



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v juliju 2021

V mesecu juniju 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 3 rednih in 1 dopisni seji obravnaval 18 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Sum nepravilnosti pri imenovanju direktorja javnega podjetja Marjetice Koper

Komisija je v letih 2020 in 2021 prejela prijavi, ki sta se nanašali na sume nepravilnosti pri imenovanju direktorja javnega podjetja Marjetica Koper (v nadaljevanju: JP Marjetica Koper). Komisija je v postopku pridobila podatke in dokumentacijo od JP Marjetica Koper. Kršitev določb ZIntPK Komisija ni potrdila, je pa pri določenem ravnanju Nadzornega odbora Mestne občine Koper in pri določenem ravnanju predsednika Nadzornega odbora Mestne občine Koper zaznala korupcijska tveganja poseganja v kadrovske postopek, ki je v izključni pristojnosti nadzornega sveta javnega podjetja, zaradi česar je Nadzornemu odboru MOK izdala priporočilo. Zaznana so bila tudi korupcijska tveganja glede pomanjkljivosti izbirnega postopka, zaradi česar je Komisija Nadzornemu svetu JP Marjetica Koper izdala priporočila.

Senat Komisije je na 33. seji (dopisna seja), dne 1. 7. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi;
- izdajo se priporočila dvema subjektoma.

2. Sum kršitev določb nasprotja interesov v Dijaškem domu Vič

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo, ki je vsebovala očitke glede domnevnih nepravilnosti pri zaposlitvi določene osebe v Dijaškem domu Vič in glede imenovanja vršilca dolžnosti ravnatelja v tem javnem zavodu. Komisija je v postopku pridobila dokumentacijo in pojasnila Dijaškega doma Vič, pojasnilo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ter vpogledala v dostopne zbirke podatkov. V zvezi z zaposlitvijo določene osebe v Dijaškem domu Vič Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek v tem delu ustavila. Zaznani so bili sumi kršitev s področij drugih organov, zato je prijavo kot informacijo odstopila Inšpektoratu RS za javni sektor (v delu, ki se nanaša na vlogo Dijaškega doma Vič pri uvrstitvi določenega javnega uslužbenca v določen plačni razred) ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport in Inšpektoratu RS za šolstvo (v delu, ki se nanaša na prakso Dijaškega doma Vič pri nadomeščanju poslovodne osebe javnega zavoda v času njene daljše odsotnosti s strani predsednika sveta zavoda na način, da predsednik sveta zavoda opravlja dve funkciji hkrati, in v delu, ki se nanaša na število članov v svetu javnega zavoda Dijaški dom Vič, ki ni v skladu ne z zakonom niti z aktom o ustanovitvi). Glede zaznanih korupcijskih tveganj in tveganj za nastanek okoliščin nasprotja interesov v postopku izbire kandidatov za predstavnike ustanovitelja v svetu javnega zavoda je Komisija Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport poslala priporočila, Dijaškemu domu Vič pa je predlagala posodobitev Načrta integritete v skladu z identificiranimi korupcijskimi tveganji.

Senat Komisije je na 34. seji, dne 8. 7. 2021, in na 35. seji, dne 15. 7. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se v delu prijave, ki se nanaša na zaposlovanje določenega posameznika, ustavi;
- prijava se v delu, ki se nanaša na določenega javnega uslužbenca v zvezi s plačilnimi razredi, odstopi pristojnemu inšpektoratu;
- glede nadomeščanja predsednika sveta javnega zavoda med daljšo odsotnostjo poslovodne osebe javnega zavoda se obvesti pristojno ministrstvo ter zadeva odstopi pristojnemu inšpektoratu;
- glede zakonitega števila članov v svetu javnega zavoda se obvesti pristojno ministrstvo ter inšpektorat;
- izdajo se priporočila pristojnemu ministrstvu in javnemu zavodu;
- javnemu zavodu se predlaga posodobitev načrta integritete in umestitev ter opredelitev do identificiranih tveganj in kršitev;
- preuči se sum kršitev določb nasprotja interesov po ZIntPK.

3. Sum nepravilnosti pri organizaciji sodne uprave

Komisija je obravnavala prijavo, ki jo je prejela v letu 2020 in se je nanašala na organizacijo sodne uprave oziroma poslovanje brez imenovanja direktorja sodišča na Okrožnem sodišču v Ljubljani in Okrožnem sodišču v Kranju. Komisija je v postopku pridobila podatke, pojasnila in dokumentacijo Okrožnega sodišča v Ljubljani in Okrožnega sodišča v Kranju, Vrhovnega sodišča Republike Slovenije ter Ministrstva za pravosodje, vpogledala pa je tudi v relevantne podatke iz druge zadeve, vodene pred Komisijo. Kršitev določb ZIntPK ni zaznala, zaradi česar je postopek ustavila. Je pa zaznala sistemsko pomanjkljivost na področju organizacije sodne uprave na okrožnih sodiščih v Sloveniji, ki omogoča odstopanje od zakonsko predpisane organizacije sodne uprave in s tem tveganje, da bi bila pristojnost za odločanje lahko uporabljena v nasprotju s pravno dopustnimi cilji, zaradi česar je Ministrstvu za pravosodje priporočila preučitev možnosti sprememb zakonskih določb oziroma priprave ustrezne zakonodajne rešitve.

