



## Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v juniju 2021

V mesecu juniju 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 2 rednih in 3 dopisnih sejah obravnaval 16 zadev in opravil razgovore s 5 osebami. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

### 1. Sum nepravilnosti pri poslovanju Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa

Komisija je v letu 2020 na podlagi prejete prijave začela s postopkom obravnave zadeve glede nepravilnosti pri poslovanju Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa (v nadaljevanju: AVP). Pridobila je relevantne podatke in dokumentacijo AVP, vpogledala na spletno stran AVP, Erar, v drugo povezano zadevo Komisije ter v dokumentacijo, dostopno na spletnih straneh Ajpes. V okviru obravnavane zadeve je zaznala sum kršitve nasprotja interesov, zato je ugotovitve v tem delu predala v nadaljnjo preučitev, v preostalem delu pa Komisija ni zaznala kršitev iz njene pristojnosti, zato je postopek ustavila.

Senat Komisije je na 29. seji, dne 3. 6. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- ugotovitve v zvezi z morebitno kršitvijo nasprotja interesov se preučijo na področju nasprotja interesov, v preostalem delu se postopek ustavi,
- v povezavi z zadevo se sprejme priporočilo AVP,
- ugotovitve Komisije glede imenovanja članov Sveta AVP se odstopijo Vladi RS,
- ugotovitve Komisije glede seznamov evidenčnih naročil AVP se odstopijo Državni revizijski Komisiji s predlogom za uvedbo postopka o prekršku,
- ugotovitve Komisije glede sklenitve določenih pogodb se v obliki naznanila storitev kaznivega dejanja odstopijo na pristojno policijsko upravo,
- Računskemu sodišču RS se predlaga izvedbo revizije nad poslovanjem AVP.

### 2. Sum nepravilnosti v Državnem svetu RS

Komisija je v letu 2019 uvedla postopek na lastno pobudo zaradi suma kršitve integritete Državnega sveta RS in nekaterih njegovih članov. V postopku je pridobila dokumentacijo in pojasnila Državnega sveta RS in Državnega zbora RS ter vpogledala v lastne evidence. Na podlagi pridobljene dokumentacije Komisija ni potrdila kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila. Zaradi zaznanih tveganj za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije pa je Državnemu svetu RS izdala priporočila, naj:

- o dopolni Etični kodeks Državnega sveta Republike Slovenije na način, da bo ustrezno opredelil dolžno izogibanje nasprotju interesov državnih svetnikov;
- o dopolni Poslovník Državnega sveta na način, da uredi obvladovanje tveganj, povezanih z dolžnim izogibanjem nasprotju interesov državnih svetnikov pri sodelovanju na sejah delovnih teles in sejah državnega sveta, da bo jasno določena dolžnost vseh državnih svetnikov paziti na morebitne

okolščine nasprotja interesov ter načine izogibanja nasprotju interesov v delu, ki z ZIntPK ni opredeljen;

- državni svetniki dosledno izvajajo določbe Poslovnika Državnega sveta o razširitvi točk dnevnega reda sej delovnih teles;
- okrepi funkcijo ozaveščanja državnih svetnikov glede institutov ZIntPK na način, da za državne svetnike organizira redna uvodna in obdobjna usposabljanja;
- aktivno pristopi k upravljanju s tveganji za koruptivna ravnanja in ravnanja v nasprotju s pričakovano osebnostno in organizacijsko integriteto na način, da v celoti posodobi načrt integritete, v katerem se izrecno opredeli do vseh tveganj s poudarkom na specifičnih tveganjih, vezanih na poslanstvo Državnega sveta RS;
- izpolnjuje obveznost rednega letnega poročanja o izvedenih ukrepih načrta integritete, kot to določajo Smernice za izdelavo, uvedbo in izvajanje načrtov integritete.

Senat Komisije je na 29. seji, dne 3. 6. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek pred Komisijo se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije;
- v zvezi z zaznamimi tveganji ravnanj funkcionarjev se določenemu državnemu organu izda priporočila.

