



Številka: 06200-2/2022/12 33025

Datum: 24. 3. 2022

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na podlagi petega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, ZIntPK (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb) v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule, uvedenem na zahtevo Ministrstva za obrambo Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlagatelj), Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa mag. Matej Tonin, minister, skladno z odločitvijo, sprejeto na 13. seji senata, dne 24. 3. 2022, v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika), izdaja

DOVOLJENJE

ZA SKLENITEV POGODBE BREZ PROTİKORUPCIJSKE KLAUZULE

1. Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa mag. Matej Tonin, minister, se dovoli sklenitev Štirinajste spremembe pogodbe o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001, brez vključitve protikorupcijske klavzule
2. Dovoljenje se na spletnih straneh Komisije objavi, ko objava ne more več vplivati na sklenitev pogodbe. O prenehanju razloga zadržanja objave mora Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije Komisijo obvestiti nemudoma.
3. Posebni stroški v postopku niso nastali.

OBRAZLOŽITEV

1. Predlog vlagatelja:

Vlagatelj je dne 21. 2. 2022 na Komisijo naslovil obrazloženo zahtevo, da se mu dovoli sklenitev Štirinajste spremembe pogodbe o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001, ki jo vlagatelj sklepa v okviru Organizacije vzajemnega sodelovanja na področju oborožitve¹ (v nadaljevanju: OCCAR), in sicer za nakup bojnih kolesnih vozil 8x8 Boxer, brez vključitve protikorupcijske klavzule, kot to zahteva drugi odstavek 14. člena ZIntPK. V zahtevi vlagatelj navaja, da na podlagi določb Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/2012 in 52/2012; v nadaljevanju: ZJNPOV) naroča blago, storitve in gradnje na obrambnem in varnostnem področju tudi na podlagi izjem, ki so opredeljene v 4. točki prvega odstavka 10. člena ZJNPOV (posebne izjeme, ki niso predmet naročanja – naročila, ki jih ena vlada odda drugi vladi). Te določbe imajo osnovo v Direktivi 2009/81/ES, ki ureja naročanje na področju obrambe in varnosti. V praksi največ naročil, ki se oddajo skladno z mednarodnimi pravili, in naročil oddanih v okviru programa sodelovanja, izvede preko Natove agencije za podporo in nabavo², Evropske obrambne agencije³ in OCCAR.

¹ Organisation for Joint Armament Cooperation (OCCAR).

² Nato Support and Procurement Agency (NSPA).

Vlagatelj navaja, da trenutno izvaja projekt nakupa bojnih kolesnih vozil 8x8 v okviru mednarodne organizacije OCCAR, ki je organizacija, katere osnovni namen je upravljanje vojaških programov in opreme skozi celoten življenjski cikel. Navedena organizacija je bila ustanovljena s Konvencijo OCCAR, ki je enakovredna mednarodni pogodbi in se ji lahko priključijo države članice NATA, kot članice ali pridružene članice posameznemu programu. Realizacija projekta nakupa bojnih kolesnih vozil 8x8 poteka v okviru programa Boxer, cilj programa, ki ga skladno s svojimi pravili upravlja OCCAR pa je državam udeleženkam zagotoviti vozila Boxer.

Vlagatelj nadalje navaja, da se bo za nakup vozil Boxer Republika Slovenija pridružila programu Boxer kot ne-članica organizacije OCCAR, zato mora v ta namen, v skladu s 37. in 38. členom Konvencije o ustanovitvi mednarodne organizacije OCCAR, skleniti Sporazum med Vlado Republike Slovenije in OCCAR, o upravljanju programa Boxer s strani OCCAR in opredeliti pogoje sodelovanja Republike Slovenije v tem programu, pri čemer sklenitev navedenega sporazuma ne prinaša neposrednih finančnih posledic za Republiko Slovenijo, saj le vzpostavlja pravno podlago za sodelovanje Republike Slovenije v programu. Vlagatelj navaja, da je Vlada Republike Slovenije določila besedilo Predloga Zakona o ratifikaciji Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in OCCAR o upravljanju programa Boxer s strani OCCAR in ga poslala v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije. Na podlagi tega sporazuma bodo v nadaljevanju za namen sodelovanja Republike Slovenije v programu Boxer in za nakup vozil Boxer sklenjeni nadaljnji izvedbeni akti z OCCAR in sodelujočimi državami v programu:

