



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v februarju 2022

V mesecu februarju 2022 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika) na 5 rednih sejah in 1 dopisni seji obravnaval 29 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK):

1. Kršitev integritete uradne osebe določene občine

Komisija je v letu 2021 uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe določene občine. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 5. seji, dne 4. 2. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

2. Sum nepravilnosti v zvezi z letovanji predsednika Vlade

Komisija je v letu 2021 uvedla postopek v zvezi s pridobivanjem poslov v povezavi s skupnimi letovanji in druženji predsednika Vlade Republike Slovenije na podlagi sumov, izpostavljenih v nekaterih medijskih objavah, ki so se nanašale na druženja predsednika vlade Janeza Janše na jadraniu in t. i. golf počitnicah v tujini. Komisija je v postopku pregledala Portal javnih naročil in druge dostopne podatke, pregledala evidenco lobističnih stikov ter pridobila podatke, pojasnila in dokumentacijo od Generalnega sekretariata vlade (GSV) in Ministrstva za zunanje zadeve. Ker v okviru postopka ni ugotovila kršitev ZIntPK, je postopek ustavila. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v postopkih javnih naročil pa je Generalnemu sekretariatu vlade izdala priporočila.

Komisija prav tako ni potrdila kršitev iz svoje pristojnosti pri pregledu javnih naročil »Celovita prenova podatkovnega centra« in »Nakup specifične systemske in informacijske opreme«, ki ju je v letu 2020 izvedel GSV in na katerih sta bila izbrana določena ponudnika. Je pa pri javnih naročilih zaznala določena korupcijska tveganja in sum kršitev iz pristojnosti Državne revizijske komisije (DKOM).

Komisija je javnost o zaključku postopka obvestila s sporočilom za medije in objavo na spletni strani: <https://www.kpk-rs.si/blog/2022/02/21/komisija-ustavila-postopek-v-zvezi-z-letovanji-predsednika-vlade/>

Senat Komisije je na 6. seji, dne 10. 2. 2022, sprejel naslednje sklepe:

- postopek predhodnega preizkusa se ustavi,
- izdajo se priporočila,

- ugotovljena suma kršitev ZJN-3 se v obliki predloga za uvedbo postopka o prekršku odstopita v reševanje DKOM.

3. Sum kršitve integritete uradne osebe določenega javnega zavoda

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe določenega javnega zavoda. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 6. seji, dne 10. 2. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

4. Poziv k uveljavitvi družbenega konsenza na področju upravljanja državnih družb

Senat Komisije je na 7., dopisni seji, dne 16. 2. 2022, sprejel Poziv Združenja nadzornikov Slovenije in Komisije k uveljavitvi družbenega konsenza na področju upravljanja državnih družb.

Celoten poziv je skupaj s stališči glede navedenih področij objavljen na tej povezavi: <https://www.kpk-rs.si/blog/2022/02/17/poziv-zns-in-komisije-k-nujni-locitvi-politike-od-upravljanja-drzavnih-druzob/>.

5. Pobuda Ministrstvu za finance za nadzor nad delovanjem predsednika upravnega odbora DUTB

Komisija je v letu 2021 na lastno pobudo uvedla postopek predhodnega preizkusa v zvezi z izvajanjem pristojnosti predsednika upravnega odbora Družbe za upravljanje terjatev bank, d. d. (v nadaljevanju: DUTB). V okviru obravnave druge zadeve je pridobila dokumentacijo od DUTB, ki predstavlja odgovore DUTB na zahteve Komisije. Te so bile podane v okviru opravljanja zakonskih nalog Komisije v skladu z določbo 16. člena ZIntPK in so se nanašale na postopek imenovanja glavnega neizvršnega direktorja DUTB ter na politiko prejemkov in konkretna izplačila prejemkov navedene osebe pri opravljanju njene funkcije v DUTB. Komisija se je seznanila tudi z vsebino za zadevo relevantne zakonodaje. Na podlagi preučitve dejstev in okoliščin v zadevi Komisija meni, da bi pristojno ministrstvo, to je Ministrstvo za finance, moralo v skladu z drugim odstavkom 4. člena Zakona o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (v nadaljevanju: ZUKSB) v povezavi s 6. alinejo prvega odstavka 13.a člena ZIntPK izvesti nadzor nad delovanjem predsednika upravnega odbora DUTB ter presoditi o njegovih ravnanjih in izvajanju pristojnosti, ki mu jih podeljujejo zakoni in na njihovi podlagi sprejeti akti.

