



## ANALIZA

# OCENE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V POSTOPKIH ZAPOSLOVANJ V ČASU MENJAV VLAD REPUBLIKE SLOVENIJE



Številka: 06299-2/2018

Datum: 14. 10. 2022

## Kazalo

---

|   |    |
|---|----|
| 1. UVODNA POJASNILA .....   | 5  |
| 2. ANALIZA.....   | 10 |
| 2.1. Mandat 11. Vlade .....   | 10 |
| 2.1.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade.....                  | 10 |
| 2.1.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade ..... | 11 |
| 2.2. Mandat 12. Vlade .....   | 11 |
| 2.2.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade.....                  | 12 |
| 2.2.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade ..... | 13 |
| 2.3 Mandat 13. Vlade .....  | 13 |
| 2.3.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade.....                  | 14 |
| 2.3.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade ..... | 15 |
| 2.4 Mandat 14. Vlade .....  | 15 |
| 2.4.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade.....                  | 16 |
| 2.4.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade ..... | 17 |
| 3. ZAZNANA KORUPCIJSKA TVEGANJA.....  | 18 |
| 4. ZAZNANI TRENDI.....  | 20 |
| 5. PRIPOROČILA.....   | 21 |

## Seznam kratic

|          |   |
|----------|---|
| DS       | državni sekretar  |
| EMŠO     | Enotna matična številka občana                            |
| GSV      | Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije           |
| IJS      | Inšpektorat za javni sektor                               |
| IRSD     | Inšpektorat Republike Slovenije za delo                   |
| Komisija | Komisija za preprečevanje korupcije                       |
| KPV      | Kabinet predsednika Vlade                                 |
| MF       | Ministrstvo za finance                                    |
| MGRT     | Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo          |
| MIZŠ     | Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport            |
| MJU      | Ministrstvo za javno upravo                               |
| MK       | Ministrstvo za kulturo                                    |
| MKGP     | Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano         |
| MNZ      | Ministrstvo za notranje zadeve                            |
| MORS     | Ministrstvo za obrambo                                    |
| MP       | Ministrstvo za pravosodje                                 |
| MZ       | Ministrstvo za zdravje                                    |
| MZI      | Ministrstvo za infrastrukturo                             |
| MZZ      | Ministrstvo za zunanje zadeve                             |
| SVRK     | Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko |
| Vlada    | Vlada Republike Slovenije                                 |
| ZZZS     | Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije                |

## Seznam predpisov

|       |   |
|-------|---|
| ZDR-1 | Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPDVE, 119/21 – ZČmlS-A, 202/21 – odl. US, 15/22 in 54/22 – ZUPŠ-1) |
| ZInPK | Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb)  |
| ZDU-1 | Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21)                  |
| ZJU   | Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZInPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb)                 |
| ZVRS  | Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)   |
| ZFDO  | Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 109/12 in 21/13)  |

## Seznam slikovnega gradiva

|  |    |
|--|----|
| Slika 1 Graf trajanja mandata vlad v dnevih .....  | 7  |
| Slika 2 Graf primerjave vlad glede na kadrovske zasedenosti .....  | 7  |
| Slika 3 Graf podatkov o zaposlitvah funkcionarjev po končanju funkcije .....                                 | 8  |
| Slika 4 Graf zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po koncu posamezne vlade .....       | 9  |
| Slika 5 Tabela števila funkcionarjev 11. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje .....                         | 10 |
| Slika 6 Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade .....                  | 11 |
| Slika 7 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade .....  | 11 |
| Slika 8 Tabela števila funkcionarjev 12. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje .....                         | 12 |
| Slika 9 Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade .....                  | 13 |
| Slika 10 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade ..... | 13 |
| Slika 11 Tabela števila funkcionarjev 13. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje .....                        | 14 |
| Slika 12 Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade RS .....              | 15 |
| Slika 13 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade ..... | 15 |
| Slika 14 Tabela števila funkcionarjev 14. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje .....                        | 16 |
| Slika 15 Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade .....                 | 16 |
| Slika 16 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade ..... | 17 |
| Slika 17 Graf števila funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, po posameznih Vladah .....              | 20 |
| Slika 18 Graf skupnega števila zaposlitev v gospodarskih družbah s kapitalno naložbo države .....            | 20 |

## 1. UVODNA POJASNILA

---

Na Komisiji smo 17. 2. 2014 objavili dokument *»Končna analiza za sistemsko oceno korupcijskih tveganj, vključno s klientelizmom pri zaposlovanju v javnem sektorju v obdobju menjave Vlad za zadnje štiri menjave Vlad in menjave županov od lokalnih volitev leta 2004 do danes«*. V navedenem dokumentu smo analizirali podatke o zaposlitvah za obdobje od februarja 2004 do novembra 2013.

Senat Komisije je 29. 3. 2018 sprejel sklep, da se uvede postopek na lastno pobudo, v okviru katerega se, zaradi zaznanih očitkov o zaposlovanju ob menjavah posameznih Vlad, opravi ponovni pregled zaposlovanja. Pregled je obsegal zgolj številčno analizo pridobljenih podatkov ob menjavah Vlad, ni pa vključeval podatkov o konkretnih primerih posameznih zaposlovanj ter podatkov o zaposlovanju na lokalni ravni (občinah). Prav tako nismo preverjali zakonitosti vodenja konkretnih zaposlitvenih oziroma kadrovskih postopkov, na podlagi katerih so organi javnega sektorja in drugi delodajalci po izteku mandata zaposlili funkcionarje ali osebe, zaposlene na zaupanje, saj za navedeno nismo pristojni. Velja tudi poudariti, da posledično niti nismo preverjali podatka o datumih pričetkov natečajnih postopkov, na podlagi katerih so organi javnega sektorja in drugi delodajalci po izteku mandata zaposlili te osebe. Poudarjamo tudi, da za osebe, ki so zaposlitev nadaljevale pri pravni osebi (bodisi v zasebni bodisi javni lasti), pri kateri so bile zaposlene pred nastopom funkcije ali zaposlitve na zaupanje, nismo preverjali, ali so se tja vrnile na podlagi mirovanja zaposlitve. Z namenom celovitega pregleda zaposlovanj ter vključitve vseh Vlad, ki jim je že prenehal mandat, je senat Komisije nato 12. 3. 2020 sprejel sklep, da se v obravnavano obdobje vključi tudi mandat 13. Vlade. Zaradi predčasnega prenehanja mandata 13. Vlade je Komisija z namenom zajema podatkov celotnega mandata v letu 2022 pridobila tudi podatke v povezavi s 14. Vlado, ki ji je mandat potekel 31. 5. 2022.

V skladu z izbrano metodologijo zbiranja in analiziranja vhodnih podatkov o zaposlitvah funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, v predmetni analizi navajamo zgolj številčne podatke o primerih, ko so se funkcionarji ali osebe, zaposlene na zaupanje, po prenehanju mandata zaposlili pri organih javnega sektorja in ne podajamo vrednostne sodbe o zakonitosti vodenja teh postopkov, saj so za nadzor nad navedenim pristojni drugi nadzorni organi - inšpekcije. Predmet analize tako ni ugotavljanje morebitnih nepravilnosti v konkretnih kadrovskih postopkih, saj to spada v pristojnost IJS in IRSD.