Senat Komisije je na 34. seji, dne 8. 7. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- pristojnemu ministrstvu se izdajo priporočila.

4. Sum nepravilnosti v postopku imenovanja ravnatelja OŠ Hajdina

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo, ki je vsebovala očitke o nepravilnostih v postopku imenovanja ravnatelja Osnovne šole Hajdina z enoto vrtca (v nadaljevanju: OŠ Hajdina) ter pri spremembi Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Hajdina (v nadaljevanju: Odlok). Komisija je v postopku preučila dokumentacijo, priloženo prijavi, in pridobila dodatna pojasnila Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Občine Hajdina in OŠ Hajdina. V zvezi z očitki glede spremembe Odloka Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je v tem delu postopek ustavila. V zvezi z očitki, ki se nanašajo na vplivanje na izbiro kandidata za ravnatelja OŠ Hajdina, pa je bila predlagana uvedba preiskave zaradi suma kršitve integritete uradne osebe. V zvezi s spremembami Odloka so bile zaznane določene okoliščine, ki so v pristojnosti Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in Direktorata za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem v okviru Ministrstva za javno upravo, zato je Komisija ugotovitve odstopila pristojnima organoma.

Senat Komisije je na 34. seji, dne 8. 7. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi;
- Ugotovitve Komisije, povezane s sprejemom sprememb odloka o ustanovitvi javnega zavoda, se odstopijo pristojnemu ministrstvu in direktoratu;

- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja;
- v zvezi z očitki, povezanimi z grožnjami in vplivanjem, se pripravi predlog za uvedbo preiskave.

5. Odločba o neobstoju nasprotja interesov župana Občine Gorje

Komisija je na zaprosilo župana Občine Gorje odločala o (ne)obstoju nasprotja interesov v zvezi z zahtevo določenega podjetja, da se sprejme Odlok o koncesiji za graditev obstoječih žičniških naprav na smučiščih Zatrnik. Komisija je ugotovila, da se župan Občine Gorje pri predlaganju dnevnega reda in sklicu seje glede predloga Odloka o koncesiji za graditev obstoječih žičniških naprav na smučiščih Zatrnik ne bi znašel v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, skladno z 11. in 12. točko 4. člena ZIntPK, torej se ne bi znašel v okoliščinah, v katerih bi njegov zasebni interes vplival ali ustvarjal videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih javnih nalog, in tako niso podani izločitveni razlogi.

Senat Komisije je na 34. seji, dne 8. 7. 2021, sprejel naslednji sklep:

- sprejme se odločba o neobstoju nasprotja interesov.

6. Opozorili o nezdružljivosti funkcij

Komisija je na podlagi dveh prijav, ki ju je prejela v letu 2021, začela postopek preverjanja suma kršitev nezdružljivosti funkcij dveh funkcionarjev. Na podlagi pridobljenih podatkov in pojasnil je v skladu s prvim odstavkom 29. člena Komisija funkcionarjema izdala opozorilo o nezdružljivosti funkcij in ju pozvala, da v roku treh mesecev nezdružljivost odpravita.

Senat Komisije je na 35. seji, dne 15. 7. 2021, sprejel naslednji sklep:

- sprejmeta se opozorili o nezdružljivosti funkcij.

7. Sum nepravilnosti pri prodaji lastnih sredstev v FIHO

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo, iz katere izhajajo očitki o nepravilnostih pri prodaji službenega vozila Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (FIHO). V okviru postopka so bila pridobljena pojasnila in dokumentacija FIHO. Na podlagi pridobljenih podatkov Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila, je pa zaradi zaznanih korupcijskih tveganj FIHO podala ustrezna priporočila.

Senat Komisije je na 36. seji, dne 22. 7. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek pred Komisijo se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije;
- fundaciji se predlaga posodobitev Načrta integritete in umestitev ter opredelitev do identificiranih tveganj in kršitev;
- zaznan sum storitve kaznivega dejanja se skupaj s temi ugotovitvami posreduje policiji;
- poda se priporočilo določeni fundaciji, da sprejme akt, s katerim opredeli postopke izločanja osnovnih sredstev (odprodaja, odpis, uničenje), da v poslovnik o delu Nadzornega odbora fundacije, ki je v pripravi, vključi tudi področje upravljanja z nasprotji interesov in da uredi pisarniško poslovanje,
- z ugotovitvami se seznanijo pristojno ministrstvo,
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja.

8. Opozorilo o nezdružljivosti funkcij

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo o sumu kršitev določb ZIntPK s področja nezdržljivosti funkcij. Na podlagi pridobljenih podatkov in pojasnil je v skladu s prvim odstavkom 29. člena Komisija funkcionarju izdala opozorilo o nezdržljivosti funkcij in ga pozvala, da v roku treh mesecev nezdržljivost odpravi. Senat Komisije je na 32. seji, dne 24. 6. 2021, sprejel naslednji sklep:

- sprejme se opozorilo o nezdržljivosti funkcij.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 3

Področje	število
Nasprotje interesov	3
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	3

2. Izdane odločbe o prekršku: 0

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0