- Varnostni sporazum med Vlado Republike Slovenije in OCCAR o varovanju tajnih podatkov;
- Memorandum o soglasju med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije, Ministrstvom za nacionalno obrambo Republike Litve, Ministrom za obrambo Kraljevine Nizozemske, Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije in Ministrstvom za obrambo Združenega Kraljestva Velike Britanije in Severne Irske o 3., 4., 5 in 6. fazi programa Boxer;
- 13. sprememba in nova različica odločitve o programu programskega odbora Boxer glede faze serijske proizvodnje;
- obligacijskopravna pogodba o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001 med Zvezno republiko Nemčijo, Kraljevino Nizozemsko, Republiko Litvo, Združenim kraljestvom Velike Britanije in Severne Irske in Republiko Slovenijo, ki jih zastopa OCCAR, ter gospodarsko družbo ARTEC, GmbH iz Munchna, Zvezna Republika Nemčija (v nadaljevanju ARTEC)

V vlogi vlagatelj navaja, da se bo dejanski nakup bojnih kolesnih vozil 8 x 8 izvedel na podlagi sklenjene pogodbe med OCCAR, ki v imenu in za račun strank podpiše pogodbo o nakupu, izvajalec pa je gospodarska družba ARTEC. Vlagatelj ne posluje s ponudnikom na področju obrambe, t. j. gospodarsko družbo ARTEC, saj nakup izvede OCCAR, pri sklepanju pogodbe pa se upoštevajo pravila OCCAR, ki so opredeljena v OCCAR Konvenciji (OCCAR Convention) ter OCCAR pravilih upravljanja (OCCAR Management Procedures - OMPs). OCCAR ima tako v imenu in za račun Zvezne republike Nemčije, Kraljevine Nizozemske, Republike Litve in Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske sklenjeno pogodbo o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001 z dne 19. 12. 2006. Za Republiko Slovenijo je za nakup bojnih kolesnih vozil 8x8 predviden Dodatek št. 14 k navedeni pogodbi.

Vlagatelj pojasnjuje, da je pogodba sklenjena v angleškem jeziku. Pravila OCCAR določajo, da bodo vse pogodbe, ki jih OCCAR sklene v okviru programa Boxer, uporabljale isto zakonodajo, v 29. členu pogodbe pa je določeno, da za izvrševanje pogodbe velja nemška zakonodaja, Konvencija Združenih narodov o pogodbah o mednarodni prodaji blaga (CISG) z dne 11. aprila 1980 pa je izključena. Aktivnosti za preprečevanje korupcije so opredeljene v 33. členu pogodbe o nakupu, katero v imenu in za račun Republike Slovenije podpiše OCCAR, izvajalec pa je gospodarska družba ARTEC. V primeru pravno dokazane korupcije je predvidena odpoved pogodbe, pri čemer je navedeni člen pogodbe enak za vse države, za katere v njihovem imenu in za njihov račun pogodbo podpiše OCCAR. Za Slovenijo je v navedenem členu dodan zadnji odstavek, ki dodatno poudarja upravičenost Republike Slovenije do odpovedi pogodbe v primeru dokazane korupcije za slovenski del pogodbe, kot izhaja iz nemške zakonodaje.

Vlagatelj v vlogi navaja, da 33. člen pogodbe določa, da izvajalec jamči, da v času sklepanja pogodbe ni izročil, obljubil ali ponudil podkupnin, daril ali drugih spodbud zaposlenim pri kupcih, njihovim pooblaščenim predstavnikom ali zaposlenim v nacionalnih agencijah kupca, da bi pridobil pogodbo, oziroma z namenom, da bi mu kupec oddal naročilo, ki je neposredno povezano z izvedbo te pogodbe ali koristijo v povezavi s to pogodbo ali zaposlil osebe, ki si je prizadevala za pridobitev te

³ European Defence Agency (EDA)

pogodbe ali katere koli druge pogodbe s kupcem ali drugih pogodb z državami kupcev ali njihovimi nacionalnimi naročniki, ki so v neposredni povezavi z izvedbo te pogodbe ali koristni v povezavi s to pogodbo, npr. dogovori o provizijah, premijah in honorarjih. To ne velja za prodajne zastopnike izvajalca, ki v dobri veri zagotavljajo izvedbo posla.

Za slovenskega kupca se dodatno uporablja še, da je v primeru, da bo kršitev določb 33. člena pogodbe zakonsko dokazana na nemškem sodišču na podlagi zakonodaje, skladno s prvim odstavkom 29. člena, ki se nanaša na slovenskega kupca, slovenski kupec upravičen do odpovedi slovenskega dela pogodbe na podlagi predhodnega obvestila.