V okviru izvedbe postopka smo od ministrstev, GSV in KPV pridobili podatke o funkcionarjih in osebah, zaposlenih na zaupanje, za čas Vlad, ki so bile izvoljene po novembru 2013. Podatke o funkcionarjih posamezne Vlade (11., 12., 13. in 14. Vlade) smo dodatno preverjali z vpogledom v evidenco Corruptio, kjer se hranijo podatki o prijavi zavezancev za prijavo premoženjskega stanja. V ta namen smo izvedli iskanje funkcionarjev po državnih organih. Prav tako pa smo te podatke dodatno preverili še z vpogledom na vladne spletne strani.<sup>1</sup>

Podatke o funkcionarjih in osebah, zaposlenih na zaupanje, smo nadgradili s podatki o njihovih zaposlitvah pred nastopom funkcije in po prenehanju funkcije ali zaposlitve na zaupanje, in sicer tako, da smo na podlagi njihovih EMŠO podatkov in opredelitve obdobja zavarovanja od ZZS pridobili podatke o zaposlitvah teh posameznikov pred nastopom funkcije ali pred zaposlitvijo na zaupanje (za 2 leti nazaj) in podatke o zaposlitvah po prenehanju funkcije oziroma po prenehanju zaposlitve na zaupanje (za 2 leti naprej oziroma najkasneje do datuma izdaje posameznega zaprosila).

---

<sup>1</sup> <https://www.gov.si/drzavni-organi/vlada/o-vladi/pretekle-vlade/11-vlada-republike-slovenije-od-20-marca-2013-do-18-septembra-2014/>, <https://www.gov.si/drzavni-organi/vlada/o-vladi/pretekle-vlade/12-vlada-republike-slovenije-od-18-septembra-2014-do-13-septembra-2018/>, <https://www.gov.si/drzavni-organi/vlada/o-vladi/pretekle-vlade/13-vlada-republike-slovenije-od-13-septembra-2018-do-13-marca-2020/> in <https://www.gov.si/drzavni-organi/vlada/o-vladi/pretekle-vlade/14-vlada-republike-slovenije-od-13-marca-2020-do-1-junija-2022/>.

Na osnovi navedenih podatkov smo preverjali, ali so ti posamezniki (funkcionarji in osebe, zaposlene na zaupanje) po prenehanju mandata nadaljevali z delom pri organu, pri katerem so opravljali funkcijo oziroma bili zaposleni na zaupanje, pri organu v sestavi ali drugem organu javnega sektorja<sup>2</sup>. Hkrati smo preverjali tudi njihove prezaposlitve iz zaposlitev na zaupanje v zaposlitve na delovna mesta v družbah s kapitalsko naložbo države ali samoupravne lokalne skupnosti. Kot zaključek obravnavanega obdobja smo upoštevali časovno prenehanje mandata posamezne Vlade in DS ter oseb na zaupanje.

Za namen te analize pojasnjujemo, da spadajo med funkcionarje<sup>3</sup>, ki so obravnavani v analizi, predsednik Vlade, ministri, državni sekretarji in generalni sekretarji Vlade. Osebe, zaposlene na zaupanje<sup>4</sup>, predstavljajo zakonsko specifično in izjemo sistema zaposlovanja v javnem sektorju, saj so vezane na osebno zaupanje funkcionarja in že v sami definiciji predvidevajo predhodno, osebno, poslovno, politično ali drugo povezavo med funkcionarjem in javnim uslužbencem.

Skladno z osmim členom ZVRS so v Vladi ministri za zunanje zadeve, notranje zadeve, obrambo, finance, gospodarski razvoj in tehnologijo, pravosodje, javno upravo, delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, zdravje, izobraževanje, znanost in šport, infrastrukturo, kulturo, kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter okolje in prostor. Poleg naštetih ministrstev ima Vlada tudi ministra brez resorja za področje razvoja in EU kohezijske politike, ministra brez resorja za področje odnosov med RS in avtohtono slovensko narodno skupnostjo v sosednjih državah ter med RS in Slovenci po svetu ter ministra brez resorja za področje digitalne preobrazbe.

Funkcionarji in osebe, zaposlene na zaupanje, lahko pred nastopom aktualne funkcije oziroma zaposlitve na zaupanje sklenejo s prejšnjim delodajalcem sporazum o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja (suspens pogodbe<sup>5</sup>).

ZVRS v 41. členu določa, da se za pravice predsednika vlade, ministrov in generalnega sekretarja vlade do plače in nadomestil ter drugih osebnih prejemkov in povračil, do socialnega zavarovanja in dopustov ter za pravice po prenehanju mandata smiselno uporabljajo določbe Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12 in 17/22, v nadaljevanju: ZPos).

Isti člen ZVRS določa, da se za pravice državnih sekretarjev in predstojnikov organov v sestavi ministrstev ter predstojnikov vladnih služb do plače in nadomestil ter drugih osebnih prejemkov in povračil, do socialnega zavarovanja in dopustov ter za pravice po prenehanju mandata smiselno uporabljajo določbe ZFDO.

Državni sekretarji in predstojniki organov v sestavi ministrstev ter predstojniki vladnih služb imajo po prenehanju mandata pravico<sup>6</sup> do nadomestila plače najdlje tri mesece od prenehanja funkcije. Pravica do nadomestila plače se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokožitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za šest mesecev. Pravice predsednika vlade, ministrov in generalnega sekretarja vlade časovno enako kot za prej navedene ureja peto poglavje ZPos.

---

<sup>2</sup> Za potrebe te analize so kot organi javnega sektorja mišljeni: državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi, javni gospodarski zavodi, Banka Slovenije, druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost, javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost (četrta točka 4. člena ZIntPK).

<sup>3</sup> Glej peto točko četrtega odstavka 4. člena ZIntPK.

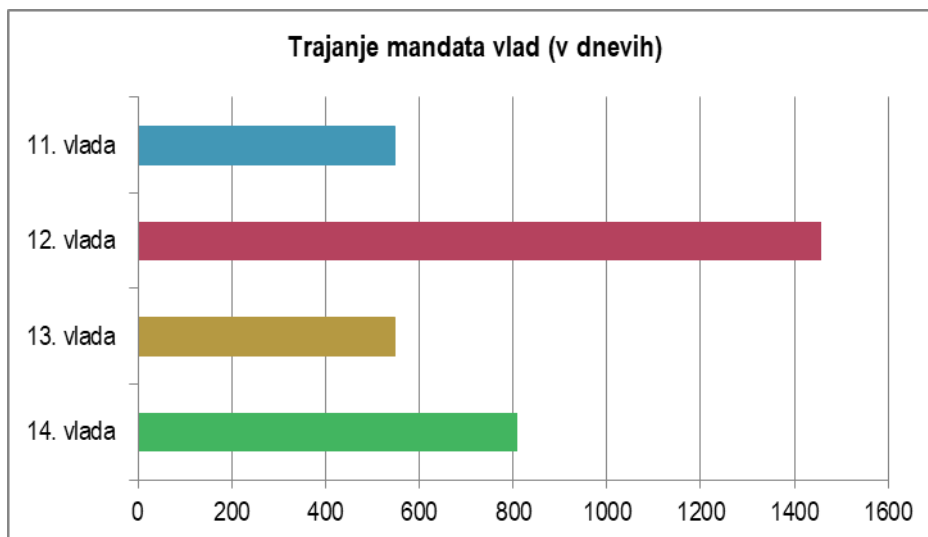
<sup>4</sup> Glej prvo točko prvega odstavka 68. člena ZJU.

<sup>5</sup> Glej 53. člen ZDR-1 in 152.b člen ZJU.

<sup>6</sup> Glej tretje poglavje ZFDO.

