



Številka: 06216-23/2020/13 S2009
Datum: 17. 6. 2021

Na podlagi drugega odstavka 11. člena, četrtega in osmega odstavka 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20; v nadaljevanju: ZIntPK) ter 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/99, 70/00, 52/02, 73/04, 119/05, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZUP) senat Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: senat Komisije) v sestavi: dr. Robert Šumi, predsednik in mag. Uroš Novak, namestnik predsednika, v zadevi št. 06216-23/2020, v postopku zaradi suma kršitve integritete skladno z ZIntPK, v zadevi izdaje pisma o nameri v povezavi s sklenitvijo pogodbe št. 2020-191, ki jo je Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve (v nadaljevanju: ZRSBR) sklenil z družbo HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, in izdaje pisma o podpori ter potrdila o registraciji, oboje za družbo HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, zoper obravnavano osebo Aleša Cantaruttija, tedanjega državnega sekretarja na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT), na 31. seji (dopisni) dne 17. 6. 2021 sprejema naslednje

UGOTOVITVE O KONKRETNEM PRIMERU

Ravnanja Aleša Cantaruttija, tedanjega državnega sekretarja na MGRT, ko je

- dne 3. 4. 2020 izdal pismo o nameri za družbo HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, v katerem je izpostavil, da omenjena družba v imenu Republike Slovenije izvaja poslovne dejavnosti preko družbe Liquinox AG, da je dobava omenjene družbe naročilo za Vlado RS, zato naj obravnavajo to zadevo kot nujno in poskusijo odposlati pošiljko naročenih izdelkov z najvišjo prioriteto, pri tem pa vedel oziroma bi moral vedeti, da nima pristojnosti za izdajo pisma ter da je s tem privilegiral določenega ponudnika, saj je vedel oziroma bi moral vedeti, da je naročnik zaščitne opreme ZRSBR in bi zgolj ZRSBR lahko izdal takšno pismo,
- dne 6. 4. 2020 izdal pismo podpore za družbo HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, v katerem je napisal, da omenjena družba v imenu Republike Slovenije izvaja poslovne dejavnosti, da namerava Vlada RS s sodelovanjem IPG LTD preko družbe HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, kupiti in transportirati medicinsko in osebno zaščitno opremo za ljudi in bolnišnice, da je ta pošiljka nujni odziv na pandemijo COVID-19, da je blago potrebno za zdravljenje okuženih bolnikov in za zaščito državljanov Republike Slovenije, da naj upoštevajo to pismo kot nujno in da uredijo dostavo naročenega blaga čim prej, pri tem pa vedel oziroma bi moral vedeti, da nima pristojnosti za izdajo pisma ter da je s tem privilegiral določenega ponudnika, saj je vedel oziroma bi moral vedeti, da je naročnik zaščitne opreme ZRSBR in bi zgolj ZRSBR lahko izdal takšno pismo,
- dne 6. 4. 2020 izdal potrdilo o registraciji za družbo HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, s katerim je potrdil, da je omenjena družba registrirana za uvoz medicinskih pripomočkov, pri tem pa vedel oziroma bi moral vedeti, da Javna agencija Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke (v nadaljevanju: JAZMP) vodi register medicinskih pripomočkov proizvajalcev oziroma predstavnikov proizvajalcev medicinskih pripomočkov s sedežem v Republiki Sloveniji in bi lahko zgolj JAZMP izdala takšno potrdilo,

predstavljajo kršitev 17. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16; v nadaljevanju: ZDU-1) in prekoračitev pooblastila št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020, kar je v nasprotju s pričakovanim delovanjem in odgovornostjo državnega sekretarja in predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

OBRAZLOŽITEV:

A. DEJSTVA IN OKOLIŠČINE

- 1 Komisija je na podlagi informacij iz medijev, prejetih prijav in javnega razkritja podatkov pridobila informacije o sumih kršitev, na podlagi katerih je izvedla tematski nadzor v ZRSBR in v drugih subjektih javnega sektorja, ki so izvajali nabavo zaščitne opreme, potrebne pri obvladovanju širjenja nalezljive bolezni COVID-19. Vsi dokumenti tematskega nadzora so knjiženi v zadevi št. 0607-1/2020.
- 2 V okviru izvedbe tematskega nadzora smo med drugim pridobili dokumentacijo, podatke in pojasnila od ZRSBR, MGRT in prijaviteljev.
- 3 V zvezi z nabavo zaščitne opreme se pred Komisijo vodi tudi zadeva št. 06216-4/2020, ki se nanaša na prijavo suma kršitve integritete v enem izmed postopkov nabave zaščitne opreme in v kateri se pod zap. št. 20 nahaja celotna dokumentacija za vsako od sklenjenih pogodb za nabavo zaščitne opreme, ki obsega ponudbo, sklep o oddaji naročila, soglasja, pogodbo in vso pripadajočo korespondenco. Vsebinsko dokumentacije, ki se nanaša na pogodbo št. 2020-191 z družbo HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, smo preverili tudi z vpogledom v prej navedeno zadevo.
- 4 Na podlagi pridobljene dokumentacije v okviru tematskega nadzora in vpogleda v zadevo št. 06216-4/2020, je bil zaznan sum kršitve integritete skladno z določbami ZIntPK, zato je senat Komisije na 28. seji dne 12. 11. 2020 sprejel sklep, da se odpre preiskava pod klasifikacijsko številko 06216 zaradi suma kršitve integritete kot jo določa 3. točka 4. člena ZIntPK, zoper obravnavano osebo Aleša Cantaruttija, tedanjega državnega sekretarja na MGRT. Obravnavani osebi je bilo dne 20. 11. 2020 posredovano obvestilo o uvedbi postopka preiskave št. 06216-23/2020-3, v katerem se je obravnavano osebo obvestilo, da je zoper njega uveden postopek zaradi suma kršitve integritete skladno z določbami ZIntPK, glede njegovega ravnanja pri podpisu pisem za družbo HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana. Hkrati se je obravnavano osebo seznanilo o načinu izvajanje pravice do vpogleda v spis.
- 5 Komisija je na 13. seji dne 25. 3. 2021 sprejela osnutek ugotovitev o konkretnem primeru, ki ga je Alešu Cantaruttiju vročila dne 2. 4. 2021.
- 6 V postopku smo:
 - pridobili dokumentacijo o sklenjenih pogodbah, knjiženo pod zap. št. 06216-4/2020-20 in 0607-1/2020-112 ter 06216-23/2020-2,
 - pridobili odgovor MGRT št. 007-147/2020/3 z dne 4. 6. 2020, knjižen pod zap. št. 0607-1/2020-27 in 06216-23/2020-2,
 - pridobili odgovor MGRT št. 007-147/2020/6 z dne 21.8.2020, knjižen pod zap. št. 0607-1/2020-114 in 06216-23/2020-2,
 - prejeli dokumentacijo, knjiženo pod zap. št. 0607-1/2020-66 in 06216-23/2020-2,
 - pridobili odgovor MGRT št. 231-2/2021-2 z dne 10. 3. 2021, knjižen pod zap. št. 06216-23/2020-5,
 - vpogledali v javno dostopno Poročilo o stanju, razlogih, zalogah in naročilih osebne zaščitne ter kritične medicinske opreme ob razglasitvi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) ter nabavah, ki so omogočile Sloveniji uspešen spopad z njo št. 30400-9/2020/4 s prilogami¹ in
 - vpogledali v evidenco Corruptio.
- 7 Iz pridobljenih podatkov in dokumentacije izhajajo naslednja ključna dejstva:

¹ <https://www.gov.si/novice/2020-05-05-15-redna-seja-vlade-republike-slovenije/>

- iz pridobljene dokumentacije o sklenjenih pogodbah, knjižene pod zap. št. 06216-23/2020-2 izhaja, da je ZRSBR dne 3. 4. 2020 sklenil pogodbo št. 2020-191 z družbo HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, ki je med drugim vsebovala sledeče določbe:
 - da je predmet nakupa 3 Ply v kvaliteti po priloženih certifikatih (CE certifikat in ISO certifikat) v količini 22.000.000 kosov,
 - da mora dobavitelj dobaviti celotno količino blaga do 15. 4. 2020 in da je rok izpolnitve bistvena sestavina pogodbe,
 - da znaša cena v evrih/EM brez DDV 0,56.
- V zvezi s sklenitvijo omenjene pogodbe je potekala sledeča komunikacija:
 -

Iz priloženega pisma o nameri izhaja sledeče:

"MATTER: MEDICAL EQUIPMENT FOR THE REPUBLIC OF SLOVENIA, This is to inform you that HMEZAD TMT d.o.o., registered at Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, Slovenia, with VAT No. 36094242, is conducting business activities via Liquinox AG on behalf of the Republic of Slovenia, a member of the European Union. The situation in the Republic of Slovenia is very serious due to the Coronavirus disease – 2019 outbreak, in March 2020 the country has declared coronavirus epidemic. It is in national interest of Slovenia to protect our citizens in these critical times with providing protective equipment such as masks, ventilators, medicines and other important medical devices and medicines. I would like to point out that the order made by HMEZAD TMT d.o.o., is an order for the Government of the Republic of Slovenia, therefore consider this matter as urgent and try to make the shipment of ordered items the highest priority. Thank you for taking this situation in all seriousness." Pismo o nameri, ki nima številke dokumenta, je podpisal Aleš Cantarutti,

² Elektronsko sporočilo je knjiženo pod zap. št. 0607-1/2020-66.

³ ZRSBR naj bi izstavil bančno garancijo za plačilo, ki bo vročena banki Credit Suisse za dobavitelja LIQUINOX AG.

⁴ Elektronska sporočila so knjižena pod zap. št. 0607-1/2020-66.

⁵ Ibidem.

Podpisnik obeh pisem je Aleš Cantarutti. Nobeno izmed pisem nima številke dokumenta. Iz pismo o podpori izhaja sledeče: "SUBJECT: LETTER OF SUPPORT, This is to inform you that the company HMEZAD TMT d.o.o., Reg. No. 5291836000, address Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, VAT No. 36094242, is conducting business activities on behalf of the Republic of Slovenia, a member of the European Union. Since the declaration of COVID-19 pandemic, the situation in Slovenia is rapidly progressing towards the critical point and we remain vitally dependent on timely and undisturbed supply of medical and personal protection equipment for our people and hospitals. This is to confirm that the Government of the Republic Slovenia intends to engage the IPG LTD from the Republic of North Macedonia via HMEZAD-TMT d.o.o., to buy and transport the necessary medical and personal protection equipment, such as as face masks. This shipment is an urgent response to the COVID 19 pandemic. The cargo is required for hospitals around the country to help treat infected and for protection of citizens of the Republic Slovenia. Please consider this letter as a matter of urgency and

⁶ Ibidem.

7

⁸ Elektronsko sporočilo je knjiženo pod zap. št. 0607-1/2020-66.

arrange the delivery of ordered items as soon as possible. I would like to thank you for treating this issue in all seriousness.", iz potrdila o registraciji izhaja: "SUBJECT: CONFIRMATION ON REGISTRATION, This is to inform you that the company HMEZAD TMT d.o.o., Reg. No. 5291836000, address Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, VAT No. 36094242, is registered to conduct activity on import-export of personal protection equipment."

