



## Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v avgustu 2021

V mesecu avgustu 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 2 rednih sejah obravnaval 12 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

### 1. Sum kršitve integritete pri poslovanju javnega zavoda Podjetniški inkubator Kolpa – Kostel

Komisija je v letu 2021 na podlagi prejete prijave začela s postopkom obravnave zadeve glede suma kršitve integritete pri imenovanju vršilca dolžnosti direktorja javnega zavoda Podjetniški inkubator Kolpa – Kostel, ki ji jo je v obravnavo odstopilo Ministrstvo za javno upravo. Komisija je podatke in dokumentacijo v okviru predhodnega preizkusa prijave pridobila od Občine Kostel ter Ministrstva za javno upravo. Komisija v okviru postopkov obravnave zadeve ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj pa je:

- Občini Kostel priporočila uskladitev aktov javnega zavoda Podjetniški inkubator Kolpa – Kostel glede postopkov imenovanja poslovodne osebe in vršilca dolžnosti poslovodne osebe ter
- Občini Kostel in Podjetniškemu inkubatorju Kolpa – Kostel priporočila transparentno obravnavanje zadev na sejah Sveta zavoda, odločitve pa naj se sprejema po večinskem sistemu prisotnih članov.

Senat Komisije je na 37. seji, dne 19. 8. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek pred Komisijo se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji (neusklajenost internih oziroma ustanovitvenih aktov javnega zavoda ter pomanjkanje sodelovanja Sveta zavoda pri pomembnejših odločitvah) se izda priporočila občini in javnemu zavodu,
- občini in javnemu zavodu se v okviru Načrta integritete predlaga preučitev zaznanih korupcijskih tveganj in opredelitev do njih.

### 2. Sum koruptivnih ravnanj Občine Železniki in Komunale Kranj

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo, ki je vsebovala očitke o sumu koruptivnih ravnanj v Občini Železniki in Komunali Kranj, d. o. o., v primeru ravnanj glede izbire ponudnikov za upravljanje in izvajanje storitev plačevanja ter upravljanja parkirnih mest. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija pridobila in preučila vso relevantno dokumentacijo in pojasnila, na osnovi česar je ugotovila, da gre v zadevi primarno za sume storitve kaznivih dejanj, sume nezakonitega dogovora med ponudniki (razdelitev trga) ter negospodarnega ravnanja občine oziroma javnega podjetja, zaradi česar je potrebno zadevo odstopiti Policijski upravi Kranj, Agenciji za varstvo konkurence in Računskemu sodišču Republike Slovenije. Ker Komisija v okviru postopkov obravnave zadeve ni zaznala kršitev določb ZIntPK, je postopek ustavila. Zaradi zaznanih

korupcijskih tveganj pa je Občini Železniki in Komunalni Kranj, d. o. o., priporočila sprejem internega akta, ki bo urejal postopek oddajanja naročil pod mejnim pragom za uporabo določb Zakona o javnem naročanju.

Senat Komisije je na 37. seji, dne 19. 8. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek pred Komisijo se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji v okviru vodenja evidenčnih postopkov s strani občine in javnega podjetja se izda priporočila za preprečevanje zaznanih korupcijskih tveganj,
- zadevo se zaradi suma storitve uradno pregonljivih kaznivih dejanj odstopi določeni policijski upravi,
- zadevo se zaradi suma dogovora razdelitve trga (dogovora med ponudniki) odstopi Agenciji Republike Slovenije za varstvo konkurence,
- zadevo se zaradi suma negospodarnega ravnanja odstopi Računskemu sodišču Republike Slovenije,
- občini se priporoča, da identificirana korupcijska tveganja ustrezno obravnava v postopku izdelave oziroma posodobitve načrta integritete,
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja.

### **3. Sum korupcije pri nakupu hitrih antigenskih testov za diagnostiko COVID-19**

Komisija je v letu 2021 na podlagi več prejetih prijav zoper določeno podjetje začela s postopkom zaradi suma korupcije pri javnem naročilu za nakup hitrih antigenskih testov za diagnostiko COVID-19 (v nadaljevanju HAGT). V okviru predhodnega preizkusa je Komisija od naročnika, Ministrstva za zdravje, in Javne agencije Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke pridobila pojasnila ter v postopku pridobila in preučila obsežno dokumentacijo, povezano z javnim naročilom.