### **3. Sum kršitve določb nasprotja interesov na Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve**

Komisija je v letu 2021 na lastno pobudo uvedla postopek ugotavljanja obstoja nasprotja interesov pri izvedbi javnega razpisa Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: ministrstvo), na katerem je sredstva med drugimi pridobil tudi Zavod Iskreni. Komisija je v postopku pridobila in preučila obsežno dokumentacijo, povezano z izvedbo razpisa za sofinanciranje projektov za pomoč najbolj ranljivim skupinam prebivalcev zaradi epidemije Covid-19 in zmanjševanje njenih posledic. Iz pridobljenih pojasnil in dokumentov je razvidno, da je bila edina vloga ministra v tem postopku podpis sklepa o začetku postopka in imenovanju članov strokovne komisije, ki so ga pripravile strokovne službe in jim je v celoti sledil (bil je torej zgolj podpisnik, ne pa tudi pripravljavec dokumenta oziroma vsebine tega sklepa). Zgolj s tem ravnanjem pa se minister ni mogel znati v okoliščinah nasprotja interesov. Komisija je v postopku preučila tudi morebitna korupcijska tveganja in ugotovila, da imenovanje oseb, ki so v kabinetu ministra zaposlene na njegovo osebno zaupanje, v strokovno razpisno komisijo predstavlja realno korupcijsko tveganje. V posameznih primerih (kot je bilo tudi v konkretnem primeru, ko je med izbranim prejemniki sredstev tudi zasebni zavod, katerega lastnik je bil do nastopa ministrske funkcije minister sam) se namreč lahko – kljub strokovnosti in izkušnjam članov – v javnosti vzbudi vtis pristranskosti odločanja teh oseb. Gre namreč za osebe, ki jim minister osebno zaupa (to izkazuje njihova kabinetna zaposlitev za določen čas oziroma v trajanju mandata ministra), pri čemer je povsem realno pričakovati, da bodo te osebe ravnale v skladu z ministrovimi pričakovanji. Zato je ministrstvo pozvala k proaktivni transparentnosti v tovrstnih primerih.

Senat Komisije je na 30. seji, dne 10. 6. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- o ustavitvi postopka se obvesti pristojni državni organ in javnost.

### **4. Sum kršitev dolžnega izogibanja nasprotju interesov v Občini Izola**

Komisija je postopek zaradi suma kršitve nasprotja interesov uradne osebe Občine Izola začela v letu 2020 na podlagi ugotovitev v drugi obravnavani zadevi. Komisija je postopek zaključila s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 30. seji, dne 10. 6. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- ugotovitve o konkretnem primeru s pravnim poukom se vročijo obravnavani osebi.

#### **5. Korupcijska tveganja v javnem podjetju Komunala Slovenska Bistrica d.o.o.**

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo glede suma korupcije pri nabavi zaščitne opreme javnega podjetja Komunala Slovenska Bistrica d.o.o. (v nadaljevanju: javno podjetje) pri določenem zasebnem podjetju (v nadaljevanju: dobavitelj). Javno podjetje je zaščitno opremo kupilo pri dobavitelju, kjer naj bi bila zaposlena sestra direktorja javnega podjetja. Iz dopolnitve prijave izhaja, da je bil s sumom nepravilnosti seznanjen tudi Nadzorni odbor Občine Slovenska Bistrica. V okviru predhodnega preizkusa je Komisija od javnega podjetja in dobavitelja pridobila vse relevantne podatke, pojasnila in dokumentacijo. Ker v okviru obravnave zadeve ni zaznala sumov kršitev ZIntPK, je postopek ustavila. Je pa Komisija pri obravnavi zadeve zaznala korupcijska tveganja, zaradi česar je javnemu podjetju izdala priporočila:

- o da nabavo blaga vodi na transparenten način, in sicer na podlagi predhodno izdanih pisnih naročilnic ali pogodb;
- o da od dobaviteljev zahteva, da se na dobavnica in izdanih računih sklicujejo na konkretno št. naročilnice ali pogodbe;
- o da v naročilnicah transparentno navede predmet naročila;
- o da sprejme interni akt, v katerem bo opredelil postopek oddaje naročil pod mejno vrednostjo za uporabo ZJN-3;
- o da identificirana korupcijska tveganja ustrezno obravnava v postopku izdelave oziroma posodabljanja načrta integritete.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 17. 6. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- izda se priporočilo, njegova vsebina pa potrdi;
- postopek pred Komisijo se ustavi;
- ugotovitve iz obravnave zadeve se upoštevajo pri izvedbi tematskega nadzora.