Senat Komisije je na 8. seji, dne 18. 2. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejme se pobuda ter se skupaj z relevantno dokumentacijo posreduje Ministrstvu za finance,
- postopek v zadevi se na podlagi 4. alineje prvega odstavka 37. člena Poslovnika začasno prekine.

6. Pobuda Inšpektoratu Ministrstva za javno upravo

Komisija je v letu 2021 uvedla predhodni preizkus zadeve v povezavi s sumom opravljanja druge dejavnosti uradnika na položaju, generalnega direktorja Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS). Komisija se je v okviru opravljanja svojih nalog v povezavi s podajanjem pojasnil v zvezi z določili ZIntPK seznanila z vprašanji, ki jih je na Komisijo naslovil uradnik. Navedel je, da poleg funkcije v. d. direktorja FURS opravlja tudi

druge funkcije, kot so članstvo v nadzornem svetu SDH, d. d., predsednik Strateškega sveta za debirokratizacijo, odgovorni urednik določene revije, predsednik nogometnega društva, direktor določene družbe ter direktor določenega izobraževalnega inštituta, članstvo sveta javnega zavoda, hkrati pa ima pa tudi 88 % delež v določeni družbi. Zanimalo ga je, ali gre v njegovem primeru za nezdržljivost funkcij po ZIntPK. Ker ZIntPK nezdržljivost funkcij ureja zgolj za funkcionarje, Komisija za presojo nezdržljivosti funkcij v tem primeru ni pristojna. Ker pa Komisiji ni bilo poznano, ali so na kakršna koli vprašanja uradnika v povezavi z nezdržljivostjo funkcij po 100. členu ZJU odgovarjali pristojni organi oziroma ali so vodili kakršen koli inšpekcijski postopek v povezavi z izvajanjem nadzora nad določbami 100. člena ZJU v konkretnem primeru, je na pristojno ministrstvo in inšpektorat v povezavi s tem naslovila vprašanja in prejela relevantne odgovore. V skladu z ugotovitvami v postopku je Komisija na Ministrstvo za javno upravo, Inšpektorat za javni sektor, Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev, podala pobudo, naj izvede nadzor nad generalnim direktorjem FURS v povezavi s sumom nepravilnosti glede opravljanja druge dejavnosti uradnika na položaju generalnega direktorja, v skladu z določbami 100. člena ZJU.

Senat Komisije je na 8. seji, dne 18. 2. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejme se Pobuda ter se posreduje Ministrstvu za javno upravo, Inšpektoratu za javni sektor, Inšpekciji za sistem javnih uslužbencev,
- postopek se ustavi.

7. Sum nepravilnosti na Računskem sodišču RS

Komisija je v letu 2021 na osnovi prijave uvedla postopek predhodnega preizkusa zadeve v povezavi s sumom nepravilnosti pri postopkih zaposlovanj in domnevnim izvajanjem mobinga na Računskem sodišču Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče). V okviru postopka je pridobila dokumentacijo in pojasnila od računskega sodišča in Ministrstva za finance, vpogledala na spletne strani računskega sodišča, v relevantno zakonodajo ter k prijavi priložene priponke. V delu prijave, ki se nanaša na zaposlitvene postopke po določbah Zakona o javnih uslužbencih ter očitke v povezavi s sumi kršitev Zakona o delovnih razmerjih in Kazenskega zakonika, Komisija ni zaznala nepravilnosti iz svojih pristojnosti, zato je postopek v tem delu ustavila. V povezavi s postopkom imenovanja generalnega sekretarja v skladu z določbami Zakona o računskem sodišču pa je Komisija zaznala sum nepravilnosti iz pristojnosti izvajanja nadzora drugih organov, zato je v skladu z 10. členom ZRacS-1 v povezavi s 6. alinejo prvega odstavka 13. a člena ZIntPK Državnemu zboru Republike Slovenije podala pobudo za nadzor nad delovanjem predsednika računskega sodišča.