Komisija je ugotovila, da je postopek javnega naročanja za oddajo javnega naročila »Nakup hitrih antigenskih testov (HAGT) za diagnostiko COVID-19« vodila oziroma izvajala strokovna komisija. K sodelovanju je bilo preko portala Elektronsko javno naročanje Republike Slovenije e-JN povabljenih 42 ponudnikov, ponudbe je pravočasno oddalo 16 ponudnikov. Strokovna komisija je pregledala dostavljene vzorce in ugotovila, da pogoje izpolnjujejo vzorci štirih ponudnikov. Po končanih pogajanjih je strokovna komisija ugotovila, da je ponudba določenega podjetja dopustna, saj za ponudnika ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena ZJN-3 in ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje, ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenih v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji, je prispela pravočasno, v zvezi s ponudbo ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ni bila ocenjena za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika in da je ponudba tega ponudnika glede na merilo iz dokumentacije najugodnejša. Komisija je v sklopu predhodnega preizkusa pregledala tudi pogodbo o izvedbi javnega naročila in izjavo o lastniški strukturi, pri čemer je ugotovila, da sta naročnik in izbrani ponudnik izpolnila zahtevo iz 14. člena ZIntPK. Preverila je tudi skladnost ravnanj naročnika v izvedbeni fazi in opravila pregled računov za dobavljene HAGT, dobavic in dokazil o prevzemu posameznih količin. Po kontroli kvantitativnega vidika naročila je Komisija preučila tudi dokumentacijo, ki se nanaša na zahtevane specifikacije HAGT.

Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek ustavila. Je pa Komisija zaznala določena korupcijska tveganja, zato Ministrstvu za zdravje priporoča, da:

- V razpisni dokumentaciji določno opredeli predmet javnega naročanja. V primeru, da naroča hitre antigenske teste ali druge primerljive medicinske pripomočke in od ponudnikov zahteva, da k ponudbi

predložijo klinično validacijo proizvajalca ali neodvisni test, naj kot naročnik opredeli minimalni vzorec in strukturo preiskovancev.

- Za primere nujnih nabav, ko ima kot naročnik interes, da ostane pogodba o izvedbi javnega naročila v veljavi tudi po roku za izpolnitev pogodbe, z dobaviteljem/izvajalcem dogovori pogodbeno kazen za primer zamude pri izpolnitvi.
- Kot javni naročnik in pogodbeni stranka naj prevzema naročeno blago in ga končnim uporabnikom razdeljuje šele po opravljenem kvantitativnem in kvalitativnem pregledu. Neustrezno blago je treba zavrniti pred prevzemom.

Senat Komisije je na 37. seji, dne 19. 8. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek pred Komisijo se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije;
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se ministrstvu izda priporočila za ustrezno upravljanje korupcijskih tveganj,
- o ugotovitvah Komisije se obvesti Računsko sodišče Republike Slovenije s predlogom, da izvedejo revizijo oddaje javnega naročila.

#### **4. Sum kršitev ZIntPK s področja prepovedi in omejitev v zvezi s sprejemanjem daril v 2TDK**

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi pri sodelovanju družbe 2TDK d.o.o. in določenega poslovnega subjekta. Ker je v okviru predhodne obravnave prijave družba 2TDK trdila, da je določeni promocijski video v okviru tega sodelovanja pridobila neodplačno, je Komisija vsebino prijave ločeno preverila tudi z vidika prepovedi in omejitev v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju. Komisija je v okviru te zadeve preučila predhodno pridobljeno dokumentacijo in pojasnila, preučila je relevantno zakonodajo ter opravila pregled spletnih strani 2TDK. Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila. Je pa zaznala korupcijska tveganja, povezana s sprejemanjem daril, zato je družbi 2TDK izdala priporočila glede spoštovanja določb ZIntPK, ki v skladu z Zakonom o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača-Koper veljajo tudi za člane uprave družbe 2TDK.

Senat Komisije je na 38. seji, dne 26. 8. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi;
- določeni gospodarski družbi se izdajo priporočila.

#### **5. Sum kršitve integritete uradne osebe določenega ministrstva**

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek suma kršitve integritete uradne osebe na določenem ministrstvu. Postopek je bil zaključen s sprejemom zaključnih ugotovitev.

Senat Komisije je na 38. seji, dne 26. 8. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se vročijo obravnavani osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

## V predhodnem preizkusu zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo zoper župana Občine Logatec, iz katere so izhajali sumi korupcije v povezavi s poskusom legalizacije črne gradnje občinske uslužbenke. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija vpogledala v javno dostopne podatke in pridobila dokumentacijo občine, Inšpektorata RS za okolje in prostor ter izjavi dveh javnih uslužbenk na občini. Na podlagi predhodnega preizkusa prijave je bilo ugotovljeno, da se prijava nanaša na dogodek ali ravnanje, ki je bilo ali je predmet postopka pred drugim državnim organom in ni zadostnih razlogov za ločen postopek pred Komisijo. Glede na ugotovitve je Komisija odločila, da prijave ne sprejme v nadaljnjo obravnavo.

### Prekrškovna statistika

#### 1. Uvedeni prekrškovni postopki: 2

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Zavračanje zahteve za posredovanje podatkov	1
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	2

#### 2. Izdane odločbe o prekršku: 0

#### 3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0