#### **6. Sum kršitve integritete uradne osebe določenega ministrstva**

Komisija je v letu 2020 uvedla postopek suma kršitve integritete uradne osebe na določenem ministrstvu. Postopek je bil zaključen s sprejemom zaključnih ugotovitev.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 17. 6. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- Ugotovitve o konkretnem primeru se sprejmejo;
- Ugotovitve o konkretnem primeru se skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

#### **7. Sum kršitev določb glede nasprotja interesov v Občini Piran**

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo, na podlagi katere je uvedla postopek zaradi suma kršitve določb o nasprotju interesov uradne osebe v Občini Piran. Postopek je bil zaključen s sprejemom zaključnih ugotovitev.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 24. 6. 2021, sprejel naslednji sklep:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se o tem obvesti pooblaščenca obravnavane osebe.

#### **8. Sum kršitve določb glede nasprotja interesov v Vrtcu Ivana Glinška Maribor**

Komisija je v letu 2019 na podlagi prejete prijave in odstopa prijave začela postopek zaradi suma kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov uradne osebe Vrtca Ivana Glinška Maribor. Postopek je bil zaključen s sprejemom zaključnih ugotovitev.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 24. 6. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- ugotovitve o konkretnem primeru s pravnim poukom se vročijo obravnavani osebi.

#### **V predhodnem preizkusu zaključeni postopki, o katerih je bila javnost že seznanjena**

Komisija za preprečevanje korupcije (Komisija) je zaključila z obravnavo prijav, ki so se nanašale na sum nasprotja interesov pri ministru za okolje in prostor v povezavi z gradnjo hidroelektrarne Mokrice. Kršitev določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije ni potrdila, zato je postopek ustavila.

Minister za okolje in prostor je v letu 2020 Komisijo pisno obvestil o zaznanih okoliščinah nasprotja interesov v povezavi z njegovo predhodno zaposlitvijo v družbi HESS d.o.o. in Partner d.o.o. ter jo seznanil, da se je na ministrstvu izločil iz postopkov odločanja v povezavi s projektom HE Mokrice, pa tudi iz odločanja o koristih družb HESS d.o.o. ali Partner d.o.o., pooblastilo za podpis pogodb, ki se nanašajo na izgradnjo verige hidroelektrarn na Spodnji Savi, pa je izdal državni sekretarki.

V okviru predhodnega preizkusa prijav je Komisija pridobila tudi dodatno dokumentacijo Ministrstva za okolje in prostor. Ugotovila je, da je bil minister, preden se je izločil iz omenjenih postopkov, podpisnik treh vladnih gradiv, ki so se nanašala na izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save, vendar pa po podatkih Komisije pri pripravi teh gradiv ni aktivno sodeloval ali o njih kakorkoli odločal. Nasprotje interesov se lahko presoja le v konkretnih dejanjih uradne osebe oziroma v povezavi z dejanskimi pristojnostmi in odločevalsko močjo uradne osebe v konkretnem primeru, zato v tem primeru Komisija ni potrdila obstoja nasprotja interesov. Tudi v primeru podpisa koncesijske pogodbe za proizvodnjo električne energije na Savi (od Ježice do Suhadola) Komisija glede na razpoložljive informacije ni ugotovila kršitev, saj minister za okolje in prostor ni poslovno ali kako drugače povezan s koncesionarjem, Holdingom Slovenske elektrarne d. o. o., s katerim je bila sklenjena pogodba.

### **Prekrškovna statistika**

#### **1. Uvedeni prekrškovni postopki: 1**

Področje	število
Nasprotje interesov	1

Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	1
--	---

## 2. Izdane odločbe o prekršku: 1

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	1
Skupno število izdanih odločb o prekršku	1

## 3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0