Vlagatelj ugotavlja, da je razlika med protikorupcijsko klavzulo, kot jo določa ZIntPK v prvem odstavku 14. člena in citirano klavzulo, kot jo določa 33. člen navedene pogodbe, glede določbe o posledicah v primeru dokazanih kršitev, in sicer, da kršitev za slovenski del pogodbe ne povzroči ničnosti pogodbe, ampak odpoved pogodbe s strani Republike Slovenije. Razlika je tudi v delu, da kršitve 33. člena pogodbe ne veljajo za prodajne zastopnike izvajalca, ki v dobri veri zagotavljajo izvedbo posla, ampak le za izvajalca pogodbe. Pri tem je treba poudariti, da se pri sklepanju konkretne pogodbe vlagatelj izogne morebitnim korupcijskim tveganjem, saj pogodbo v imenu in za račun Republike Slovenije, MORS, podpiše OCCAR, izvajalec pa je gospodarska družba ARTEC. Nabava se ne izvaja preko morebitnih posrednikov oziroma zastopnikov posameznih proizvajalcev, temveč neposredno z gospodarsko družbo ARTEC.

Vlagatelj dodatno navaja, da določba 33. člena pogodbe upošteva OCCAR pravila upravljanja (OMPs⁴), ki so dostopna na spletni strani OCCAR in naslednjo nemško zakonodajo, ki jo je vlagatelj priložil k vlogi:

- osmi odstavek VOL/B - General Terms of Contract for the Provision of Supplies and Services, Termination of Contract by the Procurement Office;
- točki št. 11.4 in št. 11.5 ZVB/BMVg k VOL/B: Additional Terms of Contract of the Federal Ministry of Defense Implementing Part B of the General Terms and Conditions Concerning Contracts for Supplies and Services (ZVB/BMVg), ki je tudi priloga 17 k pogodbi;
- prevod točk 11.4 in 11.5 Additional Terms of Contract of the Federal Ministry of Defense implementing Part B of the General Terms and Conditions Concerning Contracts for Supplies and Services (ZVB/BMVg) v slovenski jezik;
- General Terms and Conditions governing Procurement Contracts Placed by the German Federal Minister of Defence (ABBV), ki je tudi priloga 16 k pogodbi.

Vlagatelj glede na zgoraj navedeno na podlagi petega odstavka 14. člena ZIntPK ocenjuje, da zaradi narave Pogodbe o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001, ki jo sklepa kupec OCCAR, v imenu in za račun Zvezne republike Nemčije, Kraljevine Nizozemske, Republike Litve, Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske ter Republike Slovenije, ter gospodarska družba ARTEC, vključitev protikorupcijske klavzule na način, kot to določa prvi odstavek 14. člena ZIntPK, ni možna in primerna. Prav tako izvajalec pogodbe s sedežem izven Republike Slovenije (gospodarska družba ARTEC) nasprotuje taki vključitvi, kar je razvidno iz priloge št. 6.

Vlagatelj zaproša Komisijo, da za navedeno pogodbo odobri izvzetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK in da se zaradi omenjene narave dokumentov na spletnih straneh komisije objavi samo izdano dovoljenje Komisije.

Dne 4. 3. 2022 je vlagatelj na podlagi poziva Komisije št. 06200-2/2022/2 z dne 2. 3. 2022 dopolnil vlogo z Zakonom o ratifikaciji Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Organizacijo za sodelovanje pri skupnem oboroževanju (OCCAR) o upravljanju programa Boxer s strani OCCAR, ki je bil sprejet na seji Državnega zbora RS dne 2. 2. 2022.

