



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v februarju 2021

V mesecu februarju 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 4 rednih sejah obravnaval 21 zadev. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Kršitev ZIntPK s področja omejitev poslovanja v Občini Moravče

Komisija je v letu 2020 na lastno pobudo uvedla postopek v Občini Moravče glede neposredovanja seznama subjektov, s katerimi veljajo omejitve poslovanja, kot jih določa prvi odstavek 35. člena ZIntPK. Iz evidenc Komisije namreč izhaja, da Občina Moravče Komisiji že od leta 2012 ni posredovala Obrazcev za prijavo omejitev poslovanja. Komisija je kršitve določb ZIntPK zaznala pri 8 svetnikih in svetnicah.

Senat Komisije je na 5. seji, dne 4. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru;
- določene funkcionarje se pozove, naj potrdijo, ali so dodatno navedeni subjekti, ki jih je Komisija identificirala, z njimi dejansko povezani;
- pooblaščen uradni osebi Komisije se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka;
- določenemu organu lokalne skupnosti se pošljejo priporočila.

2. Sum kršitev določb ZIntPK s področja nasprotja interesov v OŠ Franceta Bevka Tolmin

Komisija je v letu 2020 od Inšpektorata RS za šolstvo in šport prejela odstop prijave zaradi suma kršitve določb ZIntPK glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov v postopku izbire kandidata za ravnatelja Osnovne šole Franceta Bevka Tolmin. Komisija je v fazi predhodnega preizkusa prijave od javnega zavoda pridobila pojasnila in relevantno dokumentacijo in ugotovila, da se je uradna oseba javnega zavoda Osnovna šola Franceta Bevka Tolmin s tem, ko je kot članica učiteljskega zbora sodelovala (prevzela in oddala glasovnico) na tajnem glasovanju učiteljskega zbora o kandidatih za delovno mesto ravnatelja Osnovne šole Franceta Bevka Tolmin, pri čemer je kandidatka za ravnateljico bila ona sama, znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, in ni storila vsega, da se mu izogne, s čimer pa je ravnala v nasprotju z določbami 37. člena ZIntPK. Komisija je tudi ugotovila, da uradna oseba o navedenih okoliščinah ni predhodno pisno obvestila svojega predstojnika, s čimer so podani znaki kršitve določb 38. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 6. seji, dne 11. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru;
- Ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi;

- pooblaščenim uradni osebi Komisije se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

3. Sum kršitve določb ZIntPK v Zdravstvenem domu Izola

Komisija je v letu 2018 uvedla preiskavo zoper direktorja Zdravstvenega doma Izola zaradi suma korupcije ter suma kršitve etike in integritete javnega sektorja skladno z določbami ZIntPK, in sicer zaradi poslovnega sodelovanja z določeno gospodarsko družbo ter izplačila odpravnine določenemu javnemu uslužbencu. Komisija je prijave, ki so se nanašale na ravnanja iz obdobja 2010–2015, prejela v letih 2017 in 2018. Sume kršitev iz pristojnosti drugih organov je Komisija le-tem odstopila že januarja 2018. Postopek pred Komisijo pa je bil ustavljen, ker so bili določeni sumi nepravilnosti že predmet postopka pred drugim državnim organom in ker v skladu z določbami dvanajstega odstavka 13. člena novele ZIntPK Komisija ne obravnava zadev, če je od dogodka preteklo več kot pet let.

Senat Komisije je na 6. seji, dne 11. 2. 2021, sprejel naslednji sklep:

- postopek zoper obravnavano osebo se ustavi in se jo o tem obvesti.

4. Sistemsko pojasnilo o lobiranju

Po uveljavitvi novele ZIntPK 17. 11. 2020, ki je prinesla tudi nekatere novosti na področju lobiranja, je Komisija pripravila novo Sistemsko pojasnilo o lobiranju, ki zajema že zavzeta stališča Komisije o lobiranju in zaradi razvoja instituta lobiranja in racionalizacije dela Komisije nekatera stališča tudi spreminja. Sistemsko pojasnilo je priročniško naravnano, za boljše razumevanje instituta pa vsebuje tudi praktične primere.

Senat Komisije je na 6. seji, dne 11. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejme se Sistemsko pojasnilo o lobiranju;
- Sistemsko pojasnilo o lobiranju iz prejšnje točke se objavi na spletni strani Komisije;
- z dnem uveljavitve Sistemskega pojasnila o lobiranju prenehajo veljati doslej veljavna pojasnila o lobiranju.