Senat Komisije je na 8. seji, dne 18. 2. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve in Pobuda, dokument se v vsebinskem delu, ki se nanaša na pobudo, vključno z dokumentacijo, posreduje Državnemu zboru RS,
- postopek se, na podlagi četrte alineje prvega odstavka 37. člena Poslovnika, prekine.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Sum nasprotja interesov pri poslancu DZ

Komisija je leta 2021 prejela prijavo o domnevnih nepravilnosti pri procesih dodelitve javnega denarja v okviru Programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021-2024. Pri tem naj bi predsednik in član Pomurske madžarske samoupravne narodne skupnosti (PMSNS) sodeloval v vseh procesih dodelitve javnega denarja v okviru Programa, kar je spodbudilo sum kršitve določb o nasprotju interesov ZIntPK, saj je bila vsebina prijave povezana s stališčem Komisije, da omenjena oseba ne more sočasno opravljati funkcije poslanca Državnega zbora RS in predsednika PMSNS. V predhodnem preizkusu je tako Komisija vpogledala v dokumente, vezane na omenjeni Program, v javne evidence in podatke na spletu, zaprosila je tudi za pojasnila PMSNS. Preverila je še morebitne poslovne povezave s subjekti, ki so bili prejemniki sredstev iz Programa, ter predsednikom in članom PMSNS. Ugotovila je, da zanj pri sodelovanju v vseh procesih dodelitve javnega denarja v okviru Programa ne more govoriti o morebitnem nasprotju interesov, saj pri navedeni osebi niso izkazani elementi nasprotja interesov po ZIntPK. Glede na navedeno ni bilo mogoče potrditi suma nasprotja interesov, zato je Komisija obravnavo zadeve zaključila.

Komisija je javnost o zaključku postopka obvestila z objavo na spletni strani in obvestilom zainteresiranih medijev. Obvestilo je dostopno na tej povezavi: <https://www.kpk-rs.si/blog/2022/02/22/zakljucek-postopka-v-zadevi-programa-spodbujanja-gospodarske-osnove-madzarske-narodne-skupnosti-2021-2024/>.

2. Sum nasprotja interesov uradne osebe SNG Drama Ljubljana

Komisija je v letu 2021 na osnovi prejete prijave uvedla postopek predhodnega preizkusa zaradi suma nasprotja interesov uradne osebe Slovenskega narodnega gledališča Drama Ljubljana (v nadaljevanju: javni zavod). Komisija je v okviru predhodnega preizkusa prijave za pojasnila zaprosila javni zavod, vpogledala v Sodni register, Poslovni register Slovenije in aplikacijo Erar. Na podlagi zbranih podatkov je ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije, zadeva pa vsebuje znake kršitev predpisov ali druge relevantne informacije iz pristojnosti drugih organov. Glede na navedeno je odločila, da zadeve ne sprejme v nadaljnjo obravnavo in jo odstopi v pristojno reševanje/informacijo Strokovnemu svetu Slovenskega narodnega gledališča Drama Ljubljana, Svetu Slovenskega narodnega gledališča Drama Ljubljana ter Ministrstvu za kulturo. S tem je postopek zaključila.

