

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v decembru 2021

V mesecu decembru 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika) na 4 rednih in 1 dopisni seji obravnaval 15 zadev in opravili razgovor z vabljeno osebo. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK):

1. Kršitev nasprotja interesov v določeni občini

Komisija je v letu 2020 na podlagi prejete prijave začela dva postopka zaradi suma kršitev nasprotja interesov dveh uradnih oseb določene občine. Komisija je v postopku pridobila vsa relevantna pojasnila in dokumentacijo in ga zaključila s sprejemom ugotovitev o konkretnih primerih.

Senat Komisije je na 53. seji, dne 2. 12. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnih primerih in se s pravnim poukom vročijo obravnavanima osebama,
- ugotovitve o konkretnih primerih se, skupaj z izjasnitvama obravnavanih oseb, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,
- preuči se možnost uvedbe prekrškovnih postopkov.

2. Sum kršitve integritete uradne osebe določenega ministrstva

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek suma kršitve integritete uradne osebe na določenem ministrstvu.

Postopek je bil zaključen s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 56. seji, dne 16. 12. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

3. Dovoljenje za opravljanje dodatne dejavnosti

Komisija je na 56. seji, dne 16. 12. 2021, na podlagi četrtega odstavka 26. člena ZIntPK in 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku v povezavi s 15. členom ZIntPK državni sekretarki v Kabinetu predsednika vlade Republike Slovenije za obdobje, v katerem opravlja funkcijo, izdala dovoljenje za opravljanje dodatne dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, v obliki nosilstva podjetja določenega podjetja, pod pogojem, da to podjetje ne sme poslovati s Kabinetom predsednika vlade Republike Slovenije.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Nezdržljivosti funkcij Ferenc Horvátha in Stanislava Rojka

Komisija je v letu 2021 na podlagi prijave začela s postopkom zaradi suma kršitve nezdržljivosti funkcij poslanca Državnega zbora RS Ferenc Horvátha, postopek zaradi suma nezdržljivosti funkcij župana Obine Gornja Radgona Stanislava Rojka pa je uvedla na lastno pobudo. V uvedenih postopkih je ugotovila, da poklicni župan Stanislav Rojko hkrati opravlja tudi funkcijo zakonitega zastopnika, direktorja gospodarske družbe Gozdarstvo Gornja Radgona, d. o. o., poslanec Ferenc Horváth pa ob poslanski opravlja še funkcijo člana sveta Madžarske samoupravne narodnostne skupnosti Občine Lendava. V obeh primerih gre za funkciji v osebah javnega oziroma zasebnega prava, ki sta nezdržljivi s funkcijo poklicnega funkcionarja. Komisija je skladno z 29. členom ZIntPK funkcionarja opozorila, da njuni funkciji nista združljivi s funkcijama poklicnega župana in poslanca ter ju hkrati pozvala, da v roku treh mesecev nezdržljivosti odpravita, kar pa omenjena funkcionarja nista storila.

Komisija z namenom ozaveščanja in vzpostavitve ustreznih standardov v delovanju funkcionarjev in drugih uradnih oseb v skladu s tretjim odstavkom 29. člena ZIntPK obvestila javnost o svojih ugotovitvah: <https://www.kpk-rs.si/blog/2021/12/03/ugotovitve-komisije-glede-nezdruzljivosti-funkcij-ferenca-horvatha-in-stanislava-rojka/>.

2. Sumi kršitev integritete uradnih oseb Zavoda RS za blagovne rezerve

Komisija je konec leta 2020 uvedla 21 preiskav zoper uradne osebe, zaposlene oziroma nekdanje zaposlene na Zavodu RS za blagovne rezerve, zaradi suma kršitev integritete pri nabavah zaščitne opreme oziroma medicinskih pripomočkov. Tekom preiskav je pridobila dodatno dokumentacijo in pojasnila ter opravila razgovore z vsemi obravnavanimi osebami ter pričami. V novembru 2021 je 12 postopkov preiskav ustavila, saj v teh primerih kršitev ZIntPK ni potrdila. Nobena od obravnavanih oseb pri sklepanju konkretnih poslov ni presegla svojih pristojnosti. Komisija je kot olajševalne okoliščine upoštevala izredne razmere, ki so spomladi leta 2020, ob začetku epidemije, ko so se sklepali obravnavani posli, narekovale hitro in učinkovito ravnanje, zato zaznane postopkovne nepravilnosti po mnenju Komisije niso takšne narave, da bi jih bilo mogoče označiti za kršitev integritete posamezne uradne osebe. V okviru vseh navedenih preiskav pa je Komisija zaznala tveganja za nastanek kršitev s področja dela Komisije, ki se nanašajo na izvajanje pristojnosti in nalog ZRSBR, zato je temu izdala priporočila. Ta se nanašajo predvsem na transparentnost pri sklepanju pogodb v okviru javnega naročanja in enakopravno obravnavo vseh ponudnikov. Vseh pet obravnavanih oseb je Komisija obvestila o ugotovitvah in ustavitvi postopkov.

Od 21 preiskav, sta dve zadevi, pri katerih sta bili potrjeni kršitvi integritete, pravnomočno zaključeni 12 zadev je ustavljenih, sedem pa jih Komisija še obravnava in bodo predvidoma zaključene v prihodnjih mesecih.

