnost o zaključku postopka obvestila tudi z objavo na [spletni strani](#), kjer je zadeva tudi podrobneje opisana.

3. Sodišče potrdilo ugotovitve Komisije o kršitvah integritete nekdanjega viceguvernerja Banke Slovenije

Upravno sodišče Republike Slovenije je zavrnilo tožbo nekdanjega viceguvernerja Banke Slovenije Marka Bošnjaka in tako pritrdilo ugotovitvam Komisije, da je Bošnjak kršil integriteto po ZIntPK s tem, ko nekdanjemu delodajalcu ni želel razkriti posameznih listin oziroma omogočiti preverjanja izvirnosti listin ter podati popolnih pojasnil in informacij v zvezi z oddajanjem premoženja v najem. Ugotovitve o konkretnem primeru so s tem pravnomočne.

Ugotovitve je Komisija skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe in sodbo objavila na svoji [spletni strani](#).

Prekrškovna statistika

Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Omejitve poslovanja	3
Premoženjsko stanje	6