3. Sum nasprotja interesov pri porabi proračunskih sredstev za izobraževanje poslancev SDS

Komisija je v letu 2020 na osnovi prejetega novinarskega vprašanja uvedla predhodni preizkus zaradi suma nasprotja interesov pri porabi proračunskih sredstev v primeru izvedbe jezikovnih tečajev za poslance Slovenske demokratske stranke (v nadaljevanju: SDS) preko določenega podjetja, ki je v lasti nekdanje kandidatke in aktualne članice te iste stranke. Komisija je tekom postopka zaprosila za pojasnila Državni zbor RS in SDS ter vpogledala v javne evidence na spletu (AJPES). Ugotovljeno je bilo, da je direktorica določenega podjetja članica politične stranke SDS, v kateri pa ne opravlja nobene funkcije, zato v konkretnem primeru ni mogoče govoriti o političnih stikih, zaradi katerih bi lahko prišlo do morebitnega obstoja nasprotja interesov oziroma kršitev določb ZIntPK glede nasprotja interesov pri sklepanju pogodb, prav tako ni bilo ugotovljenih nobenih drugih povezav oseb, ki so sodelovale v evidenčnem javnem naročilu s ponudnikom. V konkretni zadevi so bile za presojo ravnatelj relevantne določbe takrat veljavnega ZIntPK in ne njegove novele. Na podlagi ugotovitev je Komisija odločila, da se prijava ne sprejme v nadaljnjo obravnavo in je postopek ustavila.

4. Sum nasprotja interesov pri razpolaganju s stvarnim premoženjem Občine Izola

Komisija je v letu 2021 na podlagi prejete prijave uvedla predhodni preizkus zaradi suma nasprotja interesov pri razpolaganju s stvarnim premoženjem Občine Izola v letih od 2018 do 2020. V predhodnem preizkusu je preučila Končno poročilo o opravljenem nadzoru »Ravnanje s stvarnim premoženjem Občine Izola v letih 2018-2020«, ki ga je izdal Nadzorni odbor Občine Izola (v nadaljevanju: NO) in pridobila vso relevantno dokumentacijo ter vpogledala v zakonodajni okvir in javno dostopne medijske spletne strani, pri čemer je ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije ali kršitve predpisov iz pristojnosti drugih organov. Ker Komisija nima revizijskih pristojnosti, je v zvezi z navedbami NO glede (ne)gospodarnosti oziroma (ne)ekonomičnosti razpolaganja s stvarnim premoženjem presojo prepustila Računskemu sodišču, ki prav tako razpolaga s prijavo v predmetni zadevi.

Komisija je javnost o zaključku postopka obvestila z objavo na spletni strani: <https://www.kpk-rs.si/blog/2022/02/16/zakljucek-postopka-v-zadevi-ravnanje-s-stvarnim-premozenjem-obcine-izola-v-letih-od-2018-do-2020/>

5. Kršitev integritete ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo

Komisija je v okviru preiskav, povezanih z nabavami zaščitne opreme pri dobavitelju genEplanet diagnostika, d. o. o., ugotovila kršitev integritete ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo Zdravka Počivalška. Ugotovitve so pravnomočne. V preiskavi je Komisija opravila razgovore z obravnavano osebo in pričami ter celovito preverila vse okoliščine ravnanj z začetka epidemije. Na podlagi vseh relevantnih dejstev je senat Komisije odločil, da so ugotovljene nepravilnosti takšne, da je šlo za kršitev integritete v skladu z ZIntPK.

Komisija je z namenom vzpostavitve ustreznih standardov delovanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje objavila Ugotovitve o konkretnem primeru v celoti, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, kot to določa 6. odstavek 11. člena ZIntPK (javna objava po preteku roka za vložitev upravnega spora).

Objava in dokumenti so dostopni tukaj: <https://www.kpk-rs.si/blog/2022/02/23/krsitev-integritete-ministra-za-gospodarski-razvoj-in-tehnologijo/>

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	9
Nasprotje interesov	3
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	12

2. Izdane odločbe o prekršku:

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Skupno število izdanih odločb	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0