Dne 9. 3. 2022 je vlagatelj dopolnil vlogo z izvedbenima aktoma: Memorandum o soglasju med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije, Ministrstvom za nacionalno obrambo Republike Litve, Ministrstvom za obrambo Kraljevine Nizozemske, Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije in Ministrstvom za obrambo Združenega Kraljestva Velike Britanije in Severne Irske o 3., 4., 5. in 6. fazi programa Boxer in 13. sprememba in nova različica odločitve o programu programskega odbora Boxer glede faze serijske proizvodnje. Dodatno je vlagatelj pojasnil, da se Memorandum o soglasju sklepa med državami, ki sodelujejo v programu Boxer in ureja njihova medsebojna razmerja pri sodelovanju. 13. sprememba in nova različica odločitve o programu programskega odbora Boxer glede faze serijske proizvodnje med

⁴ OCCAR Management Procedures (<http://www.occar.int/occar-rules>).

drugim določa predmet nakupa, organizacijo ter vodenje in upravljanje programa, posamezne obveznosti organizacije OCCAR, finančne obveznosti udeležencev v programu in delitev stroškov vodenja in upravljanja v programu. V dopolnitvi vlagatelj navaja še, da so sredstva za nakup vozil Boxer zagotovljena z Zakonom o zagotavljanju sredstev za investicije v Slovenski vojski v letih 2021 do 2026 (Uradni list RS, št. 175/20, v nadaljevanju: ZZSISV26). Vlagatelj dodatno pojasnjuje, da dolgoročni in srednjeročni razvojno-usmerjevalni in načrtovalni dokumenti na področju obrambe, predvsem Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2018-2023 (Sklep vlade RS, št. 80300-3/2018/3 z dne 19. 4. 2018 in št. 80300-1/2021/3 z dne 21. 4. 2021) predvideva opremljanje Slovenske vojske z bojnimi kolesnimi vozili 8x8, kot so vozila Boxer. V dopolnitvi vlagatelj še dodatno obrazloži, da bo z izvedbo nakupa bojnih kolesnih vozil Boxer v okviru OCCAR zagotovil ustrezen nivo transparentnosti postopka ter se izognil morebitnim korupcijskim tveganjem, ki bi bila vsekakor višja, v kolikor bi vlagatelj izvedel naročilo samostojno, preko zastopnikov posameznih proizvajalcev v Republiki Sloveniji. Hkrati bo pristop Republike Slovenije k programu Boxer omogočil, da se naročilo realizira v okviru obstoječega programa, v okviru katerega je že bilo naročeno in dobavljeno večje število vozil za potrebe članic programa. Vlagatelj ponovno naproša, da se zaradi občutljivosti dokumentov, ki jih prilaga, na spletnih straneh komisije objavi samo izdano dovoljenje komisije in ne podatkov iz priložene dokumentacije ter da se izdano dovoljenje objavi šele po podpisu pogodbe o nakupu.

Dne 17. 3. 2022 je vlagatelj vlogo dopolnil še s predložitvijo besedila Štirinajste spremembe pogodbe o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001. V spremnem dopisu vlagatelj navaja, da je dokument označen kot »VS – Nur für den Dienstgebrauch (VS-NfD)«, kar je, skladno s Sporazumom med Vlado Republike Slovenije in Vlado Zvezne republike Nemčije v zvezi z vzajemnim varovanjem tajnih podatkov iz novembra 2004, v Republiki Sloveniji enakovredno stopnji tajnosti »Interno«. Vlagatelj še navaja, da je do dokumenta možen dostop zgolj osebam s potrebo po vedenju, iz razlogov, povezanih s predpogodbenimi ali pogodbenimi dejavnostmi oziroma pogajanja, vsebine dokumenta pa se tretjim osebam ne sme razkrivati.

2. K 1. točki izreka:

ZIntPK v drugem odstavku 14. člena določa, da morajo organi in organizacije javnega sektorja v pogodbo v vrednosti nad 10.000 evrov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera vključiti vsebino iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK (protikorupcijsko klavzulo), lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo so v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZIntPK organi in organizacije javnega sektorja, pri čemer 4. točka 4. člena ZIntPK določa, da javni sektor predstavljajo:

- državni organi in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti;
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi;
- Banka Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.

Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije (vlagatelj) je državni organ in je kot tak zavezan za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo na podlagi drugega odstavka 14. člena ZIntPK. Trinajsti odstavek Sistemskega pojasnila o protikorupcijski klavzuli, št. 06272-3/2012/1 z dne 12. 4. 2012 podrobneje pojasnjuje, da velja dolžnost vključitve protikorupcijske klavzule ne glede na statusno obliko ponudnika in velja tudi v primerih, ko je pogodbeni stranka iz javnega sektorja ustanoviteljsko ali lastniško povezana z drugo stranko in ko so vse pogodbene stranke iz javnega sektorja. Samo dejstvo, da gre za sklenitev pogodbe z mednarodno organizacijo ne pomeni, da ne gre za ponudnika v smislu drugega odstavka 14. člena ZIntPK, saj je statusnoppravna oblika ponudnika glede na drugi odstavek 14. člena ZIntPK z vidika presoje obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule irelevantna.