- Iz odgovora MGRT št. 007-147/2020/6 z dne 21. 8. 2020 (knjižen pod zap. št. 0607-1/2020-114) izhaja, da je MGRT v skladu z 9. alinejo 5. člena Zakona o blagovnih rezervah pristojen za izvajanje nadzora nad zakonitostjo dela zavoda. Ta sistem nadzora MGRT je vzpostavljen v skladu s predpisi, izvaja pa se na podlagi sklenjene Pogodbe o financiranju. V tem okviru se ob vsakokratni zahtevi za izplačilo preverja upravičenost stroškov. Ta nadzor izvaja skrbnica pogodbe. Poleg tega se nadzor ZBR v primeru konkretne pogodbe smiselno vrši v finančnem delu in glede predmeta pogodbe na podlagi soglasja MGRT, ki ga ta daje na podlagi 4. alineje 5. člena ZBR. Ob tem dodajajo, da ni predvideno, da bi pri podaji soglasja MGRT pridobil celotno dokumentacijo v zvezi s poslom, zato se presoja vrši v zgoraj navedenem obsegu. Sistem nadzora je že vrsto let enak in se ni spreminjal. Gre za neformalen dogovor, da se vloge za izdajo soglasij predložijo na standardiziranem obrazcu, in sicer zaradi večje preglednosti, lažjega spremljanja pogodb in sledljivosti izplačevanja iz proračuna. Ta praksa je uveljavljena že več kot 10 let in se uporablja za vse pogodbe, ki jih sklene ZRSBR.
- Vlada RS je v zvezi s postopkom nabave in uporabe zaščitne opreme, vezanim na COVID-19, dne 14. 3. 2020 sprejela sklep št. 30400-3/2020/2, kjer je bilo določeno, da se zaradi ureditev motenj na trgu pri preskrbi z dobavo osebne varovalne opreme uporabijo artikli iz državnih blagovnih rezerv za zdravstveno in drugo osebje, da izvedbo sklepa zagotovijo ZRSBR, MGRT in MZ, prevzemnik blaga pa bo URSZR ter da bo nove nabave izvedel ZRSBR po 46. členu Zakon o javnem naročanju – 3 (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljevanju: ZJN-3).
- Iz Poročila o stanju, razlogih, zalogah in naročilih osebne zaščitne ter kritične medicinske opreme ob razglasitvi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) ter nabavah, ki so omogočile Sloveniji uspešen spopad z njo št. 30400-9/2020/4 izhaja, da je Vlada RS zaradi izjemnega obsega prispelih ponudb, zagotovitve hitrejšega preverjanja ustreznosti ponudb ter varnostnega preverjanja ponudnikov zaščitne opreme, dne 24. marca 2020 imenovala tudi Medresorsko delovno skupino (MDS) za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni. MDS je že na prvem sestanku z namenom boljše preglednosti nalog in delovanja skupine vzpostavila Protokol, ki natančno določa postopek nabave zaščitne opreme. Protokol je bil vročen vsem članom⁹ skupine. V Protokolu medresorske delovne skupine so bile jasno določene naloge posameznih državnih institucij, natančno pa je bil opredeljen tudi postopek nabav zaščitne opreme, in sicer:
 - Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR) pripravi celoten seznam potreb po zaščitni opreми.
 - Vse prejete ponudbe s strani potencialnih dobaviteljev se zberejo na enotnem e-naslovu: ponudbe@urszr.si. Na omenjeni naslov so bile posredovane tako ponudbe, ki jih je prejel ZRSBR, kot tudi ponudbe iz prej omenjenih naslovov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (maske.mgrt@gov.si, respiratorji.mgrt@gov.si, proizvodnja.mgrt@gov.si).
 - MDS je po Protokolu zadolžena za pregled tehnične ustreznosti ponudb.
 - Izbrane in varnostno preverjene ponudbe se posreduje na ZRSBR, ki izvede nujne postopke za nakup zaščitne opreme.
- Iz priloge 35 k zgoraj navedenemu poročilu (gre za Poročilo MGRT) izhaja, da je MGRT v okviru MDS opravljal naslednje aktivnosti:
 - sodelovanje, poročanje in koordinacija glede prejetih ponudb,
 - sodelovanje in poročanje glede aktivnosti na:
 - koordinacija in poročanje glede nakupa in dobave ventilatorjev,
 - koordinacija in poročanje glede nakupa zaščitnih mask in ostale zaščitne opreme,
 - koordinacija in poročanje glede vzpostavljanja proizvodnje higienskih mask, zaščitnih sredstev in ostale zaščitne opreme v Sloveniji (tudi poročanje glede aktivnosti vezanih na razvoj medicinskega ventilatorja v Sloveniji)

⁹ To skupino je sestavljalo devet predstavnikov iz šestih resornih ministrstev: Ministrstva za obrambo (MORS), MZ, MZZ, Ministrstva za notranje zadeve (MNZ), Ministrstva za infrastrukturo (MZI), MGRT ter ZRSBR.

- koordinacija z Ministrstvom za zunanje zadeve (v nadaljevanju: MZZ) in poročanje MDS glede logističnih težav s prevozi iz LR Kitajske, novih zakonodajnih omejitvah in nepoštenih praksah ostalih držav in kupcev zaščitne opreme,
 - poročanje glede vzpostavitve logistične povezave preko mesta Qingdao (podpis Deklaracije o sodelovanju, brezplačno koriščenje skladišča v Qingdao)
 - poročanje glede poteka prevoza dveh proizvodnih linij za proizvodnjo zaščitnih mask iz Kitajske, kupljenih s strani slovenskih podjetij,
 - sodelovanje z Upravo za zaščito in reševanje pri prevzemanju donacij tako iz Slovenije kot iz tujine,
 - sodelovanje z Ministrstvom za zdravje (v nadaljevanju: MZ), Upravo za zaščito in reševanje, Logističnem centru v Rojah glede prevzema nakupljenih in doniranih ventilatorjev in zaščitne opreme, razdelilnika te opreme in sodelovanje pri organizaciji logistike ter nameščanju te opreme.
- MGRT je v dopisu št. 007-147/2020/3 z dne 4. 6. 2020 (knjižen pod zap. št. 0607-1/2020-27) pojasnilo svoje delo in aktivnosti v okviru MDS, in sicer: I) Sodelovanje, poročanje in koordinacija glede prejetih ponudb – *MGRT je sodeloval kot eden izmed deležnikov v okviru MDS ter ostale deležnike v MDS tudi konstruktivno obveščal in delil informacije, ki so bila zaradi nenehnih in hitrih sprememb pomembne za delo MDS. Sodelovanje MGRT je zabeleženo v zapisnikih MDS. V prvi fazi po razglasitvi epidemije pa do vzpostavitve MDS (od 16. 3. do 24. 3. 2020) so predstavniki/zaposleni na MGRT prejeli različna elektronska sporočila (nekatera z elementi ponudbe, druga brez teh elementov), ki so po vnaprej dogovorjenem protokolu bila posredovana na E: ponudbe@urszr.si. V nadaljnjem postopku obravnave teh ponudb predstavniki MGRT niso sodelovali.*, II) koordinacija in poročanje glede nakupa in dobave ventilatorjev, koordinacija in poročanje glede nakupa zaščitnih mask in ostale zaščitne opreme, koordinacija in poročanje glede vzpostavljanja proizvodnje higienskih mask, zaščitnih sredstev in ostale zaščitne opreme v Sloveniji (tudi poročanje glede aktivnosti vezanih na razvoj medicinskega ventilatorja v Sloveniji) – *zaradi nenehnih in hitrih sprememb so potekala dnevna srečanja na MGRT z namenom pridobivanja rednih in ažurnih informacij tako glede ventilatorjev, zaščitne opreme kot proizvodnje teh sredstev v Sloveniji. Namen je bil koordinacija in kroženje informacij, pridobivanje redno ažurnih informacij (nepoštene prakse, izkušnje ostalih držav, spremembe v zakonodaji predvsem v LRK...), seznanjanje s stanjem dobav in zapleti pri le-teh itd. Te informacije so bile smiselno podane in predstavljene tudi na MDS, kar je razvidno iz zapisnikov MDS. Osnovni namen je bil pridobivanje rednih in ažurnih informacij z namenom kroženja informacij med deležniki.*
- Na podlagi vpogleda v evidenco Corruptio je bilo ugotovljeno, da je Aleš Cantarutti od dne 14. 3. 2020 do dne 3. 7. 2020 opravljal funkcijo državnega sekretarja na MGRT.
 - Iz odgovora MGRT št. 231-2/2021-2 z dne 10. 3. 2021 izhaja, da je bil Aleš Cantarutti v 14. Vladi Republike Slovenije z odločbo št. 10012-30/2020/2 z dne 13. 3. 2020 imenovan za državnega sekretarja na MGRT z dnem 14. 3. 2020; da splošne pristojnosti državnih sekretarjev določa ZDU-1, ki v 17. členu določa »*Državni sekretar pomaga ministru pri opravljanju njegove funkcije v okviru pooblastil, ki mu jih da minister*«.; in da je minister Zdravko Počivalšek tedanjega državnega sekretarja Aleša Cantaruttija s pooblastilom št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020 pooblastil za:
 - izvajanje koordinativnih funkcij pri usmerjanju in nadzoru izvajanja nalog Direktorata za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo ter Direktorata za lesarstvo,
 - podpisovanje predlogov vladnih gradiv, gradiv za medresorsko usklajevanje, mnenja h gradivom, ki so v medresorskem usklajevanju in druge listine, vključno s pogodbami, v skladu z dogovorom z ministrom, razen pogodb, za podpis katerih je pooblaščen generalni sekretar,
 - nadomeščanje v času ministrove odsotnosti ali zadržanosti pri vodenju in predstavljanju ministrstva.
- Nadalje je bilo v dopisu pojasnjeno, da je bil tedanji državni sekretar Aleš Cantarutti s sklepom št. 0204-7/2020/23 z dne 13. 3. 2020 imenovan tudi v delovno skupino, ki je koordinirala izvajanje nalog iz Državnega načrta zaščite in reševanje ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh in organiziran prehod iz rednega dela MGRT in organov v sestavi na delo ob pojavu epidemije zaradi Covid-19, da so bile naloge delovne skupine usklajevanje izvajanja ukrepov za neprekinjeno izvajanje dejavnosti iz pristojnosti MGRT ter priprava predloga prioritarnih nalog, prerazporejanja delovnih nalog in delovnega časa ter preučitev možnosti za druge potrebne ukrepe, o katerih odloči minister. Iz dopisa še izhaja, da mora minister, v skladu s 3. točko sklepa, odločiti o izvedbi naslednjih nalog:
- Vladi RS pripraviti predloge za uskladitev preskrbe z uporabo državnih blagovnih rezerv,

