



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v decembru 2020

V mesecu decembru 2020 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (senat Komisije) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 3 rednih in 2 dopisnih sejah obravnaval 23 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Sum nasprotja interesov v postopku izbire izvajalca na Vrhovnem sodišču RS

Komisija za preprečevanje korupcije je v letu 2020 uvedla postopek na lastno pobudo glede postopka izbire izvajalca za oblikovno in sistemsko rešitev celostne grafične podobe sodstva Republike Slovenije. Na spletu in družbenih omrežjih so bile namreč zaznane razprave neizbranih ponudnikov o domnevnih nepravilnostih v postopku izbire izvajalca. Komisija je v postopku pridobila pojasnila in dokumentacijo Vrhovnega sodišča RS. Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila, je pa zadevo odstopila v obravnavo Državni revizijski komisiji.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 3. 12. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi;
- zaradi zaznanih korupcijskih tveganj se pristojnemu organu izda priporočila v povezavi z upravljanjem tveganj;
- pristojnemu državnemu organu se predlaga uvedbo postopka o prekršku.

2. Sum kršitev določb ZIntPK s področja nasprotja interesov v Občini Solčava

Komisija je v letu 2020 prejela v obravnavo prijavo zoper Občino Solčava, v kateri je prijavitelj navajal očitke v povezavi z domnevno spornimi ravnanji v postopku izbire in imenovanja direktorice javnega zavoda Center Rinka, zavod za turizem in trajnostni razvoj Solčavskega (JZ Center Rinka). Komisija je v postopku za pojasnila in dokumentacijo zaprosila Svet zavoda JZ Center Rinka. Komisija v zadevi ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zaradi česar je postopek ustavila. Je pa v samem postopku zaznala določena tveganja, zaradi česar je Svetu zavoda JZ Center Rinka posredovala priporočilo.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 3. 12. 2020, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi;
- določenemu javnemu zavodu se izda priporočilo, o čemer se seznanijo ustanovitelja javnega zavoda.

3. Sum kršitve določb ZIntPK s področja lobiranja

Komisija je v oktobru 2020 prejela sodbo Upravnega sodišča, s katero je sodišče ugotovitve Komisije o konkretnem primeru o nezakonitem lobiranju v zadevi Izolski otok odpravilo, ker kršitev po oceni sodišča ni bila dovolj konkretno opredeljena, in zadevo vrnilo Komisiji v ponovni postopek odločanja. Komisija je ponovila postopek v zvezi z lobiranjem lobista v predmetni zadevi. V ponovnem postopku je Komisija ugotovila, da izvajanja nejavnega vplivanja v tej zadevi ni mogoče bolj natančno in določno opredeliti kot kršitev v smislu definicije lobiranja po ZIntPK, zaradi česar je postopek zoper lobista ustavila.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 3. 12. 2020, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru, postopek pa se ustavi ter se o ustavitvi postopka obvesti obravnavano osebo;
- prvo sprejete ugotovitve o konkretnem primeru se umaknejo s spletne strani komisije, na kateri so objavljene.

4. Načelno mnenje o ravnanju funkcionarjev in javnih uslužbencev

Komisija je na podlagi obravnave več prijav in postopkov, ki jih je odprla na lastno pobudo, ter različnih vprašanj, ki jih je o določbah ZIntPK prejela s strani širše javnosti, identificirala problematiko podajanja neresničnih informacij in dejstev oziroma okoliščin s strani javnih uslužbencev in funkcionarjev; o nedovoljenih praksah pri sprejemanju daril oziroma drugih koristi; ter o razmejitvi javnega in zasebnega pri delu funkcionarjev. Na podlagi tega je Komisija sprejela naslednje načelno mnenje: ravnanje funkcionarjev in javnih uslužbencev v subjektih javnega sektorja, ki:

- javnosti podajajo neresnične oziroma zavajajoče izjave o dejstvih, ki so povezane z njihovim ravnanjem, službo ali funkcijo, in s tem ne prispevajo h krepitvi zaupanja javnosti v poštenost opravljanja njihovih javnih nalog,
 - ne spoštujejo omejitev in dolžnosti v zvezi s sprejemanjem daril, gostoljubja ali drugih koristi,
 - ne upoštevajo razmejitve med javnim in zasebnim delom, pri tem pa omogočijo nedovoljeno korist bodisi sebi ali drugim osebam, s katerimi so na kakršen koli način povezani,
- predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 3. 12. 2020, sprejel naslednji sklep:

- v zadevi se sprejme načelno mnenje.