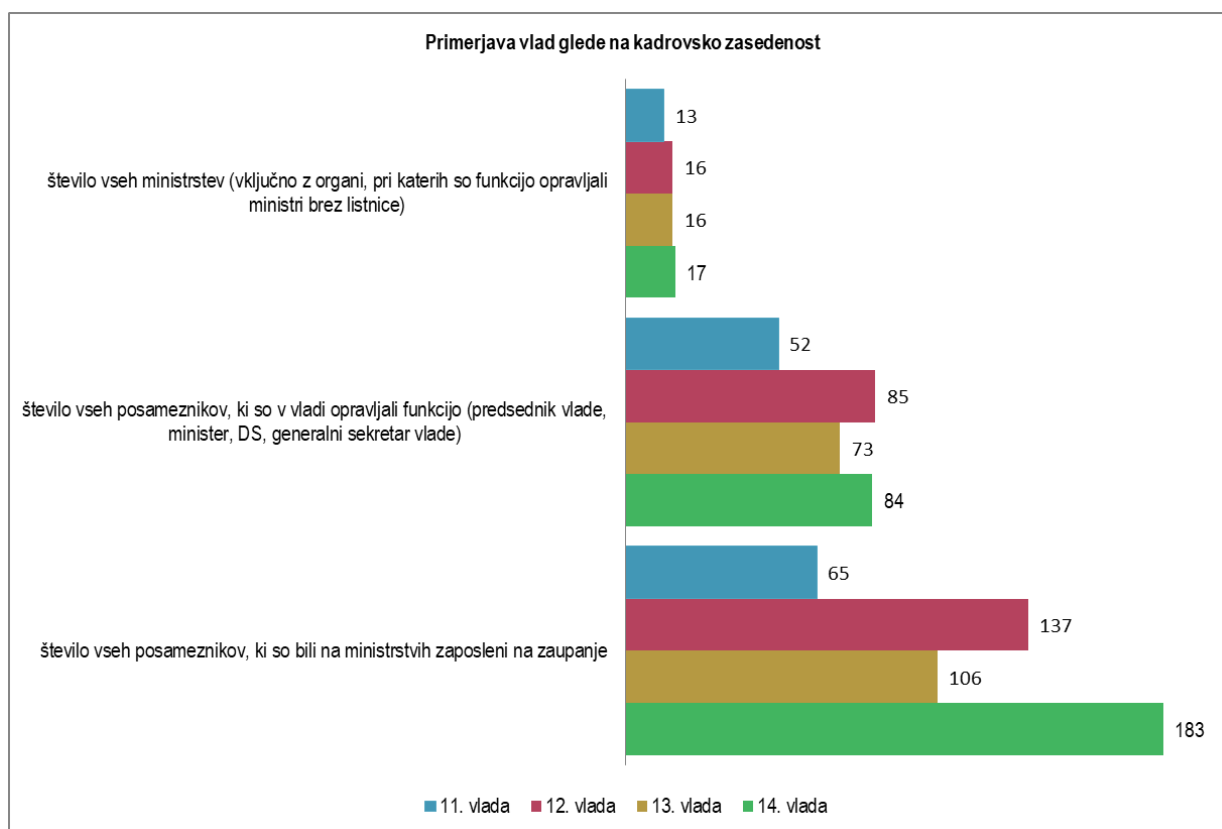
Zbrani podatki so za vse analizirane Vlade prikazani v spodnjih tabelah, v nadaljnjih poglavjih pa sledi ločen prikaz podatkov po mandatih posameznih Vlad, medtem ko so v zaključnih poglavjih podana zaznana korupcijska tveganja ter priporočila Vladi in ministrstvu.

Prikaz trajanja mandata Vlad v dnevih.



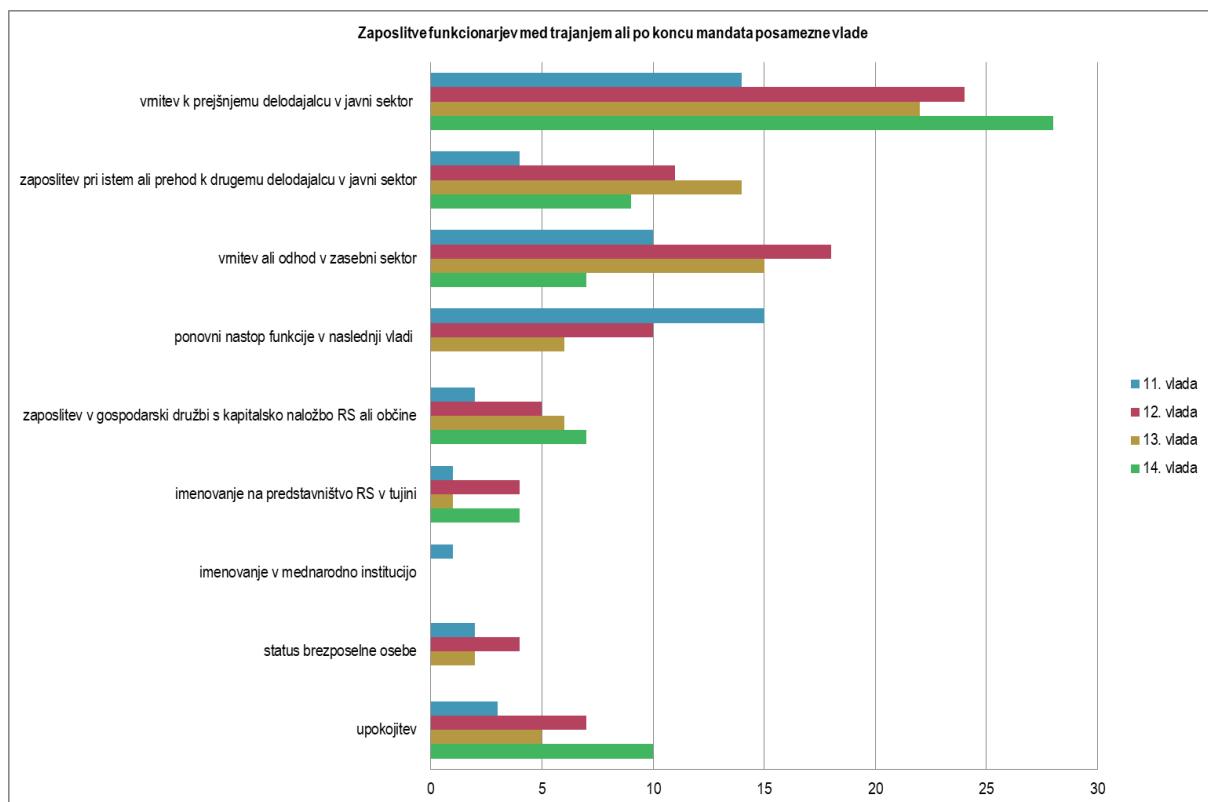
Slika 1 Graf trajanja mandata vlad v dnevih

Prikaz primerjave Vlad glede na število ministrstev, funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje.



Slika 2 Graf primerjave vlad glede na kadrovske zasedenost

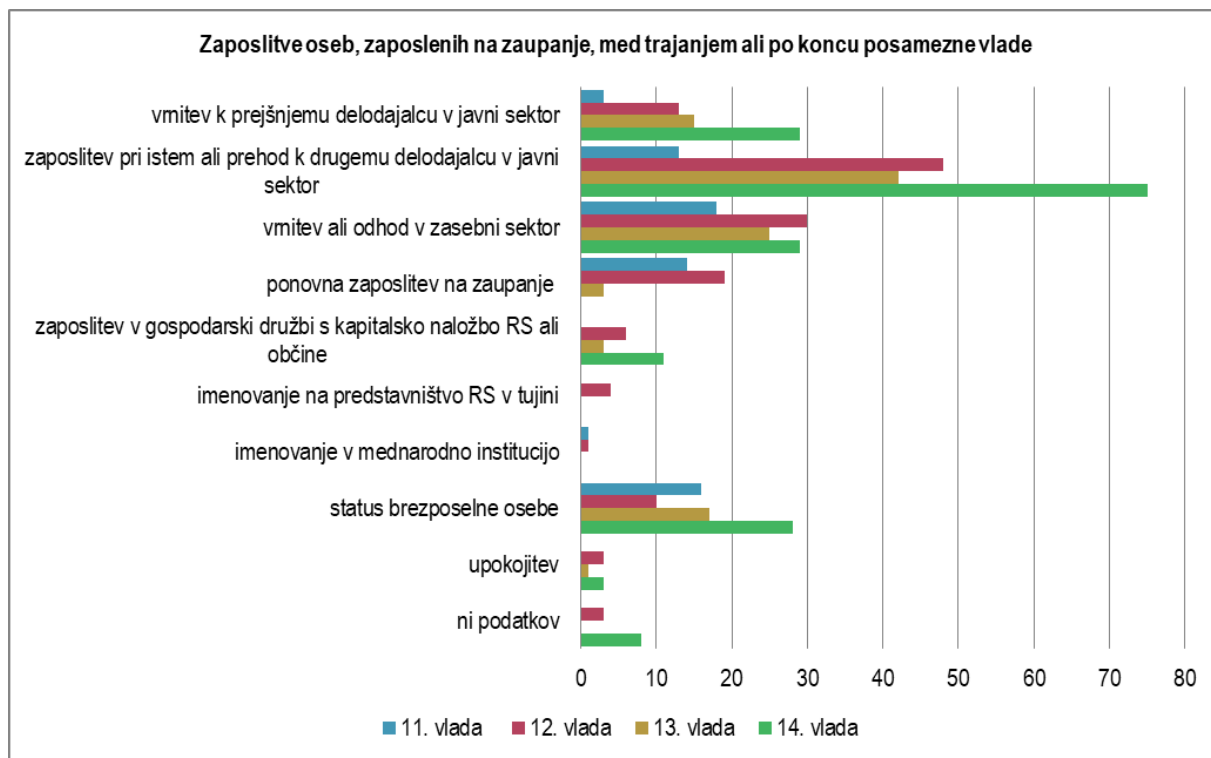
Prikaz podatkov o zaposlitvah funkcionarjev po končanju funkcije.