- z uporabo blagovnih rezerv spremlja in uravnava dogajanje na trgu, da prepreči kritično zmanjšanje zalog življenjsko pomembnih izdelkov, vključno z zdravili in medicinskimi pripomočki,
- usklajuje izvajanje odrejenih zdravstvenih in zaščitnih ukrepov ter nalog ZRP na ministrstvu in v organih v sestavi,
- sodeluje in usmerja aktivnosti povezane z nadaljevanjem proizvodnih, storitvenih in drugih dejavnosti na prizadetem območju,
- sodeluje pri izvajanju dejavnosti ob izvajanju zaščitnih ukrepov in nalog v turističnih objektih,
- opravlja naloge iz svoje pristojnosti.

K odgovoru je bilo predloženo pooblastilo št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020 in sklep št. 0204-7/2020/23 z dne 13. 3. 2020.

- 8 Obravnavana oseba je dne 19. 4. 2021 podala svojo izjasnitev na osnutek ugotovitev o konkretnem primeru. V njej je pojasnil, da si je družba HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, v "vojnih razmerah" na globalnih trgih prizadevala v Slovenijo pripeljati zaščitno opremo in da je bilo takšnih podjetij še nekaj ter da je tudi za njih podpisal podobne dopise. Navedel je, da je bila njegova naloga zagotoviti kakovostno zaščitno opremo. Ob podpisu obravnavanih dopisov (in podobnih drugih) ni razmišljal, da morda presega svoja pooblastila, ampak je zasledoval le en cilj, in sicer pomagati slovenskim podjetjem, da v Slovenijo čim prej dostavijo prepotrebno zaščitno opremo. Poznavajoč delovanje kitajskih državnih podjetij je upal, da bodo obravnavani dopisi podjetjem pomagali pri njihovih prizadevanjih zaščitno opremo čim prej pripeljati v Slovenijo. Namig, da bi tovrstni dopisi lahko pomagali podjetjem, je dobil tudi od predstavnikov kitajskih oblasti. Dodal je še, da se z ugotovitvami v osnutku ne strinja in da Komisija ni upoštevala objektivnih okoliščin tistega časa.
- 9 Poudarjamo, da razumemo zahtevnost in resnost situacije, v kateri je bilo potrebno ravnati hitro in učinkovito. Zavedamo se, da so bili postopki nabave zaščitne opreme, v okviru katerih so bili izdani obravnavani dopisi, izvedeni v času izrednih razmer, ko je nujnost dobave zaščitnih sredstev z namenom varovanja zdravja državljanov RS narekovala tudi način izvedbe postopkov. Kljub temu pa je potrebno tudi v takšnih razmerah ravnati odgovorno, transparentno in v skladu z visoko stopnjo integritete. Poleg navedenega pa je z vidika načela enakopravne obravnave ponudnikov ključno, da so vsi ponudniki obravnavani na enak način. Naročnike omejujejo pravila javnega naročanja. Poglavitni razlog za njihov sprejem je zagotoviti konkurenco pri sklepanju poslov z javnim sektorjem oziroma omogočiti vsem gospodarskim subjektom enakopraven dostop do poslov javnega sektorja.¹⁰
- 10 V obravnavanem primeru se je družbi HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, nedvomno omogočilo boljše pogajalsko izhodišče. Medtem ko so se ostali ponudniki morali znajti sami, je omenjena družba prejela dva dopisa, s katerimi se je poudarjala nujnost obravnave in da se pošiljka naročenih izdelkov odpošlje z najvišjo prioriteto oziroma uredi dostava naročenega blaga čim prej. Komisija se strinja, da je nujnost dobave zaščitnih sredstev narekovala tudi način izvedbe postopkov, ne moremo pa pritrditi razlogovanju, da v takšnih razmerah ni bilo potrebno spoštovati pravnih pravil. Vlada RS je namreč zaradi izjemnosti razmer v sklepu št. 30400-3/2020/2 z dne 14. 3. 2020 določila uporabo 46. člena ZJN-3. Slednje pa še ne pomeni, da so se lahko postopki vodili mimo pravil javnega naročanja. Ugotovljenemu pritrjuje tudi javna objava¹¹ na portalu e-JN, in sicer, da tudi v predmetih razmerah določila ZJN-3 v celoti veljajo, pri čemer ZJN-3 vključuje določene izjeme oziroma situacije, v primeru katerih izvedba javnega naročila za dobavo blaga, storitev ali gradenj ni obvezna oziroma se lahko za oddajo uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave, ki predstavlja hiter in poenostavljen postopek.
- 11 Aleš Cantarutti je z izdajo omenjenih pisem vplival na pogajalsko moč ponudnika in ga s tem tudi privilegiral. V izjasnitvi je navedel, da je bila njegova naloga zagotoviti kakovostno zaščitno opremo, vendar pa izdaja obravnavanih pisem ne vpliva na kakovost zaščitne opreme, ampak na boljše izhodišče ponudnika ter s tem na transparentnost javnega naročanja. Poleg tega, pa je bila vsa dobavljena zaščitna oprema namenjena prebivalstvu in bolnišnicam, in ne le ponudba omenjene družbe.

