



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v januarju 2022

V mesecu januarju 2022 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika) na 4 rednih seji obravnaval 22 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK):

1. Sum korupcije pri javnem naročanju RTV Slovenija

Komisija je v letu 2021 na podlagi prejete prijave začela postopek predhodnega preizkusa zaradi suma korupcije pri javnem naročanju v javnem zavodu RTV Slovenija (v nadaljevanju: RTV Slovenija). Prijava je bila poslana tudi Nacionalnemu preiskovalnemu uradu, Državni revizijski komisiji, Računskemu sodišču in DARS, d. d. V postopku je Komisija opravila pregled prejete prijave, vpogled v ERAR, EBONITETE, Portal javnih naročil in medmrežje ter zahtevala in pridobila pojasnila, podatke in dokumentacijo od RTV Slovenija ter določenega podizvajalca. Ker v okviru predhodnega preizkusa zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, je postopek v zadevi ustavila. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je RTV Slovenija in Ministrstvu za javno upravo izdala ustrezna priporočila.

Senat Komisije je na 1. seji, dne 6. 1. 2022, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se RTV Slovenija in Ministrstvu za javno upravo izdajo priporočila,
- RTV Slovenija se izda priporočilo, da upravljanje korupcijskih tveganj preuči v okviru Načrta integritete.

2. Sum kršitve integritete uradne osebe Javnega zavoda za turizem Občine Miren-Kostanjevica

Komisija je v letu 2020 na podlagi prejete prijave začela postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve integritete uradne osebe Javnega zavoda za turizem Občine Miren-Kostanjevica (v nadaljevanju: Javni zavod TMK). V okviru postopka, v okviru katerega je pridobila vse relevantne informacije in dokumentacijo, Komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek v zadevi ustavila. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je Javnemu zavodu TMK izdala priporočila za večjo transparentnost pri izvajanju pristojnosti in odgovornosti pri postopku izbire in imenovanja poslovodne osebe zavoda, Občini Miren-Kostanjevica pa priporočilo za večjo skrbnost pri izvajanju ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega zavoda.

Senat Komisije je na 1. seji, dne 6. 1. 2022, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- z ugotovitvami se seznanijo obravnavane osebe,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se javnemu zavodu in občini izdajo priporočila.

3. Sum nepravilnosti pri nakupu nepremičnine Občine Cerčno

Komisija je v letu 2021 na podlagi prejete prijave začela postopek predhodnega preizkusa zaradi suma nepravilnosti oziroma netransparentnega vodenja postopka nakupa stavbe nekdanjega podjetja ETA Cerčno s strani Občine Cerčno. Iz prijave so izhajali tudi očitki v zvezi s sumom kršitve obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule ter v zvezi s sumom kršitve določb o nasprotju interesov. Ker Komisija v okviru postopka ni zaznala kršitev določil ZIntPK, je postopek v zadevi ustavila. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi s transparentnostjo in sledljivostjo postopkov pa je Občini Cerčno podala priporočilo, ki se nanaša na delovanje oziroma postopke, ki jih občina vodi ter v njih odloča. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi z zaznavanjem lobiranja je Občini Cerčno priporočila, naj se seznanijo z določbami glede lobiranja. Hkrati je občino opozorila, naj bo pozorna na nezakonita in neetična vplivanja na uradne osebe med samim postopkom sprejemanja odločitev.

Senat Komisije je na 1. seji, dne 6. 1. 2022, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se občini izdajo priporočila,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji v zadevi se pripravi splošno priporočilo, ki se skupaj s sistemskim pojasnilom o lobiranju posreduje vsem občinam,
- upravljanje korupcijskih tveganj se preuči v okviru Načrta integritete občine,
- o zaključku postopka se obvesti Nadzorni odbor občine.

4. Sum nepravilnosti pri imenovanju ravnatelja določene osnovne šole

Komisija je v letu 2021 prejela več prijav, ki so se nanašale na sume nepravilnosti v postopku imenovanja ravnatelja določene osnovne šole. V okviru predhodnega preizkusa je Komisija pridobila dokumentacijo osnovne šole, vpogledala v zapisnike Občinskega sveta določene občine ter pridobila informacije od Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport. V zvezi z očitki glede izbire ravnatelja s strani Sveta zavoda osnovne šole in ravnateljice predsednice Sveta osnovne šole Komisija ni zaznala kršitev iz svoje pristojnosti, zato je v tem delu postopek s sklepom, sprejetim na 41. seji senata, dne 17. 9. 2021, ustavila. V zvezi z očitki, ki se nanašajo na vplivanje na izbiro kandidata za ravnatelja osnovne šole, pa je uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 1. seji, dne 6. 1. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru, ki se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

5. Kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov uradne osebe določene šole

Komisija je v letu 2021 uvedla postopek zaradi suma kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov na določeni šoli. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 1. seji, dne 6. 1. 2022, sprejel naslednji sklep:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru, ki se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi.