Slika 3 Graf podatkov o zaposlitvah funkcionarjev po končanju funkcije



Prikaz podatkov o zaposlitvah oseb, zaposlenih na zaupanje, po tem, ko jim je takšna zaposlitev prenehala – bodisi med trajanjem ali po koncu mandata posamezne Vlade oziroma prenehanju funkcije funkcionarja.



**Slika 4 Graf zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po koncu posamezne vlade**

V nadaljevanju so ločeno – po mandatih posameznih Vlad - predstavljeni številčni podatki po posameznih kategorijah.

## 2. ANALIZA

### 2.1. Mandat 11. Vlade

Enajsto Vlado je od 20. 3. 2013 do 18. 9. 2014<sup>7</sup> (547 dni) vodila Alenka Bratušek. V mandatu 11. Vlade je bilo organiziranih 12 ministrstev, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, ki ga je vodila ministrica brez listnice, in SVRK, ki ga je vodila državna sekretarka.

V 11. Vladi je funkcijo (predsednik Vlade, minister, DS, generalni sekretar Vlade) opravljalo 52 posameznikov, in sicer: predsednica Vlade, 15 ministrov<sup>8</sup>, dva ministra brez resorja<sup>9</sup>, 33 DS in dva generalna sekretarja Vlade. Državni organi, na katerih je bilo najmanj menjav DS, so bili: MP, MORS, MK in SVRK, kjer je celoten mandat funkcijo DS opravljal en funkcionar. Največ menjav DS je bilo na MGRT, kjer so mandat predčasno zaključili trije DS. Najkrajši mandat funkcionarja (ministra) je trajal 13 dni.

Na zaupanje funkcionarja je bilo zaposlenih skupaj 65 posameznikov. Od tega so bili štirje posamezniki v istem mandatu zaposleni na zaupanje pri dveh različnih delodajalcih (državnih organih), 61 posameznikov pa je bilo v času mandata 11. Vlade zaposlenih na zaupanje pri enem delodajalcu (državnem organu). Pri posameznikih, ki so bili v istem mandatu zaposleni pri različnih delodajalcih, je bilo ugotovljeno, da je posameznik bodisi iz zaposlitve na zaupanje na določenem ministrstvu prešel na zaposlitev na zaupanje v KPV (dva primera) ali obratno (en primer). V enem primeru pa je bila oseba z vmesnim premorom zaposlena na zaupanje na dveh različnih ministrstvih (glej Tabela 5: Funkcionarji 11. Vlade in osebe, zaposlene na zaupanje).

**Tabela 5:** Število funkcionarjev 11. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje

|                              |    |
|------------------------------|----|
| Predsednica Vlade            | 1  |
| Generalna sekretarka Vlade   | 1  |
| Ministri                     | 15 |
| Ministri brez listnice       | 2  |
| Državni sekretarji           | 33 |
| Osebe, zaposlene na zaupanje | 65 |

*Slika 5 Tabela števila funkcionarjev 11. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje*

Pravico do prejemanja dohodka po prenehanju funkcije je po koncu mandata 11. Vlade koristilo 10 funkcionarjev. Skupno so funkcionarji nadomestilo koristili 971 dni. Najkrajše obdobje prejemanja nadomestila je znašalo pet dni, najdaljše pa 182 dni.

#### 2.1.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade

Na podlagi prejetih podatkov smo ugotovili, da je 15 funkcionarjev po izteku mandata ponovno nastopilo funkcijo v naslednji Vladi. Štirinajst funkcionarjev se je v času mandata ali po izteku le-tega vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, štirje pa so prešli k drugemu delodajalcu v javni sektor. Največkrat so se funkcionarji

<sup>7</sup> <https://www.gov.si/drzavni-organi/vlada/o-vladi/pretekle-vlade/>.

<sup>8</sup> Na MGRT, MzI in MZ je zaradi predčasnega prenehanja funkcija ministra prišlo do zamenjave funkcionarjev, zato je skupno število ministrov 15 in ne 12.

<sup>9</sup> V Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu je bil zaradi odstopa ministric za preostanek mandata imenovan drug minister brez listnice, zato je skupno število ministrov brez listnice dva in ne en.

vrnili na ministrstvo, na javno univerzo ali v javni zavod, kjer so bili zaposleni pred nastopom funkcije. Deset funkcionarjev se je vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor ali pa so se odločili za samostojno podjetništvo. Trije funkcionarji so se po izteku mandata upokojili. Enega funkcionarja je Vlada imenovala za svetovalca v mednarodno finančno institucijo, enega funkcionarja pa na predstavništvo RS v tujini (glej Tabela 6: Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade RS).

**Tabela 6:** Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Ponovni nastop funkcije v naslednji Vladi                            | 15 |
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 14 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 10 |
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 4  |
| Upokojitev   | 3  |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 2  |
| Brezposeln   | 2  |
| Imenovanje na predstavništvo RS v tujini                             | 1  |
| Imenovanje v mednarodno institucijo                                  | 1  |

*Slika 6 Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade*

### 2.1.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade

Ugotovili smo, da se je 18 oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata Vlade vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor oziroma je z delom nadaljevalo v zasebnem sektorju. Tri osebe, zaposlene na zaupanje, so se vrnile k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, 13 oseb pa je prešlo k drugemu delodajalcu v javni sektor. Šestnajst oseb je po koncu zaposlitve na zaupanje imelo status brezposelne osebe. Štirinajst oseb, ki so bile v 11. Vladi zaposlene na zaupanje, je s takšno zaposlitvijo nadaljevalo tudi v mandatu 12. Vlade. Ena oseba je bila imenovana za svetovalko v mednarodno finančno institucijo (glej Tabela 7: Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade).

**Tabela 7:** Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 18 |
| Brezposeln   | 16 |
| Ponovna zaposlitev na zaupanje v naslednji Vladi                     | 14 |
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 13 |
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 3  |
| Imenovanje v mednarodno institucijo                                  | 1  |

*Slika 7 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 11. Vlade*

## 2.2. Mandat 12. Vlade

Dvanajsto Vlado je od 18. 9. 2014 do 13. 9. 2018 (1.456 dni) vodil dr. Miro Cerar. V mandatu 12. Vlade je bilo organiziranih 14 ministrstev, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, ki ga je vodil minister brez listnice, in SVRK, ki ga je vodila ministrica brez listnice.