5. Sum kršitve določb ZIntPK pri prodaji zemljišča Mestne občine Koper

Komisija je postopek začela na podlagi v letu 2020 prejete prijave zaradi suma nepravilnosti pri prodaji parcele v Mestni občini Koper določenemu ministru. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa zaprosila in pridobila pojasnila in dokumentacijo Mestne občine Koper in Slovenskega inštituta za revizijo, opravila razgovor s cenilcem nepremičnin ter vpogledala v javno dostopne objave. Komisija je ugotovila, da v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije, zato je postopek ustavila. Je pa zaznala tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije, zato je Mestni občini Koper podala priporočila, da od izvedencev, pri katerih naroči izdelavo cenitve nepremičnine za namen izvedbe javne dražbe, zahteva, da njihove ocene tržne cene vključujejo navedbo, ali ocenjena tržna cena vključuje DDV.

Senat Komisije je na 7. seji, dne 18. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi;
- v povezavi z zadevo se izda priporočilo Mestni občini Koper;
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja;
- z ugotovitvami se seznanijo Specializirano državno tožilstvo;

- obvestilo o zaključku zadeve se objavi na spletnih straneh Komisije.

6. Sum nepravilnosti pri imenovanju direktorja VDC Tončke Hočevar

Komisija je v letu 2019 uvedla postopek na podlagi prejete prijave v zvezi z nepravilnostmi pri imenovanju direktorja Varstveno delovnega centra Tončke Hočevar. Komisija je v postopku pridobila dokumentacijo Sveta VDC Tončke Hočevar ter pojasnila oziroma izjave več članic Sveta VDC Tončke Hočevar. Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK, je pa zaznala korupcijska tveganja, ki se nanašajo na transparentnost postopka izbire kandidata v javnem razpisu za prosto delovno mesto direktorja javnega zavoda. Zato je Svetu VDC Tončke Hočevar izdala priporočila, naj člani Sveta v luči transparentnosti v vseh postopkih izbire kandidatov za prosto delovno mesto direktorja javnega zavoda odločajo po svoji vesti in delujejo v prvi vrsti v interesu zavoda, torej v javnem interesu. Glasovi članov sveta VDC Tončke Hočevar morajo temeljiti na skrbno ugotovljeni strokovni primernosti kandidata, njegovi viziji in razvoju zavoda, opravljenih razgovorih ter morebitnih drugih lastnostih, izkušnjah in znanjih kandidatov, ki bodo v največjo korist interesom zavoda. Delovanje poslovnih organov mora temeljiti izključno na strokovnosti, saj se le tako ohrani oziroma poveča kakovost storitev na področju socialne varnosti.

Senat Komisije je na 7. seji, dne 18. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi;
- obravnavano osebo se obvesti o zaključku preiskave;
- izda se priporočilo;
- pristojno ministrstvo in Vlado Republike Slovenije se seznanijo z izdanim priporočilom;
- pooblaščenim uradnim osebam Komisije se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

7. Odprava ugotovitev o kršitvah določb ZIntPK o omejitvah poslovanja v Občini Moravče

Komisija je v letu 2020 na lastno pobudo uvedla preiskavo v povzavi z omejitvami poslovanja med Občino Moravče in Slovenskim društvom za lacanovsko psihoanalizo. Komisija je septembra izdala Ugotovitve o konkretnem primeru, v katerih je ugotovila kršitev določb 35. člena ZIntPK zaradi sklenitve pogodbe funkcionarja Občine Moravče z društvom, katerega zakoniti zastopnik je družinski član funkcionarja. Zoper ugotovitve je bila vložena tožba, na podlagi katere se je Komisija seznanila z novimi dejstvi in ugotovila, da pri konkretnem primeru ne gre za družinske člane v skladu z določbami ZIntPK. Zato je odločila, da se Ugotovitve, sprejete septembra, odpravijo in se postopek ustavi, saj v povezavi z ravnanjem funkcionarja občine ni bila ugotovljena kršitev 35. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 7. seji, dne 18. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- Ugotovitve o konkretnem primeru z dne 16. 9. 2020 se odpravijo;
- postopek se ustavi;
- Ugotovitve o konkretnem primeru z dne 18. 2. 2021 se pošljejo obravnavanim osebam, določeni lokalni skupnosti ter sodišču, slednjemu s pozivom, da ravnata v skladu z 39. členom Zakona o upravnem sporu.