6. Kršitev integritete uradne osebe določene občine

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe določene občine. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 2. seji, dne 14. 1. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru, ki se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

7. Seznanitvi z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarja

Senat Komisije se je na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil z dvema prejetima obvestiloma poklicne funkcionarke Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. V obeh primerih je Komisija ugotovila, da glede na konkreten obseg in naravo dejavnosti ter na funkcijo, ki jo opravlja poklicna funkcionarica, s strani poklicne funkcionarke opisano in izkazano opravljanje pedagoške dejavnosti ne predstavlja nesorazmernega tveganja za objektivno in nepristransko opravljanje njene osnovne funkcije ali ogrozilo njeno integriteto. Komisija pa je pri seznanitvah z obvestili o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi funkcionarke določenega državnega organa, zaznala, da funkcionarji pri ustnih izvajanjih predstavitev ali predavanj, kjer v javnosti nastopajo v lastnem imenu, ustno opozorijo, da gre za njihova lastna stališča, ki niso nujno stališča Državne revizijske komisije. Medtem ko je praksa funkcionarjev pri pisnih prispevkih različna in opozorilo v smislu petega odstavka 3. člena Poslovnika ni vedno navedeno. Ker bi navedeno lahko predstavljalo kršitev določb Poslovnika, je Komisija z zaznano prakso seznanila državni organ.

Senat Komisije je na 2. seji, dne 14. 1. 2022, sprejel naslednji sklep:

- Državnemu organu se posreduje dopis v zvezi z zaznano prakso glede izvajanja določb poslovnika tega državnega organa.

8. Korupcijska tveganja pri delovanju Lokalno akcijske skupine

Komisija je v letu 2020 prejela več vprašanj in prijav na temo delovanja Lokalno akcijske skupine (v nadaljevanju: LAS), in sicer glede sodelovanja funkcionarjev lokalnih skupnosti v organih LAS, postopka izbire projektov in postopka podeljevanja sredstev, ki bodo financirani s strani LAS, ter sodelovanja subjektov, ki so lastniško povezani s funkcionarji. V postopku ocene korupcijskih tveganj pri delovanju LAS je Komisija na podlagi pregleda zakonskih podlag in načina delovanja LAS ter postopkov podeljevanja sredstev zaznala, da bistven problem tveganja za nastanek kršitve določb ZIntPK predstavlja pravnoorganizacijska oblika oziroma status LAS. Zaradi tega in zaradi nekaterih drugih zaznanih pomanjkljivosti je Komisija Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Agenciji RS za kmetijske trge in razvoj podeželje, Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo izdala priporočilo, da se z namenom ustreznega upravljanja korupcijskih tveganj LAS določi pravnoorganizacijska oblika oziroma na drug ustrezen način uredi upravljanje z zaznanimi korupcijskimi tveganji, ter priporočila, da se upravljanje korupcijskih tveganj preuči v okviru Načrta integritete.

Senat Komisije je na 3. seji, dne 20. 1. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejme se predmetno Mnenje s priporočili in se posreduje pristojnim državnim organom,
- zadeva se umesti v mesečno poročilo o delu Komisije.

9. Sistemsko pojasnilo glede omejitev poslovanja

Zaradi sprememb, ki jih tudi na področju instituta omejitev poslovanja uvaja z 22. 1. 2022 uveljavljen Zakon o debirokratizaciji, je Komisija na 3. seji, dne 20. 1. 2022, sprejela novo Sistemsko pojasnilo o omejitvah oziroma prepovedi poslovanja.

<https://www.kpk-rs.si/blog/2022/01/21/spremembe-zakonodaje-na-podrocju-omejitev-poslovanja/>

10. Kršitev integritete uradne osebe javnega zavoda

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe določenega javnega zavoda. Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 3. seji, dne 20. 1. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

11. Sum kršitev določb o nezdržljivosti funkcij župana Občine Slovenska Bistrica

Komisija je v letu 2021 začela s postopkom predhodnega preizkusa zaradi suma kršitve določb o nezdržljivosti funkcije poklicnega župana Občine Slovenska Bistrica z opravljanjem dejavnosti zakonitega zastopanja gospodarske družbe. Ker je obravnavana oseba nezdržljivost funkcij odpravila, je Komisija postopek v zadevi ustavila.