¹⁰ https://pf.um.si/site/assets/files/4503/kranjc_vesna_-_formalnost_ni_cilj_javnega_narocanja.pdf

¹¹ <https://ejn.gov.si/obvestilo.html>

B. RELEVANTNO PRAVO

- 12 ZIntPK v 3. točki 4. člena določa, da je »integriteta« pričakovano delovanje in odgovornost posameznikov in organizacij pri preprečevanju in odpravljanju tveganj, da bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji in etičnimi kodeksi.
- 13 ZIntPK v 9. točki 4. člena določa, da so »uradne osebe« funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, uslužbenci zaposleni v Banki Slovenije, poslovodne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja.
- 14 Prvi odstavek 13. člena ZIntPK določa, da lahko Komisija na lastno pobudo, na podlagi prijave pravne ali fizične osebe uvede postopek zaradi suma korupcije, ki ne obsega kršitev iz 2. do 13. točke tega odstavka, suma kršitve integritete uradne osebe, suma kršitve obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo, suma kršitve dolžnosti pridobitve izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom, suma kršitve določb o zaščiti prijaviteljev, suma opravljanja nezdružljive funkcije, dejavnosti ali članstva, suma kršitve pri sprejemanju daril, suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja, suma kršitve določb o nasprotju interesov, suma kršitve dolžnosti prijave premoženjskega stanja, suma nesorazmernega povečanja premoženja, suma kršitve določb o lobiranju in suma kršitve dolžnosti, povezanih z izdelavo načrta integritete.
- 15 47. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 158/2020 – ZIntPK-C) določa, da se postopki, ki so se začeli na podlagi Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), končajo po določbah tega zakona.
- 16 17. člen ZDU-1 določa, da se v ministrstvu lahko imenujeta največ dve državni sekretarki oziroma državna sekretarja (v nadaljnjem besedilu: državni sekretar), da se v ministrstvu, pristojnem za finance, se lahko imenujejo največ štirje državni sekretarji, da državni sekretar pomaga ministru pri opravljanju njegove funkcije v okviru pooblastil, ki mu jih da minister, da minister lahko pisno pooblasti državnega sekretarja, da ga nadomešča v času njegove odsotnosti ali zadržanosti pri vodenju in predstavljanju ministrstva ter predlaganju gradiv v obravnavo vladi, da se s podelitvijo pooblastila minister ne razbremeni odgovornosti, da minister ne more pooblastiti državnega sekretarja ali koga drugega, da izdaja predpise in glasuje na seji vlade, da ima državni sekretar status funkcionarja, da ga imenuje in razrešuje vlada na predlog ministra, ki vodi ministrstvo in da državnemu sekretarju preneha funkcija z dnem prenehanja funkcije ministra.
- 17 Prvi odstavek 50. člena Zakona o medicinskih pripomočkih (Uradni list RS, št. 98/09) določa, da se postopek za vpis v register medicinskih pripomočkov začne z vlogo proizvajalca medicinskih pripomočkov oziroma predstavnika proizvajalca s sedežem v Republiki Sloveniji. Vloga poleg splošnih podatkov o proizvajalcu medicinskih pripomočkov oziroma predstavniku proizvajalca vsebuje podatke in dokumentacijo o zadevnih medicinskih pripomočkih, in sicer: ime ali generično ime medicinskega pripomočka, razred ali razvrstitev medicinskega pripomočka, opis in namen uporabe medicinskega pripomočka, izjavo ES o skladnosti, kopijo certifikata ES, navodilo za uporabo in posebno navedbo, kadar gre za nov in vitro diagnostični medicinski pripomoček, ki ga ni bilo na trgu Evropske unije v zadnjih treh letih za ustrezni analit ali drug parameter, ali se za njegovo izdelavo uporablja tehnologija, ki se v Evropski uniji ni uporabljala v zadnjih treh letih za ustrezni analit ali drug parameter. Drugi odstavek istega člena določa, da organ, pristojen za medicinske pripomočke, najpozneje v 60 dneh od prejema popolne vloge izda odločbo o vpisu v register medicinskih pripomočkov in medicinski pripomoček ali skupino pripomočkov vpiše v register medicinskih pripomočkov. Tretji odstavek istega člena določa, da mora proizvajalec medicinskih pripomočkov oziroma predstavnik proizvajalca s sedežem v Republiki Sloveniji sporočiti organu, pristojnemu za medicinske pripomočke, spremembe podatkov iz prvega odstavka tega člena najpozneje v 15 dneh od nastanka spremembe. Četrti odstavek istega člena določa, da natančnejšo vsebino vloge za vpis v register medicinskih pripomočkov določi minister.
- 18 Prvi odstavek 6. člena ZJN-3 določa, da mora biti ponudnik izbran na pregleden način in po predpisanem postopku.

- 19 Prvi odstavek 7. člena ZJN-3 določa, da mora naročnik zagotoviti, da med ponudniki na vseh stopnjah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila. Drugi odstavek istega člena določa, da mora naročnik zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, diskriminacijo, ki izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali drugo diskriminacijo.
- 20 46. člen ZJN-3, ki opredeljuje postopek pogajanj brez predhodne objave, med drugim določa, da se le-ta lahko uporabi za javna naročila blaga, storitev ali gradenj, če zaradi skrajne nujnosti, nastale kot posledica dogodkov, ki jih naročnik ni mogel predvideti, rokov za odprti ali omejeni postopek ali konkurenčni postopek s pogajanjem ni mogoče upoštevati.