5. Sum kršitev določb ZIntPK s področja lobiranja

Komisija je v novembru 2020 uvedla preiskavo suma kršitev predpisov o lobiranju, in sicer zaradi suma nezakonitega lobiranja osebe, ki po določbah ZIntPK ni upravičena izvajati dejanja lobiranja. 17. 11. 2020 je začela veljati novela ZIntPK-C (Uradni list RS, št. 158/20), v skladu s katero v primeru suma kršitve določb o lobiranju ni več predviden postopek preiskave, temveč prekrškovni postopek.

Senat Komisije je na 31. seji, dne 3. 12. 2020, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ne uvede in se zadeva zaključi;

- zaradi suma kršitve določb ZIntPK se pooblaščen uradni oseba Komisije kot prekrškovnega organa predlaga uvedbo prekrškovnega postopka.

6. Sum kršitev določb ZIntPK s področja omejitev poslovanja v Občini Moravče

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo v zvezi s sumom korupcije pri projektu »Muzej Moravče«. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa za pojasnila in dokumentacijo zaprosila Občino Moravče ter vpogledala v javne in lastne evidence. Na podlagi pridobljene prijave, prejete dokumentacije in dejstva, da je bila v času postopka obravnave prijave sprejeta novela ZIntPK-C, ki v petem odstavku 13. člena določa, da se v primeru suma kršitev določb o nasprotju interesov, ki so v zakonu določene kot prekršek, uvede prekrškovni postopek, je pooblaščen uradni oseba Komisije kot prekrškovnega organa, uvedla prekrškovni postopek. Postopek glede podpisa pogodbe o ureditvi medsebojnih razmerij med Občino Moravče in določenim društvom je Komisija ustavila. Prijavo v delu, ki se nanaša na izdajo naročilnice ter plačilo izstavljenega računa določenemu gospodarskemu subjektu, ki je izdelal projektno dokumentacijo za projekt »Muzej Moravče«, pa je Komisija odstopila Računskemu sodišču in Nadzornemu odboru občine Moravče.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 11. 12. 2020, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se v delu, ki se nanaša na določen pravni posel, ustavi;
- prijava se v delu, ki se nanaša na izdajo naročilnice ter plačilo izstavljenega računa določenemu gospodarskemu subjektu, odstopi Računskemu sodišču RS ter nadzornemu odboru določene lokalne skupnosti.

7. Sum kršitev določb ZIntPK v Zavodu za gradbeništvo

Komisija je v letu 2020 prejela v obravnavo prijavo zoper Zavod za gradbeništvo Slovenije (v nadaljevanju: ZAG), v kateri so bili navedeni očitki glede domnevno spornih ravnanj v postopku izvedbe javnega (evidenčnega) naročila. Komisija je v postopku od ZAG pridobila pojasnila in dokumentacijo. Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila. Je pa zaznala korupcijsko tveganje pri vodenju postopka (evidenčnega) naročila, v katerem je Zavod za gradbeništvo Slovenije v okviru naročila storitev s področja analize in prenove podpornih poslovnih procesov pridobil ponudbo le enega izvajalca storitev, pri čemer se je skliceval na okoliščine, da tovrstno storitev lahko opravi le ta ponudnik in da ni bilo mogoče pridobiti ponudb drugih izvajalcev. Z namenom ustreznega upravljanja tveganja je Komisija Zavodu za gradbeništvo Slovenije posredovala priporočilo.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 11. 12. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi;
- določenemu zavodu se izda priporočilo, naj preuči ugotovljena tveganja in Komisijo obvesti o sprejetih ukrepih;
- s priporočilom iz prejšnje alineje se seznanijo upravni odbor določenega zavoda.

8. Sum kršitev določb ZIntPK na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Komisija je s sprejemom zaključnih ugotovitev končala postopek v povezavi s sumom kršitve integritete ter prepovedi oziroma omejitev sprejemanja daril po ZIntPK v primeru nekdanje ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 11. 12. 2020, sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru;
- v skladu s šestim odstavkom 11. člena ZIntPK se ugotovitve o konkretnem primeru, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, objavijo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

9. Sum kršitev določb ZIntPK v Občini Izola

Komisija je s sprejemom zaključnih ugotovitev zaključila postopek v povezavi s sumom kršitve integritete javne uslužbenke Občine Izola.

Senat Komisije je na 32. seji, dne 11. 12. 2020, sprejel naslednji sklep:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se vročijo obravnavani osebi.

