



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v aprilu 2021

V mesecu aprilu 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 4 rednih sejah in 2 dopisnih sejah obravnaval 28 zadev in opravil razgovore s 3 osebami. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Sum kršitve določb ZIntPK s področja nasprotja interesov v Vrtcu Studenci Maribor

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo o sumu kršitev določb ZIntPK v Vrtcu Studenci Maribor. Komisija je pridobila pojasnila in relevantno dokumentacijo ter postopek zaključila s sprejemom ugotovitve o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 14. seji, dne 1. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru,
- Ugotovitve o konkretnem primeru s pravnim poukom se vročijo obravnavanima osebama oziroma njunemu pooblaščenca,
- o ugotovljenih kršitvah v postopku imenovanja ravnatelja se seznanijo svet zavoda.

2. Zaznana korupcijska tveganja glede razpolaganja s sredstvi Mestne občine Novo mesto

Komisija je v letu 2019 prejela prijavo, ki je vsebovala pobudo za revizijo Mestne občine Novo mesto (MONM) v povezavi z domnevno netransparentnimi in nezakonitimi izvedbami dveh javnih razpisov, hkrati so bili v prijavi podani očitki v zvezi z izvedbo Maturantske četvorke v letu 2018. Komisija na podlagi zbranih podatkov ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek ustavila. Komisija pa je zaznala določena korupcijska tveganja v zvezi z razdeljevanjem sredstev za Maturantsko četvorko v letu 2018 in v zvezi z razpisnimi pogoji, določenimi v javnem razpisu oz. javnem pozivu MONM za sofinanciranje programov in delovanje organizacij, ter v zvezi s kontrolo dodeljenih sredstev po navedenem razpisu, zato je vsem občinam in posebej MONM posredovala priporočilo za boljši način zagotavljanja transparentnosti in odpravo korupcijskih tveganj. Svoje ugotovitve in prijavo, ki je naslovljena tudi kot predlog za izvedbo revizije dodeljevanja sredstev v okviru Javnega poziva MONM za sofinanciranje programov in delovanje organizacij za leti 2018 in 2019 ter Javnega poziva MONM za sofinanciranje izrednih dogodkov in prireditev v letu 2019, je Komisija odstopila Računskemu sodišču RS.

Senat Komisije je na 14. seji, dne 1. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se s sklepom ustavi,
- v povezavi z zaznanimi tveganji se sprejme priporočilo občinam in posebej določeni občini,
- ugotovitve v zvezi z zaznanimi tveganji glede razpolaganja s sredstvi občine se odstopijo nadzornemu odboru MONM,
- prijava in ugotovitve v zvezi z razpolaganji z javnimi sredstvi se odstopijo neodvisnemu državnemu organu, ki nadzira porabo javnega denarja,
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja.

3. Sum kršitev določb ZIntPK v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo glede nepravilnosti pri kritju stroškov neformalnega srečanja upravnega odbora Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS). Na podlagi zbranih podatkov ni bilo moč zaznati kršitev določb ZIntPK, zato je Komisija postopek ustavila. V zvezi z okoliščinami, ko se izvajajo neformalna delovna srečanja območnih svetov območnih enot ZZZS in pri tem lahko nastanejo gostinski stroški, je Komisija podala ustrezno priporočilo in ZZZS priporočila, da se člane območnih svetov ob imenovanju opozori, da se v celoti seznanijo s statutom zavoda in drugim akti, ki se nanašajo na njihove obveznosti in pristojnosti.

Senat Komisije je na 14. seji, dne 1. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru,
- izdajo se priporočila javnemu zavodu in se jih posreduje javnemu zavodu in določeni območni enoti,
- postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije.

4. Sum nepravilnosti pri podelitvi nagrad v Občini Medvode

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo glede dodelitve naziva športnika in športnice leta, ki ga vsako leto organizira Občina Medvode. Prijavitelj je v prijavi navedel, da naj bi člani Stokovnega sveta za izbor športnika leta določili osebo, za zmago katere so imeli osebni interes. Na podlagi zbranih podatkov Komisija ni zaznala kršitev določb ZIntPK. Je pa Komisija pri pregledu Pravilnika o priznanjih športnikom, športnim delavcem in športnim društvom v Občini Medvode ter samega postopka izbora športnika oziroma športnice leta Občine Medvode zaznala korupcijska tveganja, ki se kažejo v odsotnosti podrobnejše opredelitve podeljevanja naziva športnica in športnik leta, ter odsotnost kriterijev za zagotovitev zakonite in pravilne odločitve glede izbora, zaradi česar je Občini Medvode podala priporočila.

Senat Komisije je na 15. seji, dne 8. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- v zvezi z določenim splošnim pravnim aktom, ki je premalo konkretiziran v delu, ki se nanaša na dodelitev naziva športnica in športnik leta, s čimer je podano korupcijsko tveganje, se županu določene občine ter občinskemu svetu te občine priporoča dopolnitev oziroma spremembo splošnega pravnega akta,
- postopek pred Komisijo se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije.