V 12. Vladi je funkcijo (predsednik Vlade, minister, DS, generalni sekretar Vlade) opravljalo 85 posameznikov, in sicer: predsednik Vlade, 20 ministrov<sup>10</sup>, trije ministri brez resorja<sup>11</sup>, 61 DS in dva generalna sekretarja Vlade.<sup>12</sup> Državni organi, na katerih je bilo najmanj menjav DS, so bili: MORS, kjer je celoten mandat funkcijo DS opravljal en funkcionar, sledijo MNZ, MP, MK, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu ter SVRK, kjer sta celoten mandat funkcijo DS opravljala po dva funkcionarja. Največ menjav DS je bilo na MF, kjer je predčasno mandat zaključilo pet DS, sledi MZZ, kjer so predčasno mandat zaključili štiri DS. Najkrajši mandat funkcionarja (državni sekretar) je trajal šest dni.

Na zaupanje je bilo zaposlenih 137 posameznikov.

**Tabela 8:** Število funkcionarjev 12. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| Predsednik Vlade             | 1   |
| Generalni sekretar Vlade     | 2   |
| Ministri                     | 20  |
| Ministri brez listnice       | 3   |
| Državni sekretarji           | 61  |
| Osebe, zaposlene na zaupanje | 137 |

*Slika 8 Tabela števila funkcionarjev 12. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje*

Pravico do prejemanja dohodka po prenehanju funkcije je po koncu mandata 12. Vlade koristilo 13 funkcionarjev. Skupno so funkcionarji nadomestilo koristili 1207 dni. Najkrajše obdobje prejemanja nadomestila je znašalo 16 dni, najdaljše pa 180 dni.

### 2.2.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade

Ugotovili smo, da se je 24 funkcionarjev med mandatom ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, 11 pa jih je prešlo k drugemu delodajalcu v javnem sektorju. Največkrat so se funkcionarji vrnili na ministrstvo ali na javno univerzo, kjer so bili zaposleni pred nastopom funkcije. Osemnajst funkcionarjev se je vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor ali pa so se odločili za samostojno podjetništvo. Deset funkcionarjev je po izteku mandata ponovno nastopilo funkcijo v naslednji, 13. Vladi. Sedem funkcionarjev se je po prenehanju funkcije upokojilo. Pet funkcionarjev se je med mandatom ali po prenehanju mandata zaposlilo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Štiri funkcionarje je Vlada imenovala na predstavništvo RS v tujini. Štirje funkcionarji so po koncu funkcije imeli status brezposelne osebe. Za dva funkcionarja nismo pridobili podatkov o njihovi nadaljnji poklicni poti, saj na podlagi vpogleda v ZZZS ni razviden status posamezne osebe (glej Tabela 5: Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade).

<sup>10</sup> Na MIZŠ, MGRT, MK, MF in MORS je zaradi predčasnega prenehanja funkcije ministra prišlo do zamenjave funkcionarjev, zato je skupno število ministrov 20 in ne 14.

<sup>11</sup> V SVRK je zaradi predčasnega prenehanja funkcije ministra brez listnice bila za preostanek mandata imenovana druga ministrica brez listnice, zato je skupno število ministrov brez listnice tri in ne dva.

<sup>12</sup> Vsota posameznikov, ki so v 12. Vladi opravljali katero izmed funkcij, ni enaka vsoti posameznikov po različnih funkcijah, saj sta dva funkcionarja pred nastopom funkcije ministra opravljala tudi funkcijo DS.

**Tabela 9:** Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 24 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 18 |
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 11 |
| Ponovni nastop funkcije v naslednji Vladi                            | 10 |
| Upokojitev   | 7  |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 5  |
| Imenovanje na predstavništvo RS v tujini                             | 4  |
| Brezposeln   | 4  |
| Ni podatkov  | 2  |

*Slika 9 Tabela zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade*

### 2.2.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade

Ugotovili smo, da se je 13 oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, 48 pa jih je prešlo k drugemu delodajalcu v javni sektor. Trideset oseb, zaposlenih na zaupanje, se je med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor. Devetnajst oseb je bilo tudi v mandatu naslednje, 13. Vlade zaposlenih na zaupanje. Deset oseb je po koncu zaposlitve na zaupanje imelo status brezposelne osebe. Šest oseb se je zaposlilo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Štiri osebe je Vlada imenovala na predstavništvo RS v tujini. Tri osebe so se po koncu zaposlitve na zaupanje upokojile. Za tri osebe ni podatkov o njihovih nadaljnjih zaposlitvah, saj na podlagi vpogleda v ZZZS ni razviden status posameznih oseb. Ena oseba je bila imenovana v mednarodno institucijo (glej Tabela 10: Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade).

**Tabela 10:** Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 48 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 30 |
| Ponovna zaposlitev na zaupanje v naslednji Vladi                     | 19 |
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 13 |
| Brezposeln   | 10 |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 6  |
| Imenovanje na predstavništvo RS v tujini                             | 4  |
| Upokojitev   | 3  |
| Ni podatkov  | 3  |
| Imenovanje v mednarodno institucijo                                  | 1  |

*Slika 10 Tabela zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 12. Vlade*

## 2.3 Mandat 13. Vlade

Trinajsto Vlado je od 13. 9. 2018 do 13. 3. 2020 (547 dni) vodil predsednik Vlade Marjan Šarec. V mandatu 13. Vlade je bilo organiziranih 14 ministrstev, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in SVRK, ki sta ju vodila ministra brez listnice.

V 13. Vladi je funkcijo (predsednik Vlade, minister, DS, generalni sekretar Vlade) opravljalo 73 posameznikov, in sicer: predsednik Vlade, 17 ministrov<sup>13</sup>, štiri ministri brez listnice<sup>14</sup>, 52 DS in en generalni sekretar Vlade.<sup>15</sup> Najmanj menjav DS je bilo na Uradu Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu, kjer je celoten mandat funkcijo DS opravljala ena oseba, sledijo MJU, SVRK, MGRT, MZI MP in MIZŠ, kjer sta celoten mandat funkcijo DS opravljali dve osebi in ni prišlo do menjav. Največ menjav pa je bilo na MK, kjer sta mandat predčasno zaključila dva DS. Najkrajši mandat funkcionarja (državni sekretar) je trajal 40 dni .

Na zaupanje je bilo zaposlenih 106 posameznikov.

**Tabela 11:** Število funkcionarjev 13. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| Predsednik Vlade             | 1   |
| Generalni sekretar Vlade     | 1   |
| Ministri                     | 17  |
| Ministri brez listnice       | 4   |
| Državni sekretarji           | 52  |
| Osebe, zaposlene na zaupanje | 106 |

*Slika 11 Tabela števila funkcionarjev 13. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje*

Pravico do prejemanja dohodka po prenehanju funkcije po koncu mandata 13. Vlade je koristilo 24 funkcionarjev. Skupno so funkcionarji nadomestilo koristili 2374 dni. Najkrajše obdobje prejemanja nadomestila je znašalo en dan, najdaljše pa 364 dni.

### 2.3.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade

Ugotovili smo, da se je 22 funkcionarjev med mandatom ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, 14 pa jih je prešlo k drugemu delodajalcu v javnem sektorju. Petnajst funkcionarjev se je vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor ali pa so se odločili za samostojno podjetništvo. Šest funkcionarjev je po izteku mandata ponovno nastopilo funkcijo v naslednji, 14. Vladi. Šest funkcionarjev se je med mandatom ali po prenehanju mandata zaposlilo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Pet funkcionarjev se je po prenehanju funkcije upokojilo. Dva funkcionarja sta po koncu funkcije imela status brezposelne osebe. Za dva funkcionarja nismo pridobili podatkov o njuni nadaljnji poklicni poti, saj na podlagi vpogleda v ZZS ni razviden status posamezne osebe. Enega funkcionarja je Vlada v času trajanja mandata imenovala na predstavništvo RS v tujini (glej Tabela 12: Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade RS).

<sup>13</sup> Na MK, MOP in MZ je zaradi predčasnega prenehanja funkcije ministra prišlo do zamenjave funkcionarjev, zato je skupno število ministrov 17 in ne 14.

