

Mesečno poročilo o delu Komisije november 2022

V mesecu novembru 2022 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na 4 rednih in 2 dopisnih sejah obravnaval 12 zadev in opravil razgovore z 10 osebami.

V okviru obravnavanih zadev Komisija v tem poročilu posebej izpostavlja zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA

KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v novembru 2022

1. Sum kršitev integritete uradnih oseb Občine Pesnica

Komisija je v letu 2019 na podlagi prejete prijave uvedla postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve integritete uradnih oseb Občine Pesnica v zadevi sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o programu opremljanja za obstoječo komunalno opremo in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine, v letu 2020 pa je sprejela sklep o uvedbi preiskave. Pridobila je relevantne podatke in dokumentacijo od obravnavane občine, Ministrstva za okolje in prostor ter določenega podjetja ter opravila razgovore z obravnavanimi osebami. Ker Komisija na podlagi zbranih podatkov ni mogla potrditi suma kršitev iz svojih pristojnosti, je postopek, voden zoper več obravnavanih oseb, v zadevi ustavila. Ker pa je v zvezi s sodelovanjem oseb, prisotnih na sejah delovnih teles v okviru občinskih svetov ter v zvezi z doslednim izvajanjem postopkovnih pravil v okviru delovnih teles občinskega sveta ter občinskega sveta, zaznala določena tveganja za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije, je vsem občinam izdala priporočilo.

Senat Komisije je na 41. seji dne 4. 11. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi tveganji se izda priporočila vsem občinam,
- z zaznanimi tveganji in priporočili občinam se seznanijo določeni državni organi,
- o zaključku postopka se obvesti obravnavane osebe.

2. Sum kršitev integritete uradnih oseb družbe ELES, d. o. o.

Komisija je v letu 2019 na podlagi prijave začela postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve integritete javnega sektorja. Iz prijave so izhajali očitki glede suma kršitve integritete uradnih oseb v zadevi podpore članu nadzornega sveta ELES, d. o. o. Uradna oseba družbe ELES, naj bi na takratno ministrico za infrastrukturo naslovil pismo podpore tedanjemu predsedniku nadzornega sveta za njegovo ponovno imenovanje za petletni mandat. Iz pisma izhaja, da so pripravo gradiva in pošiljanje takšnega pisma direktorju naložili člani nadzornega sveta. Nadzorni svet je sprejel sklep, da podpre dotedanjšega predsednika za ponovno imenovanje na funkcijo, pripravo gradiva pa je ustno naložil direktorju družbe. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa pridobila relevantne podatke in dokumentacijo od družbe ELES, d. o. o., na podlagi česar je del zadeve, ki se je nanašala na morebitno nasprotje interesov takratnega predsednika nadzornega sveta, skupaj z Delnimi ugotovitvami o posameznem primeru odstopila v pristojno reševanje Vladi Republike Slovenije. Novembra 2019 pa je na podlagi sklepa Senata Komisije uvedla preiskavo zaradi suma kršitve integritete uradne osebe, in sicer zoper uradne osebe družbe. Ker Komisija v okviru postopka preiskave zadeve ni potrdila sumov kršitev določb ZIntPK, je postopek v zadevi zoper obravnavane osebe ustavila. Med samim postopkom pa je zaznala korupcijska tveganja, zaradi česar je članom organov vodenja in nadzora družbe ELES, d. o. o., priporočila, da dosledno izvršujejo naloge v okviru svojih pristojnosti, in sicer z namenom zagotavljanja večje transparentnosti pri postopkih imenovanja članov nadzornega sveta.

Senat Komisije je na 41. seji dne 4. 11. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- postopek preiskave pred Komisijo se s sklepom ustavi,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji v postopku imenovanja članov nadzornega sveta družbe se izda priporočila za preprečevanje zaznanih korupcijskih tveganj,
- o zaključku postopka se obvesti obravnavane osebe.

3. Pobuda za ponovno oceno primernosti člana nadzornega sveta SID Banke

Senat Komisije je na 41. seji dne 4. 11. 2022 sprejel pobudo Banki Slovenije, da v skladu z 64. členom Zakona o bančništvu in v povezavi s 6. alinejo prvega odstavka 13a. člena ZIntPK izvede ponovno oceno primernosti člana nadzornega sveta SID Banke.

Pobuda Komisije sledi pričakovanjem Banke Slovenije, da člani nadzornih svetov bank delujejo v skladu s profesionalno skrbnostjo in najvišjimi etičnimi standardi, kar pomeni tudi, da sledijo najvišjim standardom sporazumevanja in notranje kulture delovanja organov nadzora.