5. Sum nepravilnosti pri naročanju zaščitne opreme v UKC Ljubljana

Komisija je na osnovi objav v medijih v letu 2020 na lastno pobudo uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe pri izbiri dobavitelja zaščitne opreme v Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana (UKC Ljubljana). V okviru obravnavane zadeve je Komisija zaznala sum kršitev glede ne vključitve protikorupcijske klavzule v vsebino naročilnice, sklenjene med UKC Ljubljana in določenim ponudnikom, ter sum ne pridobitve izjave o lastniški strukturi ponudnika, prav tako je zaznala sum kršitve Zakona o javnem naročanju. Komisija je zaznala tudi določena korupcijska tveganja, zaradi katerih je UKC Ljubljana izdala priporočila, in sicer: da povečane potrebe po zaščitni opremi objavi na transparenten način, tako da je zagotovljena sledljivost in enakopravna obravnava potencialnih dobaviteljev; da pred oddajo nujnih naročil preveri, ali je povečane potrebe možno realizirati v okviru spremembe obstoječih pogodb; in da nujna naročila izvede največ in zgolj za premostitveno obdobje, v katerem bo imel dovolj časa za naročilo blaga po odprtem ali omejenem postopku, ali

konkurenčnem postopku s pogajanjem, ali drugem konkurenčnem postopku, določenem v prvem odstavku 39. člena Zakona o javnem naročanju.

Senat Komisije je na 18. seji, dne 15. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- zaradi suma kršitve določb Zakona o javnem naročanju se predlog za uvedbo postopka o prekršku odstopi v reševanje Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,
- zaradi suma kršitve določb ZIntPK se preuči možnost uvedbe postopka o prekršku, v preostalem delu pa se postopek pred Komisijo ustavi,
- o vsebini ugotovitev se obvesti Finančno upravo Republike Slovenije in Javno agencijo Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke,
- določenemu javnemu zavodu se izda priporočilo,
- določenemu javnemu zavodu se dodatno priporoči, da v okviru svojega načrta integritete preuči zaznana tveganja in Komisijo obvesti o sprejetih ukrepih;
- ugotovitve in izdana priporočila se upoštevajo pri izvedbi uvedenega tematskega nadzora.

6. Sum kršitev nasprotja interesov v postopku izbire kandidatov za člane Evropske komisije

Komisija je v letu 2014 na lastno pobudo začela postopek v zvezi z ugotavljanjem morebitnega nasprotja interesov, sumom korupcije ter sumom kršitve etike in integritete javnega sektorja v postopku glasovanja o predlogu oseb za kandidate za člane Evropske komisije, ki je potekalo na seji Vlade RS. Komisija je v okviru obravnave predmetne zadeve ugotovila kršitve določb ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov obravnavane osebe, vendar je Upravno sodišče Republike Slovenije s sodbo v letu 2016 razsodilo, da se predmetni akt Komisije odpravi. Slednje je potrdilo tudi Vrhovno sodišče Republike Slovenije. S ciljem zaključiti predmetno zadevo je Komisija nadaljevala s postopkom od faze pred izdajo odpravljenega akta dalje. Komisija je ponovno sprejela Ugotovitve o konkretnem primeru, v katerih je ponovno ugotovila kršitve določb ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov obravnavane osebe. Odvetniška pisarna obravnavane osebe je vložila tožbo zoper omenjeni akt Komisije, Upravno sodišče pa je s sodbo razsodilo, da se akt Komisije – Ugotovitve o konkretnem primeru odpravi, ker ga ni bilo več moč voditi, saj je prišlo do zastaranja po 4. odstavku 39. člena ZIntPK. Komisija tako ne more več nadaljevati postopka ugotavljanja dejanskega obstoja nasprotja interesov v predmetni zadevi, zaradi česar je bil postopek obravnave ustavljen.

Senat Komisije je na 19. seji, dne 21. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- postopek se ustavi in o tem obvesti obravnavano osebo,
- po izkazani vročitvi obravnavani osebi se obvesti javnost.

7. Sum korupcije pri oblikovanju oziroma sprejetju PKP6

Komisija je v letu 2020 prejela dve prijavi o domnevnem sumu korupcije pri oblikovanju oziroma sprejetju predloga Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 v povezavi s podaljšanjem akreditacij visokošolskih zavodov. Komisija v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogla potrditi obstoja kršitev iz njenih pristojnosti. Komisija je odločila, da se o ugotovitvah glede načina sprejemanja sprememb Zakona o visokem šolstvu preko Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 pripravi dodatno priporočilo Vladi Republike Slovenije v zvezi z zakonodajno materijo, ki jo obravnava v okviru nujnih postopkov zaradi izrednih zdravstvenih razmer na način, da spoštuje

Resolucijo o normativni dejavnosti glede uporabe nujnih postopkov v povezavi z načelom zagotavljanja njihove transparentnosti.

Senat Komisije je na 19. seji, dne 21. 4. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- o ugotovitvah se obvesti Službo za preventivo pri Komisiji,
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja,
- do 15. 5. 2021 se pripravi priporočilo Vladi RS,
- o ugotovitvah se obvesti javnost.

V predhodnem preizkusu zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

Komisija je letu 2020 prejela prijavo, iz katere so izhajali sumi, da so predstavniki družbe Huawei lobirali na AKOS, pri čemer naj ti lobistični stiki ne bi bili prijavljeni v skladu z določbami ZIntPK. Ker Komisija ni prejela zapisov o lobističnih stikih med družbama, je v okviru predhodnega preizkusa preučila navedbe iz prijave, pregledala baze podatkov in pridobila vsa potrebna pojasnila. Komisija na osnovi zbranih informacij kršitev določb ZIntPK ni ugotovila.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	5
Premoženjsko stanje	3
Nezdružljivost opravljanja funkcij	2
Omejitve poslovanja	1
Darila	1
Nasprotje interesov	1
Skupno število	13

2. Izdane odločbe o prekršku:

Področje	število
Nasprotje interesov	5
Skupno število	5

3. Izrečena opozorila po ZP-1:

Področje	število
Darila	1
Nasprotje interesov	1
Skupno število	2