Senat Komisije je na 4. seji, dne 27. 1. 2022, sprejel naslednja sklepa:

- ugotovitve se sprejmejo,
- obravnavani osebi se posreduje dopis, v katerem se ji pojasnijo določbe sedmega odstavka 35., 41. ter 43. člena ZIntPK.

12. Seznanitvi z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarja

Senat Komisije se je na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil z obvestilo poklicnega funkcionarja pri Varuhu človekovih pravic o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Komisija je funkcionarju posredovala dopis glede seznanitve s prejetim obvestilom o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, o postopanju v tej zadevi ter pojasnilom drugega odstavka 26. člena ZIntPK.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Sum kršitev iz pristojnosti Komisije v družbi 2TDK, d. o. o.

Komisija je v letu 2021 na osnovi prejete prijave začela s postopkom predhodnega preizkusa zoper družbo 2TDK, d. o. o., zaradi suma kršitev iz pristojnosti Komisije v zvezi z domnevno neustreznim postopkom naročanja. Komisija je na osnovi pridobljenih informacij odločila, da se vsebina prijave preuči tudi z vidika prepovedi in omejitev v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju. V okviru predhodnega preizkusa prijave je bil ob preučevanju relevantne zakonodaje in pregledu spletnih strani družbe 2TDK, d. o. o., zaznan sum opravljanja nezdržljive funkcije, dejavnosti ali članstva člana uprave, direktorja družbe 2TDK, d. o. o. Slednji je bil, poleg tega, da je opravljal funkcijo direktorja družbe, hkrati tudi predsednik nadzornega sveta družbe Telekom, d. d. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija za pojasnila in nezavezujočo razlago Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača-Koper zaprosila pristojno ministrstvo. Iz dopisa Ministrstva za infrastrukturo izhaja, da so bili zasledovani cilji, da se uporabijo omejitve, ki bi lahko pomenile tveganje nasprotja interesov ali korupcijskih tveganj konkretno v zvezi z dejavnostjo, ki jo opravlja družba, ni pa bil namen izenačiti članov uprave s poklicnimi funkcionarji v vseh vidikih. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija vpogledala tudi v register AJPEŠ za pravni subjekt 2TDK, d. o. o., glede prenehanja pooblastila direktorja 2TDK, d. o. o. Na podlagi pridobljenih informacij je Komisija ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije, zato prijave ni sprejela v nadaljnjo obravnavo. Je pa nadzornemu svetu družbe 2TDK, d. o. o. odstopila v informacijo domnevno kršitev nezdržljivosti funkcije nekdanjega direktorja družbe skupaj z dopisom Ministrstva za infrastrukturo, kjer so podrobneje pojasnjeni razlogi za sprejem določb ter njihova nezavezujoča razlaga.

2. Nasprotje interesov pri dveh svetnikih Občine Piran

Komisija je v letu 2020 na osnovi prejetih prijav začela s postopki predhodnih preiskusov zaradi suma kršitve določb o nasprotju interesov zoper dva občinska svetnika Občine Piran. Med postopkom je pridobila vso relevantno dokumentacijo in ugotovila, da sta se svetnika s tem, ko sta na seji občinskega sveta Občine Piran glasovala pri točki »Letno poročilo za leto 2020 Javno podjetje Okolje Piran, d.o.o.« in pri točki »Program dela za leto 2020 Javno podjetje Okolje Piran, d.o.o.« ob dejstvu, da je eden od njiju hkrati tudi član nadzornega sveta Javnega podjetja Okolje Piran, d. o. o., druga pa je v Javnem Podjetju Okolje Piran, d. o. o., zaposlena na delovnem mestu »Vodja sektorja javnih storitev« in je hkrati tudi sama sodelovala pri pripravi enega od predmetnih dokumentov, znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, in nista storila vsega, da se mu izogneta, s čimer sta ravnala v nasprotju z določbami 37. člena ZIntPK. Obravnavani zadevi sta se zaključili s sprejemom zaključnih ugotovitev, ki so pravnomočne.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Premoženjsko stanje	1
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	2

2. Izdane odločbe o prekršku:

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Nezdružljivost funkcij	3
Skupno število izdanih odločb	4

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	število
Premoženjsko stanje	1
Skupno število izrečenih opozoril	1