C. UGOTOVITVE KOMISIJE

- 21 Na podlagi preučitve zbrane dokumentacije ugotavljamo, da je Vlada RS v zvezi s postopkom nabave in uporabe zaščitne opreme, vezanim na COVID-19, dne 14. 3. 2020 sprejela sklep št. 30400-3/2020/2, kjer je bilo določeno, da se zaradi ureditev motenj na trgu pri preskrbi z dobavo osebne varovalne opreme uporabijo artikli iz državnih blagovnih rezerv za zdravstveno in drugo osebje, da izvedbo sklepa zagotovijo ZRSBR, MGRT in MZ, prevzemnik blaga pa bo URSZR ter da bo nove nabave izvedel ZRSBR po 46. členu ZJN-3.
- 22 Iz Poročila o stanju, razlogih, zalogah in naročilih osebne zaščitne ter kritične medicinske opreme ob razglasitvi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) ter nabavah, ki so omogočile Sloveniji uspešen spopad z njo št. 30400-9/2020/4 izhaja, da je Vlada RS zaradi izjemnega obsega prispelih ponudb, zagotovitve hitrejšega preverjanja ustreznosti ponudb ter varnostnega preverjanja ponudnikov zaščitne opreme, dne 24. marca 2020 imenovala tudi Medresorsko delovno skupino (MDS) za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni.¹²
- 23 MDS je vzpostavila Protokol, ki je natančno določal postopek nabave zaščitne opreme in je bil vročen vsem članom skupine, med katerimi je bil tudi predstavnik MGRT, Matej Skočir. Iz omenjenega Protokola jasno izhajajo naloge posameznih državnih institucij, natančno pa je bil opredeljen tudi postopek nabav zaščitne opreme, in sicer:
- Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR) pripravi celoten seznam potreb po zaščitni opremi.
 - Vse prejete ponudbe s strani potencialnih dobaviteljev se zberejo na enotnem e-naslovu: ponudbe@urszr.si. Na omenjeni naslov so bile posredovane tako ponudbe, ki jih je prejel ZRSBR, kot tudi ponudbe iz prej omenjenih naslovov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (maske.mgrt@gov.si, respiratorji.mgrt@gov.si, proizvodnja.mgrt@gov.si).
 - MDS je po Protokolu zadolžena za pregled tehnične ustreznosti ponudb.
 - Izbrane in varnostno preverjene ponudbe se posreduje na ZRSBR, ki izvede nujne postopke za nakup zaščitne opreme.
- 24 MGRT je v dopisu št. 007-147/2020/3 z dne 4. 6. 2020 pojasnilo svoje delo in aktivnosti v okviru MDS, in sicer: I) Sodelovanje, poročanje in koordinacija glede prejetih ponudb – MGRT je sodeloval kot eden izmed deležnikov v okviru MDS ter ostale deležnike v MDS tudi konstruktivno obveščal in delil informacije, ki so bila zaradi nenehnih in hitrih sprememb pomembne za delo MDS. Sodelovanje MGRT je zabeleženo v zapisnikih MDS. V prvi fazi po razglasitvi epidemije pa do vzpostavitve MDS (od 16. 3. do 24. 3. 2020) so predstavniki/zaposleni na MGRT prejeli različna elektronska sporočila (nekatera z elementi ponudbe, druga brez teh elementov), ki so po vnaprej dogovorjenem protokolu bila posredovana na E: ponudbe@urszr.si. V nadaljnjem postopku obravnave teh ponudb predstavniki MGRT niso sodelovali., II) koordinacija in poročanje glede nakupa in dobave ventilatorjev, koordinacija in poročanje glede nakupa zaščitnih mask in ostale zaščitne opreme, koordinacija in poročanje glede vzpostavljanja proizvodnje higienskih mask, zaščitnih sredstev in ostale zaščitne opreme v Sloveniji (tudi poročanje glede aktivnosti vezanih na razvoj medicinskega

¹² Poročilo o stanju, razlogih, zalogah in naročilih osebne zaščitne ter kritične medicinske opreme ob razglasitvi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) ter nabavah, ki so omogočile Sloveniji uspešen spopad z njo št. 30400-9/2020/4 z dne 5. 5. 2020, str. 20.

ventilatorja v Sloveniji) - zaradi nenehnih in hitrih sprememb so potekala dnevna srečanja na MGRT z namenom pridobivanja rednih in ažurnih informacij tako glede ventilatorjev, zaščitne opreme kot proizvodnje teh sredstev v Sloveniji. Namen je bil koordinacija in kroženje informacij, pridobivanje redno ažurnih informacij (nepoštena praksa, izkušnje ostalih držav, spremembe v zakonodaji predvsem v LRK...), seznanjanje s stanjem dobav in zapleti pri le-teh itd. Te informacije so bile smiselno podane in predstavljene tudi na MDS, kar je razvidno iz zapisnikov MDS. Osnovni namen je bil pridobivanje rednih in ažurnih informacij z namenom kroženja informacij med deležniki.

25 Iz priloge 35 k zgoraj navedenem poročilu (gre za Poročilo MGRT) izhaja, da je MGRT v okviru MDS opravljal naslednje aktivnosti:

- sodelovanje, poročanje in koordinacija glede prejetih ponudb,
- sodelovanje in poročanje glede aktivnosti na:
 - koordinacija in poročanje glede nakupa in dobave ventilatorjev,
 - koordinacija in poročanje glede nakupa zaščitnih mask in ostale zaščitne opreme,
 - koordinacija in poročanje glede vzpostavljanja proizvodnje higienskih mask, zaščitnih sredstev in ostale zaščitne opreme v Sloveniji (tudi poročanje glede aktivnosti vezanih na razvoj medicinskega ventilatorja v Sloveniji)
- koordinacija z Ministrstvom za zunanje zadeve (v nadaljevanju: MZZ) in poročanje MDS glede logističnih težav s prevozi iz LR Kitajske, novih zakonodajnih omejitvah in nepoštenih praksah ostalih držav in kupcev zaščitne opreme,
- poročanje glede vzpostavitve logistične povezave preko mesta Qingdao (podpis Deklaracije o sodelovanju, brezplačno koriščenje skladišča v Qingdao)
- poročanje glede poteka prevoza dveh proizvodnih linij za proizvodnjo zaščitnih mask iz Kitajske, kupljenih s strani slovenskih podjetij,
- sodelovanje z Upravo za zaščito in reševanje pri prevzemanju donacij tako iz Slovenije kot iz tujine,
- sodelovanje z Ministrstvom za zdravje (v nadaljevanju: MZ), Upravo za zaščito in reševanje, Logističnem centru v Rojah glede prevzema nakupljenih in doniranih ventilatorjev in zaščitne opreme, razdelilnika te opreme in sodelovanje pri organizaciji logistike ter nameščanju te opreme.

26 Na podlagi navedenega ugotavljamo, da MGRT kot član MDS ni imel pristojnosti opravljati aktivnosti naročnika, temveč so bile njegove naloge koordinacijske narave, v smislu kroženja informacij, pridobivanje redno ažurnih informacij (nepoštena praksa, izkušnje ostalih držav, spremembe v zakonodaji predvsem v LRK...), seznanjanja s stanjem dobav in zapletov pri le-teh. Iz odgovora MGRT št. 007-147/2020/3 z dne 4. 6. 2020 izhaja, da so v prvi fazi po razglasitvi epidemije pa do vzpostavitve MDS (od 16. 3. do 24. 3. 2020) prejeli različna elektronska sporočila (nekatera z elementi ponudbe, druga brez teh elementov), ki so po vnaprej dogovorjenem protokolu bila posredovana na elektronski naslov ponudbe@urszr.si, in da v nadaljnjem postopku obravnave teh ponudb predstavniki MGRT niso sodelovali. Nadalje je MGRT v istem odgovoru pojasnilo, da je bil osnovni namen njihovega sodelovanja, pridobivanje rednih in ažurnih informacij z namenom kroženja informacij med deležniki.