8. Sistemsko načelno mnenje s področja zaposlovanja v lokalnih skupnostih in javnih zavodih

Komisija je v letu 2018 na lastno pobudo uvedla postopek za izdelavo sistemskega načelnega mnenja, priporočila ali pobude na področju zaposlovanja v lokalnih skupnostih ter javnih zavodih. Komisija je na področju postopkov imenovanja članov svetov zavodov v javnih zavodih in postopkov imenovanj poslovnih oseb javnih zavodov zaznala kršitve nasprotja interesov. Prav tako je Komisija prejela več prijav, iz katerih so izhajali očitki glede zaposlovanja v javnih zavodih, ki se najpogosteje nanašajo na kršitev določb ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov, prirejanje javnih razpisov z namenom zaposlitve točno določenega kandidata, (ne)določanje merljivih kriterijev, ki bi omogočali objektivno oceno kandidatov, zaposlovanje brez javnih objav prostih delovnih mest, nepravilnosti v postopkih imenovanja vršilca dolžnosti ipd. Zaradi sprejete novele ZIntPK-C je Komisija pristopila k izdelavi sistemskih pojasnil vseh institutov, ki jih ureja ZIntPK-C, med njimi tudi instituta nasprotja interesov. Zaradi izdelave tega sistemskega pojasnila je predmetni postopek priprave sistemskega načelnega mnenja Komisija ustavila.

Senat Komisije je na 8. seji, dne 24. 2. 2021, sprejel naslednji sklep:

- postopek se ustavi zaradi izdelave Sistemskega pojasnila v skladu s spremenjenimi določbami novele ZIntPK-C.

9. Poročilo o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v FIHO

Komisija je pripravila Poročilo o sistemskih korupcijskih tveganjih postopka razdeljevanja sredstev Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (FIHO) in v njem identificirala številna tveganja. FIHO je zato odredila posodobitev načrta integritete in podala priporočila za odpravo tveganj, pristojna ministrstva, vlado in državni zbor pa je pozvala k pripravi in sprejemu zakona, ki bo celovito, jasno in transparentno uredil postopke razdeljevanja sredstev FIHO.

Senat Komisije je na 8. seji, dne 24. 2. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejme se Poročilo o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v osebi javnega prava s priporočili in Povzetek Poročila o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v osebi javnega prava;
- določeni osebi javnega prava se posreduje Poročilo o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v osebi javnega prava, vključno s priporočili;
- priporočila iz prejšnje alineje se v vednost posredujejo pristojnim ministrstvom, Vladi RS in Državnemu zboru RS, s predlogom za izvedbo nadaljnjih aktivnosti, vezanih na pripravo besedila predloga zakona oziroma doslednim izvrševanjem ustanoviteljskih pravic pri podeljevanju javnih sredstev določenim subjektom;
- določeni osebi javnega prava določi šest mesečni rok za posodobitev načrta integritete v skladu z identificiranimi dejavniki tveganj in podanimi priporočili;
- Računsko sodišče RS in Finančno upravo RS obvesti o Poročilu o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v osebi javnega prava;
- javnost obvesti s Povzetkom Poročila o sistemskih korupcijskih tveganjih glede razdeljevanja sredstev v osebi javnega prava s priporočili.

V predhodnem preizkusu zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

Komisija je zaključila postopek v zvezi s sofinanciranjem raziskovalnih projektov za leto 2020 Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS (ARRS). Zadeva se je nanašala na sume nepravilnosti pri podeljevanju sredstev ARRS iz javnega razpisa za sofinanciranje raziskovalnih projektov za leto 2020. Komisija je na osnovi novinarskih vprašanj uvedla predhodni preizkus, v katerem je pridobila dokumentacijo in pojasnila ARRS ter preverila javno dostopne podatke. V okviru predhodnega preizkusa Komisija v zadevi ni zaznala sumov kršitev iz lastnih pristojnosti, zato je nadaljnjo obravnavo zadeve zavrnila.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 5

Področje	število
Nasprotje interesov	3
Omejitve poslovanja	2
Skupno število	5

2. Izdane odločbe o prekršku: 1

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Skupno število	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	število
Omejitve poslovanja	2
Prepoved in omejitve sprejemanja daril	1
Skupno število	3