10. Sum kršitev določb ZIntPK na Ministrstvu za kulturo

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo, ki se nanaša sum zahteve nezakonitega ali neetičnega ravnanja ob imenovanju direktorjev državnih javnih zavodov s področja kulture (Tehniški muzej Slovenije in Moderna galerija), ki naj bi jih storilo Ministrstvo za kulturo. Komisija je v postopku zaprosila za dokumentacijo in pojasnila Ministrstvo za kulturo ter vpogledala v javno dostopne vire. Komisija v zadevi ni zaznala kršitev določb ZIntPK, zato je postopek ustavila. Je pa Komisija zaznala korupcijska tveganja, ki se nanašajo na transparentnost postopka izbire kandidata v javnem razpisu za prosto delovno mesto direktorja javnega zavoda v povezavi s pridobljenim prehodnim mnenjem sveta zavoda in strokovnega sveta zavoda, zato bo Ministrstvu za kulturo izdala priporočila. Komisija je zaznala tudi korupcijska tveganja neenakopravne obravnave javnih zavodov v zvezi s spremembo Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Narodni muzej Slovenije in spremembo Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Moderna galerija, zato bo Vladi Republike Slovenije izdala priporočila.

Senat Komisije je na 33. seji, dne 18. 12. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo Ugotovitve o konkretnem primeru;
- postopek se ustavi;
- izdajo se priporočila dvema državnima organoma.

11. Sum kršitev določb ZIntPK v Občini Rogaška Slatina

Komisija je na podlagi prejete prijave o domnevnih nepravilnostih na Občini Rogaška Slatina, med katerimi je bil izpostavljen tudi očitek o kršitvi dolžnega izogibanja nasprotju interesov odgovorne osebe Občine Rogaška

Slatina pri poslovanju (sklepanju zavarovanj) med občino in določeno gospodarsko družbo, sprejela sklep o uvedbi preiskave suma kršitve določb nasprotja interesov zoper župana Občine Rogaška Slatina. Komisija je v postopku preiskave pridobila dokumentacijo in pojasnila Občine Rogaška Slatina in župana ter določene gospodarske družbe, vpogledala pa je tudi v dostopne evidence. Komisija je postopek ustavila, saj na podlagi razpoložljive dokumentacije ni mogoče utemeljiti ravnanja, ki bi bilo v nasprotju z določbami ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov.

Senat Komisije je na 33. seji, dne 18. 12. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- postopek se ustavi;
- o ugotovitvah o konkretnem primeru se obvesti obravnavano osebo.

12. Poročilo o delu na področju lobiranja za leto 2019

Komisija je pripravila Poročilo o delu na področju lobiranja za leto 2019, v katerem so statistično obdelani in predstavljeni podatki o lobističnih stikih za preteklo leto, podana je ocena stanja na področju lobiranja, predstavljeni pa so tudi načrti in aktivnosti Komisije v prihodnosti.

Senat Komisije je na 33. seji, dne 18. 12. 2020, sprejel naslednji sklep:

- sprejme se Poročilo o delu na področju lobiranja za leto 2019 in se objavi na spletnih straneh Komisije.

13. Poročilo o delu lobistov v letu 2019

Komisija je pripravila Poročilo, vezano na skladnost podatkov iz zapisov lobističnih stikov lobirancev s podatki iz poročil registriranih lobistov v letu 2019. V okviru priprave poročila se je po prejemu letnih poročil lobistov o njihovem delu v letu 2019 opravil njihov pregled, in sicer na način, da se je podatke iz letnih poročil lobistov primerjalo s podatki iz zapisov lobističnih stikov lobirancev. Primerjava podatkov je pokazala, da so med letnimi poročili lobistov in poročili lobirancev določena razhajanja v obsegu oziroma številu lobističnih stikov, v zvezi s čimer je bil sprejet predlog za odreditev ukrepov.

Senat Komisije je na 33. seji, dne 18. 12. 2020, sprejel naslednji sklep:

- sprejme se Poročilo, vezano na skladnost podatkov iz zapisov lobističnih stikov lobirancev s podatki iz poročil registriranih lobistov v letu 2019, s predlogi za ukrepanje po ZIntPK.

V predhodnem preizkusu zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

Sum nepravilnosti pri nakupu delnic družbe Petrol ministra za okolje in prostor: Komisija je po opravljenem predhodnem preizkusu zavrnila nadaljnjo obravnavo prijave, ki se je nanašala na nakup delnic družbe Petrol ministra za okolje in prostor. V okviru predhodnega preizkusa Komisija ni zaznala suma kršitev iz lastnih pristojnosti, zato je nadaljnjo obravnavo prijave zavrnila. Je pa prijavo v informacijo odstopila Agenciji za trg vrednostnih papirjev in jo zaprosila, da jo obvesti o ugotovitvah v

konkretni zadevi. Če bo na podlagi teh ugotovitev potrebna dodatna obravnava zadeve v skladu z določbami ZIntPK, bo Komisija to tudi uvedla.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 2

Področje	število
Lobiranje	1
Nasprotje interesov	1
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	2

2. Izdane odločbe o prekršku: 1

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Skupno število izdanih odločb o prekršku	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0