<https://www.kpk-rs.si/blog/2021/12/09/ustavitev-12-postopkov-preiskav-zoper-zaposlene-na-zrsbr-v-zvezi-z-nabavami-zascitne-opreme/>

3. Sum kršitve integritete članov nadzornega sveta in uprave SDH

Komisija je v letu 2019 uvedla postopke zaradi suma kršitve integritete zoper šest članov nadzornega sveta in uprave Slovenskega državnega holdinga (SDH). Komisija je v postopku preiskave potrdila kršitev integritete vseh šestih uradnih oseb. Ugotovitve Komisije še niso pravnomočne, saj je vseh šest oseb zoper odločitev Komisije vložilo tožbe, glede katerih teče upravni spor. Iz navedenega razloga do zaključka postopka pred sodiščem Komisija drugih informacij o postopku ne sme dajati. Zaradi zaznanih sumov kaznivih dejanj je zadevo odstopila v

reševanje organom odkrivanja in pregona, ki so postopek že zaključili. Med samim postopkom je Komisija na nadzorni svet SDH in Vlado RS naslovila priporočila, da sprejmeta politiko prejemkov članov uprave SDH, na pristojni ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter finance pa je naslovila pobudo za ustrezno ureditev odpravnin v družbah s kapitalsko naložbo države.

Komisija je v skladu in v obsegu z določbo sedmega odstavka 11. člena ZIntPK o postopku obvestila javnost: <https://www.kpk-rs.si/blog/2021/12/15/zaključen-postopek-v-zvezi-z-nekdanjimi-clani-nadzornega-sveta-in-uprave-sdh/>.

4. Sum nepravilnosti pri prodaji bioplinarne

Komisija je v letu 2021 uvedla postopke zaradi suma kršitve ZIntPK pri prodaji bioplinarne v Dobrovniku s strani Družbe za upravljanje terjatev bank (DUTB). V okviru predhodnega preizkusa, v katerem je od DUTB pridobila pojasnila in dokumentacijo, Komisija ni potrdila sumov kršitev nasprotja interesov ali drugih kršitev ZIntPK. Ker sumi kršitev iz pristojnosti Komisije niso bili potrjeni, prijave ni sprejela v nadaljnjo obravnavo. Zadevo je odstopila Ministrstvu za finance, ki izvaja nadzor nad poslovanjem DUTB.

Zaradi predhodno izkazanega interesa javnosti je Komisija o zaključku postopka javnost obvestila na spletni strani: <https://www.kpk-rs.si/blog/2021/12/15/zaključen-postopek-v-zvezi-s-prodajo-bioplinarne-na-dutb/>.

5. Sum nepravilnosti v SNG Opera in balet Ljubljana

Komisija je na podlagi več prejetih prijav, ki so se nanašale na sume kršitev nasprotja interesov in druge nepravilnosti v javnem zavodu Slovensko narodno gledališče Opera in balet Ljubljana, izvedla predhodni preizkus, v okviru katerega je pridobila pojasnila SNG Opera in balet Ljubljana. Na podlagi pridobljene dokumentacije je bilo ugotovljeno, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije, zato prijava ni bila sprejeta v nadaljnjo obravnavo. Določene očitke iz prijave, ki so se nanašali na upokojevanje, pa je Komisija odstopila v obravnavo Inšpektoratu za delo.

6. Sum nasprotja interesov pri izbiri projektov Ciljnega raziskovalnega programa (CRP) 2021

Komisija je na podlagi prijave, ki jo je prejela v letu 2021 in iz katere so izhajali očitki o kršitvah določb nasprotja interesov po ZIntPK, uvedla predhodni preizkus v zvezi z javnim razpisom za izbiro raziskovalnih projektov Ciljnega raziskovalnega programa (CRP 2021), ki ga je izvedlo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ). V okviru postopka je Komisija pridobila pojasnila in dokumentacijo, ki se nanaša na omenjeni javni razpis. Iz dokumentacije izhaja, da se je uradna oseba MIZŠ, na katero so se nanašali očitki v povezavi z nasprotjem interesov, iz postopka ocenjevanja določene prijave izločila, kot to določa zakon. Iz navedenih razlogov je Komisija ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za resen sum kršitve iz pristojnosti Komisije, zaradi česar je nadaljnjo obravnavo prijave zavrnila.

7. Sum nepravilnosti v Občini Loška dolina

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo, ki se je nanašala na domnevne nepravilnosti pri ravnanju odgovornih v Občini Loška dolina v povezavi z gradnjo vodovoda Lož – Podlož. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija od Občine Loška dolina pridobila pojasnila in dokumentacijo. Na podlagi pridobljenih podatkov iz prijave in od občine Loška dolina Komisija ni potrdila suma kršitev iz lastne pristojnosti, zato je postopek ustavila. Hkrati je bilo ugotovljeno, da zadeva vsebuje znake kršitev predpisov ali druge relevantne informacije iz pristojnosti

drugih organov, zato je nekatere informacije iz zadeve posredovala v informacijo pristojni policijski upravi in Generalni policijski upravi.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Neudeležba na razgovoru na seji Komisije	1
Nasprotje interesov	2
Nezdružljivost funkcij	1
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	4

2. Izdane odločbe o prekršku:

Področje	število
Nezdružljivost funkcij	1
Skupno število izdanih odločb	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	število
Lobiranje	1
Skupno število izrečenih opozoril	1