4. Sum kršitve integritete uradnih oseb pri imenovanju direktorja družbe Borzen, d. o. o.

Komisija je v letu 2019 na podlagi prejete prijave začela postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve integritete uradnih oseb pri imenovanju direktorja družbe Borzen, d. o. o. (družba). Med postopkom je pridobila podatke in dokumentacijo od nadzornega sveta družbe ter od Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Komisija v okviru postopka obravnave zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek v zadevi ustavila. Ker pa je na podlagi pridobljenih pojasnil in podatkov zaznala domnevne znake ravnanja članov nadzornega sveta družbe, ki bi lahko bili v nasprotju s pričakovano integriteto, in je tako zaznala tveganja za kršitev integritete v okviru postopka izbora direktorja družbe, je slednji izdala priporočila.

Senat Komisije je na 42. seji dne 11. 11. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- o zaključku postopka se obvesti obravnavano osebo,
- pravni osebi se izdajo priporočila.

5. Seznanitev z opravljanjem dodatnih dejavnosti dveh funkcionarjev v Kabinetu predsednika vlade

Senat Komisije se je na 44. seji dne 18. 11. 2022 na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil s prejetima obvestiloma dveh funkcionarjev v Kabinetu predsednika vlade (v nadaljevanju: funkcionarja) o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi.

Funkcionarja sta Komisijo pravočasno obvestila, da bosta poleg funkcije opravljala še pedagoško in raziskovalno delo, obvestilu sta priložila tudi soglasje oziroma dovoljenje delodajalca in Pogodbo o zaposlitvi za dopolnilno delo. Dejavnosti sta skladni z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK.

6. Kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja v določeni občini

Komisija je junija 2022 na podlagi podatkov, ki jih je pridobila v okviru tematskega nadzora pri izbranih občinah in bolnišnicah v Republiki Sloveniji, ki so samostojno izvajale nabavo zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo COVID-19, uvedla preiskavo zaradi suma kršitev določb ZIntPK o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja zoper določeno občino. V okviru preiskave, v kateri je pridobila vse relevantne informacije in dokumentacijo, je ugotovila, da je obravnavana občina, katere zastopnik je župan, poslovala z gospodarsko družbo, s katero veljajo omejitve poslovanja, ker je njen zakoniti zastopnik in družbenik mestni svetnik obravnavane občine, s čimer je občina kršila prvi odstavek 35. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 45. seji dne 24. 11. 2022 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo določeni občini, ki jo zastopa župan;
- določeno občino se pozove k uveljavitvi ničnosti poslov.

7. Kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov uradne osebe določene gimnazije

Komisija je v letošnjem letu na podlagi prejete prijave uvedla postopek predhodnega preizkusa v zadevi kršitve določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov uradne osebe določene gimnazije. Na podlagi dokumentacije, pridobljene v predhodnem preizkusu prijave, je Komisija sprejela sklep, da se zoper uradno osebo uvede postopek ugotavljanja dejanskega obstoja nasprotja interesov. Komisija je nato ugotovila, da se je obravnavana uradna oseba s tem, ko se je kot članica Učiteljskega zbora gimnazije udeležila njegovega glasovanja za podajo mnenja o kandidatih za ravnatelja te gimnazije, pri čemer je bila sama ena od kandidatov za ravnatelja, znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, in ni storila vsega, da se temu izogne, s čimer je ravnala v nasprotju z določbami 37. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 45. seji dne 24. 11. 2022 sprejel naslednji sklep:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek glede suma nasprotja interesov pri uradni osebi Tržnega inšpektorata RS

Komisija je novembra 2022 na podlagi prijav uvedla postopek predhodnega preizkusa v povezavi z domnevnimi okoliščinami nasprotja interesov pri službovanju uradne osebe Tržnega inšpektorata Republike Slovenije v postopkih zoper družbo Secom proizvodnja in marketing Krško, d. o. o. V postopku je Komisija ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz njenih pristojnosti oziroma za presojo dejanj niti ni pristojna, zato je postopek ustavila. Ker pa je med postopkom ugotovila, da je delodajalec uradne osebe o primeru že obvestil Inšpektorat za javni sektor, prijave drugim organom ni odstopila.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Nasprotje interesov	2

2. Izdane odločbe o prekršku:

Področje	število
Premoženjsko stanje	2

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	število
Premoženjsko stanje	3