27 V postopku je bilo ugotovljeno, da je Aleš Cantarutti: I) dne 3. 4. 2020, izdal pismo o nameri za družbo HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana z naslednjo vsebino: "MATTER: MEDICAL EQUIPMENT FOR THE REPUBLIC OF SLOVENIA, This is to inform you that HMEZAD TMT d.o.o., registered at Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, Slovenia, with VAT No. 36094242, is conducting business activities via Liquinox AG on behalf of the Republic of Slovenia, a member of the European Union. The situation in the Republic of Slovenia is very serious due to the Coronavirus disease – 2019 outbreak, in March 2020 the country has declared coronavirus epidemic. It is in national interest of Slovenia to protect our citizens in these critical times with providing protective equipment such as masks, ventilators, medicines and other important medical devices and medicines. I would like to point out that the order made by HMEZAD TMT d.o.o., is an order for the Government of the Republic of Slovenia, therefore consider this matter as urgent and try to make the shipment of ordered items the highest priority. Thank you for taking this situation in all seriousness."; II) dne 6. 4. 2020, izdal pismo podpore za družbo HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana z naslednjo vsebino: "SUBJECT: LETTER OF SUPPORT, This is to inform you that the company HMEZAD TMT d.o.o., Reg. No. 5291836000, address Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, VAT No. 36094242, is conducting business activities on behalf of the Republic

of Slovenia, a member of the European Union. Since the declaration of COVID-19 pandemic, the situation in Slovenia is rapidly progressing towards the critical point and we remain vitally dependent on timely and undisturbed supply of medical and personal protection equipment for our people and hospitals. This is to confirm that the Government of the Republic Slovenia intends to engage the IPG LTD from the Republic of North Macedonia via HMEZAD-TMT d.o.o., to buy and transport the necessary medical and personal protection equipment, such as as face masks. This shipment is an urgent response to the COVID 19 pandemic. The cargo is required for hospitals around the country to help treat infected and for protection of citizens of the Republic Slovenia. Please consider this letter as a matter of urgency and arrange the delivery of ordered items as soon as possible. I would like to thank you for treating this issue in all seriousness."; III) dne 6. 4. 2020, izdal potrdilo o registraciji za družbo HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana z naslednjo vsebino: "SUBJECT: CONFIRMATION ON REGISTRATION, This is to inform you that the company HMEZAD TMT d.o.o., Reg. No. 5291836000, address Derčeva ulica 35, 1000 Ljubljana, VAT No. 36094242, is registered to conduct activity on import-export of personal protection equipment."

- 28 Aleš Cantarutti je v pismu o nameri izpostavil, da družba HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, v imenu Republike Slovenije izvaja poslovne dejavnosti preko družbe Liquinox AG, da je dobava omenjene družbe naročilo za Vlado RS, zato naj obravnavajo to zadevo kot nujno in poskusijo odposlati pošiljko naročenih izdelkov z najvišjo prioriteto. V pismu podpore je napisal, da družba HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, izvaja poslovne dejavnosti v imenu Republike Slovenije, da namerava Vlada RS s sodelovanjem IPG LTD preko družbe HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, kupiti in transportirati medicinsko in osebno zaščitno opremo za ljudi in bolnišnice, da je ta pošiljka nujni odziv na pandemijo COVID-19, da je blago potrebno za zdravljenje okuženih bolnikov in za zaščito državljanov Republike Slovenije, da naj upoštevajo to pismo kot nujno in da uredijo dostavo naročenega blaga čim prej. V potrdilu o registraciji pa je potrdil, da je družba HMEZAD-TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, registrirana za uvoz medicinskih pripomočkov.
- 29 Državni sekretar po pooblastilu ministra poroča na sejah vlade o delu ministrstva, o izvrševanju zakonov, predpisov in o ukrepih, ki so jih sprejeli, ter o njihovih učinkih. Sodeluje na kolegiju ministra in po nalogu ministra opravlja druge naloge. Vodi delovne skupine za pripravo zakonodaje in sistemskih rešitev z delovnega področja. Sodeluje v delovnih telesih vlade in državnega zbora ter drugih državnih organov. Usklajuje in razporeja delo delavcev organizacijske enote, ki jo vodi. V sodelovanju z generalnim sekretarjem ministrstva sodeluje pri pripravi proračuna in izvajanju internih aktov ministrstva. Sodeluje z drugimi upravnimi in državnimi organi, gospodarskimi ustanovami in javnimi zavodi.¹³
- 30 MGRT je v odgovoru št. 231-2/2021-2 z dne 10. 3. 2021 pojasnilo, da splošne pristojnosti državnih sekretarjev določa ZDU-1, ki v 17. členu določa »Državni sekretar pomaga ministru pri opravljanju njegove funkcije v okviru pooblastil, ki mu jih da minister«.; in da je minister Zdravko Počivalšek državnega sekretarja Aleša Cantaruttija s pooblastilom št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020 pooblastil za:
- izvajanje koordinativnih funkcij pri usmerjanju in nadzoru izvajanju nalog Direktorata za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo ter Direktorata za lesarstvo,
 - podpisovanje predlogov vladnih gradiv, gradiv za medresorsko usklajevanje, mnenja h gradivom, ki so v medresorskem usklajevanju in druge listine, vključno s pogodbami, v skladu z dogovorom z ministrom, razen pogodb, za podpis katerih je pooblaščen generalni sekretar,
 - nadomeščanje v času ministrove odsotnosti ali zadržanosti pri vodenju in predstavljanju ministrstva.
- 31 Nadalje je bilo v istem odgovoru pojasnjeno, da je bil tedanji državni sekretar Aleš Cantarutti s sklepom št. 0204-7/2020/23 z dne 13. 3. 2020 imenovan tudi v delovno skupino, ki je koordinirala izvajanje nalog iz Državnega načrta zaščite in reševanje ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh in organiziran prehod iz rednega dela MGRT in organov v sestavi na delo ob pojavu epidemije zaradi Covid-19, da so bile naloge delovne skupine usklajevanje izvajanja ukrepov za neprekinjeno izvajanje dejavnosti iz pristojnosti MGRT ter priprava predloga prioritetenih nalog, prerazporejanja delovnih nalog in delovnega časa ter preučitev možnosti za druge potrebne ukrepe, o katerih odloči minister.