<sup>14</sup> V SVRK so se na funkciji ministra brez listnice zamenjali 3 funkcionarji, zato je skupno število ministrov brez listnice štiri in ne dva.

<sup>15</sup> Vsota posameznikov, ki so v 13. Vladi opravljali katero izmed funkcij (73), ni enaka vsoti posameznikov po različnih funkcijah (75), saj je ena oseba v istem mandatu v različnih obdobjih najprej opravljala funkcijo DS na MNZ, nato pa še isto funkcijo na MF, ena oseba pa je najprej opravljala funkcijo DS na MOP, kasneje pa v istem mandatu še funkcijo ministra na istem ministrstvu.

**Tabela 12:** Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade RS

|  |    |
|--|----|
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 22 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 15 |
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 14 |
| Ponovni nastop funkcije v naslednji Vladi                            | 6  |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 6  |
| Upokojitev   | 5  |
| Brezposeln   | 2  |
| Ni podatkov  | 2  |
| Imenovanje na predstavništvo RS v tujini                             | 1  |

**Slika 12** Tabela zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade RS

### 2.3.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade

Ugotovili smo, da je 19 oseb tudi po koncu zaposlitve na zaupanje ostalo zaposlenih v istem organu, v katerem so bili pred tem zaposleni na zaupanje, 23 jih je prešlo k drugemu delodajalcu v javni sektor, 15 oseb, zaposlenih na zaupanje, pa se je med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor. Petindvajset oseb, zaposlenih na zaupanje, se je med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor. Sedemnajst oseb je po koncu zaposlitve na zaupanje imelo status brezposelne osebe. Tri osebe so bile tudi v mandatu naslednje Vlade zaposlene na zaupanje. Tri osebe so se zaposlile v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Ena oseba se je po koncu zaposlitve na zaupanje upokojila (glej Tabela 13: Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade).

**Tabela 13:** Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 42 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 25 |
| Brezposeln   | 17 |
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 15 |
| Ponovna zaposlitev na zaupanje v naslednji Vladi                     | 3  |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 3  |
| Upokojitev   | 1  |

**Slika 13** Tabela zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 13. Vlade

## 2.4 Mandat 14. Vlade

Štirinajsto Vlado je od 13. 3. 2020 do 1. 6. 2022 (810 dni) vodil predsednik Vlade Janez Janša. V mandatu 14. Vlade je bilo organiziranih 14 ministrstev, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, ki ga je vodila ministrica brez listnice, SVRK, ki ga je vodil minister brez listnice, in Služba vlade za digitalno preobrazbo, ki jo je vodil minister brez listnice.

V 14. Vladi je funkcijo (predsednik Vlade, minister, DS, generalni sekretar Vlade) opravljalo 84 posameznikov, in sicer predsednik Vlade, 17 ministrov<sup>16</sup>, trije ministri brez listnice, 63 DS<sup>17</sup> in dva generalna sekretarja Vlade. Od

<sup>16</sup> Na MP, MZ in MKGP je zaradi predčasne prenehanja funkcije ministra prišlo do zamenjave funkcionarjev, zato je skupno število ministrov 20 in ne 17.

63 DS je 61 DS funkcijo opravljalo v enem državnem organu, dva DS pa sta v času mandata 14. Vlade v različnem obdobju opravljala funkcijo v dveh različnih državnih organih. Najkrajši mandat funkcionarja (DS) je trajal 15 dni.

Na zaupanje je bilo zaposlenih 183 oseb. Od tega so bile štiri osebe zaposlene na zaupanje pri dveh različnih delodajalcih (državnih organih), 179 oseb pa je bilo zaposlenih na zaupanje zgolj pri enem delodajalcu (državnem organu).

**Tabela 14:** Število funkcionarjev 14. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| Predsednik Vlade             | 1   |
| Generalni sekretar Vlade     | 2   |
| Ministri                     | 17  |
| Ministri brez listnice       | 3   |
| Državni sekretarji           | 63  |
| Osebe, zaposlene na zaupanje | 183 |

**Slika 14** Tabela števila funkcionarjev 14. Vlade in oseb, zaposlenih na zaupanje

Pravico do prejemanja dohodka po prenehanju funkcije po koncu mandata 14. Vlade je koristilo 22 funkcionarjev. Ker vsi funkcionarji še niso zaključili s prejetjem nadomestila po prenehanju funkcije (s funkcijo so prenehali 1. 6. 2022), na dan izdelave te analize še niso znani vsi podatki o trajanju prejemanja nadomestil in obsegu izplačil iz tega naslova.

#### 2.4.1. Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade

Ugotovili smo, da se je 28 funkcionarjev med mandatom ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor, šest jih je ostalo zaposlenih v istem organu, v katerem so pred tem opravljali funkcijo, trije pa so prešli k drugemu delodajalcu v javnem sektorju. Deset funkcionarjev se je po prenehanju funkcije upokojilo. Sedem funkcionarjev se je vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor ali so se odločili za samostojno podjetništvo. Sedem funkcionarjev se je med mandatom ali po prenehanju mandata zaposlilo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Štiri funkcionarje je Vlada imenovala na predstavništva RS v tujini. Za 19 funkcionarjev nismo pridobili podatkov o njihovi nadaljnji poklicni poti (op. večinoma funkcionarji še prejemajo nadomestilo po prenehanju funkcije, zato je še vedno izkazana zaposlitev v organu, v katerem so opravljali funkcijo) (glej Tabela 15: Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade).

**Tabela 15:** Zaposlitve funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade

|   |    |
|---|----|
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                                     | 28 |
| Ni podatkov (večinoma funkcionarji še prejemajo nadomestilo po prenehanju funkcije) | 19 |
| Upokojitev  | 10 |
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor                | 9  |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor  | 7  |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države                         | 7  |
| Imenovanje na predstavništvo RS v tujini  | 4  |

**Slika 15** Tabela zaposlitev funkcionarjev med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade

<sup>17</sup> En DS je v mandatu 14. Vlade v različnem obdobju najprej opravljal funkcijo na ministrstvu, nato pa v KPV, drug DS pa je najprej opravljal funkcijo na enem ministrstvu, nato pa še na drugem, zato vsota posameznikov, ki so v mandatu 14. Vlade opravljali funkcijo (84), ni enaka vsoti posameznikov po različnih funkcijah (86).



## 2.4.2. Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade

Ugotovili smo, da je 54 oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata ostalo zaposlenih v istem organu, v katerem so bile pred tem zaposlene na zaupanje, 21 pa jih je prešlo k drugemu delodajalcu v javnem sektorju. Devetindvajset oseb, zaposlenih na zaupanje, se je med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu ali drugemu delodajalcu v zasebni sektor. Devetindvajset oseb, zaposlenih na zaupanje, se je med trajanjem ali po izteku mandata vrnilo k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor. Osemindvajset oseb je po koncu zaposlitve na zaupanje imelo status brezposelne osebe. Enajst oseb se je zaposlilo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. Tri osebe so se po koncu zaposlitve na zaupanje upokojile, za osem oseb pa ni podatkov o njihovih nadaljnjih zaposlitvah (glej Tabela 16: Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade).