Za presojno obveznost vključitve protikorupcijske klavzule je bistvena vsebina pogodbe, in sicer da gre za nakup blaga, storitev ali del. Pogodba je vsaka izjava volje dveh ali več strank o sklenitvi posla, pri čemer oblika ni pomembna.

Pogodba, za katero vlagatelj zaproša za izvzetje iz dolžnosti drugega odstavka 14. člena ZIntPK, po svoji vsebini predstavlja nakup blaga, in sicer bojnih oklepnih vozil 8x8 Boxer, kljub dejstvu, da slovenska vlada nakupa ne bo izvedla sama neposredno z dobaviteljem, temveč bo nakup izvedla organizacija OCCAR. Da je navedena pogodba podlaga za nakup blaga navaja tudi sam vlagatelj v vlogi in dopolnitvi z dne 15. 3. 2022. Pogodba je označena s stopnjo tajnosti »VS-NfD«, kar je na podlagi Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Zvezne republike Nemčije v zvezi z vzajemnim varovanjem tajnih podatkov iz novembra 2004 v Republiki Sloveniji enakovredno stopnji tajnosti »Interno«. Iz predmetne pogodbe je razvidna vrednost nakupa, ki presega mejno vrednost 10 000 EUR brez DDV za vključitev protikorupcijske klavzule.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da v primeru, da organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni možna ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija Komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izvzetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK. Pri odločanju Komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo, ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh Komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Vlagatelj utemeljuje svojo zahtevo z navedbami, da vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna in ni primerna zaradi narave Pogodbe o serijski proizvodnji BOXER-PROD-06-001, ki jo sklepa kupec OCCAR, v imenu in za račun Zvezne republike Nemčije, Kraljevine Nizozemske, Republike Litve, Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske ter Republike Slovenije, ter gospodarska družba ARTEC. Prav tako pa izvajalec pogodbe s sedežem izven Republike Slovenije (gospodarska družba ARTEC) nasprotuje taki vključitvi.

Vlagatelj utemeljuje svojo zahtevo z navedbami, da vključitev protikorupcijske klavzule v Pogodbo BOXER-PROD-06-001 ni možna in ni primerna zaradi same narave pogodbe. Vlagatelj navaja, da se za vse pogodbe, ki jih OCCAR sklene v okviru programa Boxer, uporablja nemško zakonodajo, Konvencija Združenih narodov o pogodbah o mednarodni prodaji blaga (CISG) z dne 11. aprila 1980 pa je izključena. V primeru pogodbenih sporov, ki jih stranke ne morejo rešiti sporazumno, bo dokončno odločitev sprejelo arbitražno sodišče v Ženevi v Švici, z uporabo nemške zakonodaje. Vlagatelj navaja še, da je Republika Slovenija s pristopom k Sporazumu med Vlado Republike Slovenije in OCCAR o upravljanju programa Boxer s strani OCCAR potrdila, da bo program Boxer zanjo upravljala organizacija OCCAR skladno s pravili OCCAR, opredeljenimi v pravilih upravljanja organizacije OCCAR. Kot je to razvidno iz 28. člena Pogodbe BOXER-PROD-06-001, za izvrševanje pogodbe velja nemška zakonodaja. V pravilih upravljanja organizacije OCCAR pa je določeno, da bodo vse pogodbe, ki jih organizacija OCCAR sklene v okviru programa Boxer, uporabljale isto zakonodajo. Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da je uporaba slovenske zakonodaje izključena, kar je ena od okoliščin, zaradi katere vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna ali ni primerna.

Komisija prav tako ugotavlja, da pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi. V konkretnem primeru Komisija ugotavlja, da je izpolnjen drugi pogoj. Iz dokumentacije, priložene predlogu izhaja, da je 17. 2. 2022 predstavnik podjetja ARTEC, Sebastian Kürbs, po e-pošti poslal dopis predstavnici organizacije OCCAR, Kirsten Schmitt, v katerem jo seznanja, da gospodarska družba ARTEC ni pripravljena sprejeti vključitve protikorupcijske klavzule v 33. člen predmetne pogodbe. ARTEC kot razlog navaja, da so se države članice programa Boxer že sporazumele glede vsebine pogodbe, ki se ji pridružuje Republika Slovenija in bi specifična določba 33. člena za Republiko Slovenijo bila v nasprotju skupne pogodbe z enakimi določbami in pogoji za vse udeležene države.