¹³ https://www.ess.gov.si/ncips/cips/opisi_poklicev/opis_poklica?Kljuc=41

- 32 Komisija ugotavlja, da Aleš Cantarutti ni imel pristojnosti izdati ne pisma o nameri, ne pisma podpore in ne potrdila o registraciji. Aleš Cantarutti je namreč vedel oziroma bi moral vedeti, da je naročnik zaščitne opreme ZRSBR in bi zgolj ZRSBR lahko izdal takšni pismi. Hkrati je tudi privilegiral omenjeno družbo v primerjavi z drugimi ponudniki, saj iz dokumentacije o sklenjenih pogodbah (gre za 61 sklenjenih pogodb), ki jo je pridobila Komisija in je knjižena pod zap. št. 0607-1/2020-112, namreč ne izhaja, da bi Aleš Cantarutti tudi za katero izmed ostalih družb napisal kakršnokoli pismo o nameri ali pismo podpore. Aleš Cantarutti se je z izdajo omenjenih pisem, v katerih se poudarja nujnost njune obravnave in da se pošiljka naročenih izdelkov odpošlje z najvišjo prioriteto oziroma uredi dostava naročenega blaga čim prej, ne samo vključil v pogajanja, ampak tudi vplival na pogajalsko moč ponudnika. Pri tem še izpostavljamo, da bi moral naročnik tj. ZRSBR, v kolikor bi se odločil, da bo izdajal tovrstna pisma, o tej možnosti, v izogib neenakopravnemu obravnavanju, obvestiti tudi ostale ponudnike.
- 33 Ob tem dodajamo, da iz pisma o nameri med drugim izhaja, da je Aleš Cantarutti izpostavil, da je dobava omenjene družbe naročilo Vlade RS in predlagal, da obravnavajo to zadevo kot nujno in poskusijo odposlati pošiljko naročenih izdelkov z najvišjo prioriteto. Iz pisma podpore pa med drugim izhaja, da namerava Vlada RS s sodelovanjem IPG LTD preko družbe HMEZAD - TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, kupiti in transportirati medicinsko in osebno zaščitno opremo za ljudi in bolnišnice, da je ta pošiljka nujni odziv na pandemijo COVID-19, da je blago potrebno za zdravljenje okuženih bolnikov in za zaščito državljanov Republike Slovenije. V istem pismu je še prosil, da naj upoštevajo to pismo kot nujno in da uredijo dostavo naročenega blaga čim prej. Pri tem ugotavljamo, da je Vlada RS, sprejela sklep o tem, kateri organ bo pristojen za vodenje postopkov javnega naročanja in zagotovila finančna sredstva. Državni sekretar ni imel pooblastila Vlade RS in v njenem imenu ne bi smel izdajati nobenih dokumentov. Nadalje ugotavljamo, da je bila vsa dobavljena zaščitna oprema namenjena prebivalstvu in bolnišnicam, in ne le ponudba omenjene družbe, zato je še toliko bolj nejasno, zakaj je zgolj družba HMEZAD – TMT transport, mehanizacija, trgovina, d.o.o., Ljubljana, prejela tovrstni pismi.
- 34 Aleš Cantarutti tudi ni imel pristojnosti izdati potrdila o registraciji, saj je namreč vedel oziroma bi moral vedeti, da JAZMP vodi register medicinskih pripomočkov proizvajalcev oziroma predstavnikov proizvajalcev medicinskih pripomočkov s sedežem v Republiki Sloveniji in bi lahko zgolj JAZMP izdala takšno potrdilo. Na spletni strani JAZMP je objavljen tudi obrazec¹⁴ zahtevka za izdajo potrdila o vpisu v register dejavnosti z medicinskimi pripomočki. Ob dejstvu, da je tedanji državni sekretar, poleg zgoraj navedenih pisem, izdal tudi potrdilo o registraciji, je jasno razvidno, da si je prizadeval, da se naročilo sklene s točno določenim poslovnim subjektom in ga privilegiral v primerjavi z ostalimi ponudniki, s tem pa ravnal v nasprotju s pričakovano integriteto funkcionarja.
- 35 Komisija zaključuje, da je Aleš Cantarutti z opisanimi ravnanji presegel svoje pristojnosti in opravljal delo naročnika ter delo drugega organa (javne agencije), za katero pa v postopku nabave zaščitne opreme ni bil pristojen. Z izdajo pisma o nameri, pisma podpore in potrdila o registraciji je Aleš Cantarutti kršil 17. člen ZDU-1 in prekoračil pooblastilo št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020, kar predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

D. POJASNILO O DOLŽNEM RAVNANJU OSEBE

- 36 Ravnanje Aleša Cantaruttija, tedanjega državnega sekretarja na MGRT, glede na zgoraj navedeno, ne predstavlja ravnanja v skladu s pričakovano integriteto funkcionarja, od katerega se pričakuje zakonito in odgovorno ravnanje, pri preprečevanju in odpravljanju tveganj, da bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji in etičnimi kodeksi, zaradi česar je Komisija odločila, kot izhaja iz izreka predmetnih ugotovitev.
- 37 Aleš Cantarutti bi se moral vzdržati vsakršnih ravnanj, ki pomenijo prekoračenje pooblastil in pristojnosti ter posegajo v pristojnosti drugih organov/subjektov/oseb.

¹⁴ <https://www.jazmp.si/regulativa-dejavnosti/opis-podrocja-dela/regulativa-dejavnosti-medicinskih-pripomockov/proizvodnja-medicinskih-pripomockov/>

- 38 Aleš Cantarutti bi tako lahko opravljal naloge skladno z 17. členom ZDU-1 in naloge, ki izhajajo iz pooblastila št. 0204-7/2020/24 z dne 16. 3. 2020, med katerimi pa izdaja pisma o nameri in pisma o podpori ni, saj bi jih lahko izdal le ZRSBR, ki je bil pristojen za izvedbo javnega naročila. Prav tako Aleš Cantarutti ne bi smel izdati potrdila o registraciji, saj le-to spada v pristojnost JAZMP.
- 39 Vsi subjekti javnega, pa tudi zasebnega sektorja, so ves čas delovanja dolžni slediti ne samo posameznim zakonskim normam, temveč tudi namenu in ciljem zakonov. ZIntPK stremi h krepitvi integritete, zaupanju v pravni red oziroma pravno državo ter preprečevanju korupcije. Namen zakona je torej celovito zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti pri preprečevanju korupcije, krepitev transparentnosti in integritete, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države in lokalnih skupnosti, zato bi te cilje morali zasledovati vsi. Temelj navedenemu pa prav gotovo predstavlja etično delovanje in zgled, ki ga s svojim profesionalnim ravnanjem na državni ravni postavijo najvišji funkcionarji – državni sekretarji. Od njih se pričakuje še posebna skrbnost in dolžnost v smeri odpravljanja tveganj in krepitve integritete javnega sektorja. Prav tako se od njih pričakuje zakonito in odgovorno ravnanje.
- 40 Komisija opozarja, da se s takšnimi ravnanji izniči načelo enakopravnosti in namen pravno reguliranih postopkov, ki naj bi zagotavljali objektivno presojo, krepijo pa se klientelizem, korupcijska tveganja in netransparentno odločanje v teh zadevah.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper te ugotovitve je dopusten upravni spor. Tožba se lahko vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni od vročitve teh ugotovitev.



dr. Robert ŠUMI
PRESEDNİK

Vložiti:

- zbirka dok. gradiva.