**Tabela 16:** Zaposlitve oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade

|  |    |
|--|----|
| Zaposlitev pri istem ali prehod k drugemu delodajalcu v javni sektor | 75 |
| Vrnitev ali odhod v zasebni sektor                                   | 29 |
| Vrnitev k prejšnjemu delodajalcu v javni sektor                      | 29 |
| Brezposeln   | 28 |
| Zaposlitev v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države          | 11 |
| Ni podatkov  | 8  |
| Upokojitev   | 3  |

*Slika 16 Tabela zaposlitev oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem ali po izteku mandata 14. Vlade*

### 3. ZAZNANA KORUPCIJSKA TVEGANJA

---

Na podlagi opravljene analize smo zaznali znaten delež primerov, ko so se funkcionarji (kot tudi osebe, zaposlene na zaupanje) med trajanjem ali po izteku mandata posamezne Vlade zaposlili na ministrstvu, na katerem so opravljali funkcijo, v organu v sestavi tega ministrstva, v javnem zavodu, javnem skladu ali drugi pravni osebi javnega prava, ki opravlja sorodne naloge kot ministrstvo, na katerem so opravljali funkcijo. V primerih takšnih zaposlitev za nedoločen čas, ko je v postopkih obvezna uporaba določb ZJU, obstaja korupcijsko tveganje, da v kadrovskem postopku ni bilo upoštevano načelo enakopravne dostopnosti, ki zahteva, da se zaposlovanje javnih uslužbencev na uradniških delovnih mestih izvaja tako, da je zagotovljena enakopravna dostopnost delovnih mest za vse zainteresirane kandidate pod enakimi pogoji, in tako, da je zagotovljena izbira kandidata, ki je najbolj strokovno usposobljen za opravljanje nalog na delovnem mestu. V času trajanja mandata posamezne Vlade lahko člani izbirnih komisij prejmejo navodila funkcionarjev, kar lahko omogoča pristransko vodenje izbirnega postopka ter zmanjšuje enakopravno dostopnost delovnega mesta za vse ostale kandidate. V teh primerih je, zaradi odločevalskih pristojnosti (moči) posameznega ministra, lahko ogroženo nepristransko vodenje javnih natečajev, kjer kot kandidati za zaposlitev nastopajo osebe, ki so v tistem času v organu zaposlene na zaupanje.

Med zaposlitvami funkcionarjev (kot tudi oseb, zaposlenih na zaupanje) med trajanjem ali po izteku mandata posamezne Vlade smo zaznali tudi zaposlitve v gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države, kjer je ta družba ustanovljena za opravljanje sorodnih nalog ali nalog, nad katerimi upravni nadzor izvaja ministrstvo, na katerem je funkcionar pred tem opravljal funkcijo. V vseh takšnih primerih obstaja korupcijsko tveganje, da funkcionar svoje funkcije v času trajanja mandata (z namenom pridobitve zasebne koristi v obliki kasnejše zaposlitve v določeni gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države) ni opravljal profesionalno, strokovno in zakonito oziroma je ni opravljal zgolj v javno korist. Poudariti je treba, da so določene zaposlitve takšne narave lahko tudi posledica mirovanja zaposlitev oseb, ki so bile pred nastopom funkcije ali zaposlitve na zaupanje zaposlene v isti gospodarski družbi s kapitalsko naložbo države.

Zaznali smo tudi zaposlitve funkcionarjev v zasebnih gospodarskih družbah, za katere po podatkih iz javne evidence za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji (ERAR) izhaja, da so imele poslovne stike z ministrstvom, na katerem je funkcionar opravljal funkcijo. Ravno tako smo zaznali zaposlitve oseb po koncu zaposlitve na zaupanje v zasebnih gospodarskih družbah, ki je imela po podatkih iz ERAR-ja v preteklosti finančno poslovanje s tem ministrstvom, medtem ko z organom v sestavi ministrstva, v katerem je bila oseba pred tem zaposlena na zaupanje, poslovno sodelovanje še poteka. V obeh primerih obstaja korupcijsko tveganje, da funkcionar svoje funkcije (kot tudi oseba, zaposlena na zaupanje) v času trajanja mandata (z namenom pridobitve zasebne koristi v obliki kasnejše zaposlitve v določeni zasebni gospodarski družbi) ni opravljal profesionalno, strokovno in zakonito oziroma je ni opravljal zgolj v javno korist.

Ugotovili smo tudi nekaj primerov, ko se je funkcionar (kot tudi oseba, zaposlena na zaupanje) med trajanjem ali po izteku mandata posamezne Vlade zaposlil v zasebni gospodarski družbi, pa je ta gospodarska družba poslovala s subjekti javnega sektorja ali pa je nastopala kot stranka v postopku pridobitve raznih dovoljenj, soglasij ipd., za katera so pristojna posamezna ministrstva. V teh primerih je podano korupcijsko tveganje, da bi funkcionar (ali oseba, zaposlena na zaupanje) že v času opravljanja funkcije zaradi zasledovanja lastne koristi (v obliki kasnejše zaposlitve v zasebni gospodarski družbi) to gospodarsko družbo lahko obravnaval/a drugače od ostalih. Konkretnih primerov Komisija v okviru navedene analize ni proučevala, navedeno korupcijsko tveganje pa se lahko odraža tudi v tveganju nastanka okoliščin nasprotja interesov uradnih oseb pri opravljanju njihovih javnih nalog.

Zasledili smo tudi, da je bil funkcionar pred iztekom mandata imenovan na predstavništvo RS v tujini ali v mednarodno organizacijo, katere članica je RS. V teh primerih obstaja korupcijsko tveganje za klientelizem, torej da ni bil imenovan najprimernejši kandidat, ampak je bila izbira opravljena na podlagi politične pripadnosti kandidata ter dejstva o izteku mandata. Analiza pokaže tudi, da so se zaposlitve na zaupanje, pa tudi funkcije verižile skozi mandate več Vlad. V teh primerih so lahko osebe na zaupanje zaposlene na različnih ministrstvih, pri čemer po koncu mandata posamezne Vlade lahko kandidirajo na javnih natečajih za zasedbo delovnih mest za nedoločen delovni čas. Zaradi predhodnega veriženja zaposlitev na zaupanje je večja verjetnost za nastanek nasprotja interesov. Zato je treba zagotoviti, da so zaposlitveni postopki vodeni transparentno, objektivno in nepristransko ter je ob zaključku dejansko izbran kandidat, ki je strokovno najbolje usposobljen za opravljanje dela na konkretnem delovnem mestu.

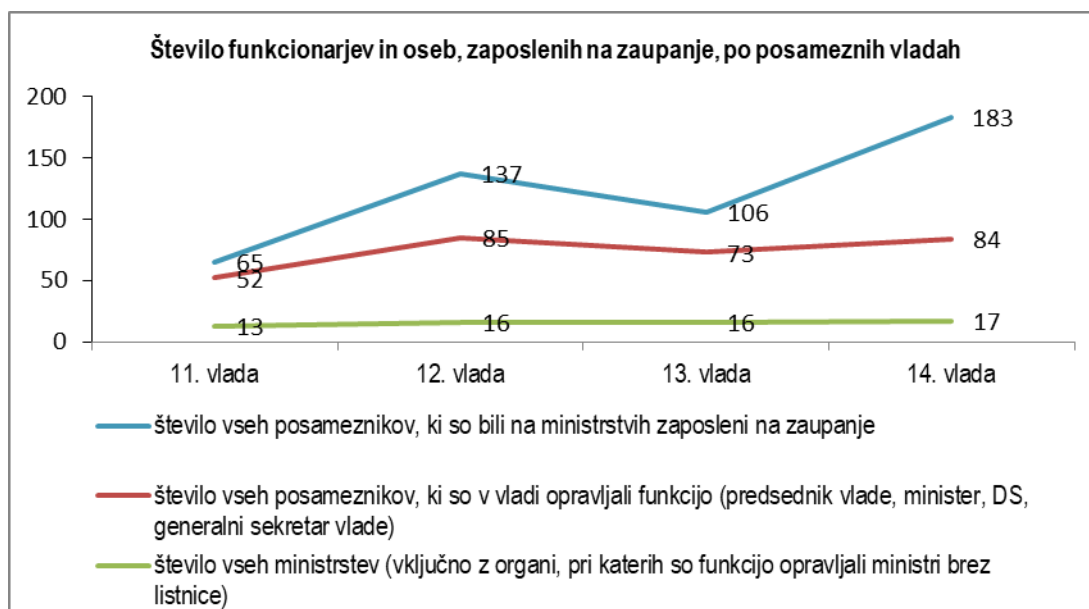
Glede na navedeno v nadaljevanju navajamo korupcijska tveganja, ki bi se lahko pojavila pri postopkih zaposlovanj (bodisi za določen ali nedoločen čas) po zaključku funkcij ali prenehanju zaposlitve na zaupanje v času med trajanjem in po končanju mandatov Vlade:

- da je izbirni postopek za zaposlitev funkcionarja oziroma osebe, zaposlene na zaupanje, voden netransparentno, neobjektivno in pristransko;
- da se v postopku zaposlovanja funkcionarja oziroma osebe, zaposlene na zaupanje, izvajajo neetični in nedovoljeni vplivi s ciljem zaposlitve točno določene osebe;
- da se posamezniku omogoča prednost pri izbiri v postopkih zaposlovanja zaradi njegovega položaja (funkcionarja);
- da se v postopku zaposlovanja omogoča prednosti posameznikom, zaposlenim na zaupanje v državnem organu, pri zaposlovanju v istem organu;
- da se v času opravljanja funkcij v okviru postopkov, ki jih vodijo ministrstva ali drugi državni organi, omogoča prednosti gospodarskim družbam s kapitalsko naložbo države, v katerih imajo funkcionarji zagotovljeno mirovanje pravic;
- da se v času opravljanja funkcij v okviru postopkov, ki jih vodijo ministrstva ali drugi državni organi, omogoča prednosti ali pridobitev poslov zasebnim gospodarskim družbam, v katerih se funkcionarji po koncu opravljanja funkcije zaposlijo, ne glede na to, ali gre za novo zaposlitev ali zaposlitev iz naslova mirovanja pravic.

## 4. ZAZNANI TRENDI

Na Komisiji smo v okviru analize in števil, ki so predstavljene v tem poročilu, zaznali trend, da se večja število funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje (glej Graf 17: Število funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, po posameznih Vladah).

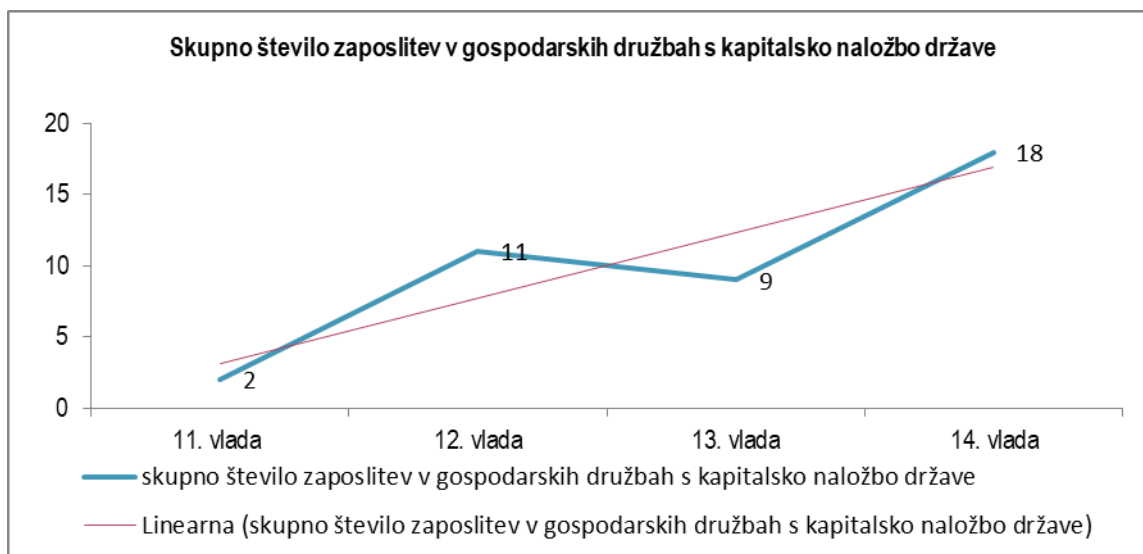
**Graf 17:** Število funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, po posameznih Vladah



*Slika 17 Graf števila funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, po posameznih Vladah*

Številke in analiza kažejo tudi trend večanja števila primerov, ko se funkcionarji ali osebe, zaposlene na zaupanje, med trajanjem ali po koncu mandata zaposlijo v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države. V naslednjem grafu je prikazano skupno število takih zaposlitev v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države (glej Graf 18: Skupno število zaposlitev v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države).

**Graf 18:** Skupno število zaposlitev v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države



*Slika 18 Graf skupnega števila zaposlitev v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države*

## 5. PRIPOROČILA

---

Analiza, ki smo jo izvedli, je pokazala določena tveganja v povezavi z zaposlovanjem oseb po zaključku mandata funkcionarjev, ki smo jih navedli že v točki 3 tega poročila.

Vladi in ministrstvom z namenom krepitve integritete, odgovornosti in transparentnosti javnega sektorja v povezavi z zaposlovanji (za določen ali nedoločen čas) funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, med trajanjem in po koncu mandata Vlade podajamo naslednja priporočila:

- da se posamezniki, ki so bili politično povezani s funkcionarji – osebe, zaposlene na zaupanje, izberejo na enakopraven način v transparentno vodenih postopkih (zagotovljena mora biti objektivna presoja strokovne usposobljenosti vseh prijavljenih kandidatov);
- da dejstvo predhodne zaposlitve oseb na zaupanje v državnem organu ne omogoča prednosti pri izbiri kandidata v postopkih zaposlovanja za nedoločen čas v istem organu;
- da predhoden status funkcionarja ne daje prednosti pri zaposlovanju v gospodarskih družbah s kapitalsko naložbo države, javnih zavodih, občinah;
- da se zaposluje smotno ter v skladu z dejanskimi kadrovskimi potrebami in potrebami delovnih procesov in ne na podlagi zagotavljanja zaposlitve po prenehanju mandata Vlade;
- da zakonodajalec sprejme zakonske določbe, ki bi uredile obdobje "ohlajanja" (t. i. cooling off period) za funkcionarje in osebe, zaposlene na zaupanje, po zaključku mandata;
- da zakonodajalec sprejme zakonske določbe o pristojnem organu, ki bo izvajal nadzor nad spoštovanjem določb o obdobju "ohlajanja", in določbe o sami izvedbi nadzora (podatek o prezaposlitvi, nadomestilu, itd.);
- da funkcionar ali oseba, zaposlena na zaupanje, med opravljanjem mandata ne zagotavlja prednosti pri postopkih ali pridobivanju poslov gospodarskim družbam s kapitalsko naložbo države, v katerih ima zagotovljeno mirovanje pravic,
- da funkcionar ali oseba, zaposlena na zaupanje, v času mandata Vlade ne zagotavlja prednosti pri postopkih ali pridobivanju poslov zasebnim gospodarskim družbam zaradi interesa zaposlitve po končanju mandata Vlade;
- da se v celotnih postopkih zaposlovanja izločijo osebe, pri katerih bi lahko bil ustvarjen videz pristranskosti in neobjektivnosti odločanja, ter se s tem zagotovi upoštevanje vseh pravil v povezavi z zaznavanjem in odpravljanjem nasprotja interesov oseb v teh postopkih;
- da se v postopkih zaposlovanja ne dovoli oziroma prepreči morebitna vplivanja funkcionarjev z namenom zagotovitve zaposlitve točno določenim osebam;
- da se pri zaposlovanju v družbah s kapitalsko naložbo države posebno pozornost nameni postopkom zaposlovanja posameznikov, saj zakon, ki ureja delovna razmerja, nima določbe o strokovni usposobljenosti, kot se zahteva za uradniška delovna mesta, kar ne zagotavlja niti najnižjih standardov transparentnosti teh postopkov,
- da predstavniki oblasti ravnavajo profesionalno ter s svojimi ravnanji in dejanji predstavljajo zgled krepitve transparentnosti, integritete in etičnosti delovanja javnega sektorja.

dr. Robert Šumi

PRESEDNIK