Za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule mora Komisija tehtati še javni interes, da se pogodba sklene, ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Komisija ugotavlja, da obstaja javni interes za sklenitev pogodbe o nakupu bojnih kolesnih vozil 8x8, saj je to del obrambne politike Republike Slovenije. Sam nakup navedenih vozil je opredeljen v Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije 2018-2023, sredstva za nakup pa so zagotovljena z ZZSISV26.

Pri sklepanju enakovrstnih poslov obstajajo pomembna korupcijska tveganja. Vlagatelj zatrjuje, da se s tovrstnimi nakupi, ko se nabava ne izvaja prek morebitnih posrednikov oziroma zastopnikov posameznih proizvajalcev, temveč v okviru

OCCAR, vlagatelj izogne morebitnim korupcijskim tveganjem. Komisija poudarja, da je nakup vojaške opreme eno izmed področij dela vlagatelja, v zvezi s katerim obstajajo različni dejavniki tveganj, ki nikoli ne morejo biti zadostno obvladani. Tako gre po eni strani za pravne posle, katerih pogodbeno vrednost je visoka, s tem pa tudi morebitna izguba javnega denarja v primeru, da je pravni posel obremenjen s korupcijo, po drugi strani pa so ti pravni posli pogosto podvrženi določeni stopnji tajnosti, zaradi česar je nadzor nad porabo javnih sredstev na tem področju otežen. Kot navaja vlagatelj, so aktivnosti za preprečevanje korupcije opredeljene v 33. členu pogodbe o nakupu, katero v imenu in za račun Republike Slovenije podpiše OCCAR, izvajalec pa je gospodarska družba ARTEC. V primeru pravno dokazane korupcije je predvidena odpoved pogodbe, pri čemer je navedeni člen pogodbe enak za vse države, za katere v njihovem imenu in za njihov račun pogodbo podpiše OCCAR. Za Slovenijo je v navedenem členu dodan zadnji odstavek, ki dodatno poudarja upravičenost Republike Slovenije do odpovedi pogodbe v primeru dokazane korupcije za slovenski del pogodbe, kot izhaja iz nemške zakonodaje. Komisija ugotavlja, da so v OCCAR pravilih upravljanja, konkretno v točki 11.1 aneksa OMP-6A⁵, opredeljena odpoved pogodbe v primeru korupcije in jasno opredeljena koruptivna ravnanja, ki so razlog za odpoved pogodbe.

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da so izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

3. K 2 točki izreka:

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da se dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule objavi na spletnih straneh Komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Ker je vlagatelj Komisijo zaprosil, da se zaradi občutljivosti dokumentov, ki jih je priložil vlogi, na spletnih straneh komisije objavi samo izdano dovoljenje komisije, ne pa tudi podatkov iz priložene dokumentacije, ter da se izdano dovoljenje objavi šele po podpisu pogodbe o nakupu, Komisija vlagatelja zavezuje, da jo o sklenitvi pogodbe obvesti nemudoma po tem, ko je sklenitev izvedena.

4. K 3 točki izreka:

V postopku odločanja o izdaji dovoljenja za sklenitev medvladnega sporazuma brez vključitve protikorupcijske klavzule po petem odstavku 14. člena ZIntPK posebni stroški niso nastali, zato je Komisija odločila tako, kot izhaja iz 3. točke izreka.

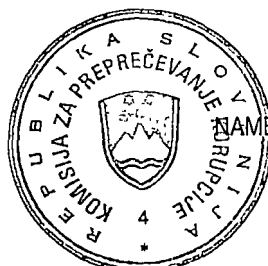
5. Sklepno:

Komisija je o predmetni zadevi odločala na 13. seji, dne 24. 3. 2022, v sestavi: dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika).

Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Pravni pouk: Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč je dopustno vložiti upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je potrebno priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodil:
Jan Repar
NADZORNIK VIŠJI
SVETOVALEC III



Simon SAVSKI
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

⁵ http://www.occar.int/sites/default/files/downloads/Annex%20OMP6-A_OCCAR%20Standard%20Articles_Issue5_INT_20200703_0.pdf.

Poslano:

- Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana (vročitev po ZUP),
- objaviti na spletni strani Komisije (po prejemu obvestila vlagatelja o prenehanju razloga za zadržanje objave),
- zbirka dok. gradiva.