



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata komisije v septembru 2020

V mesecu septembru 2020 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (senat komisije) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 4 rednih sejah obravnaval 16 zadev. V okviru obravnavanih zadev komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Kršitev določb ZIntPK glede nasprotja interesov v javnem zavodu Dom Petra Uzarja

Komisija je s postopkom začela na podlagi prijave, ki jo je prejela v letu 2020 in v kateri je prijavitelj navajal, da je nekdanja poslovodna oseba javnega zavoda Dom Petra Uzarja sklenila pogodbo o naročilu avtorskega avdiovizualnega dela, ki naj bi bila sklenjena v nasprotju z dolžnim izogibanjem nasprotju interesov in za javni zavod predstavlja škodljiv pravni posel. Komisija je v okviru postopka pridobila dodatno dokumentacijo in pojasnila s strani javnega zavoda. Komisija je ugotovila, da se je poslovodna oseba – tedanja direktorica javnega zavoda Dom Petra Uzarja – s tem, ko je 1. 9. 2018 podpisala Pogodbo o naročilu avtorskega avdiovizualnega dela z Zavodom Kinoks, s katerim je ob podpisu predmetne pogodbe hkrati podpisala pogodbo kot fizična oseba, tj. izvajalec – izvršna producentka, s čimer si je pridobila določene pravice skladno z Zakonom o avtorskih in sorodnih pravicah, znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, in ni storila vsega, da se mu izogne, s čimer je ravnala v nasprotju z določbami 37. člena ZIntPK. Komisija je tudi ugotovila, da tedanja direktorica javnega zavoda Dom Petra Uzarja o navedenih okoliščinah ni predhodno pisno obveščala svojega predstojnika, s čimer so podani znaki kršitve določb 38. člena ZIntPK, zato se pooblaščen uradni osebi predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

Senat komisije je na 19. seji, dne 3. 9. 2020, sprejel naslednji sklep:

- ugotovitve o konkretnem primeru se sprejmejo in s pravnim poukom pošljejo pooblaščenцу obravnavane osebe.

2. Kršitev integritete javnega uslužbenca Splošne bolnišnice Ptuj

Komisija je v letu 2019 prejela prijavo, iz katere izhajajo očitki o domnevno koruptivnem ravnanju oziroma neetičnem vplivanju, in sicer da naj bi uslužbenec Splošne bolnišnice Ptuj (v nadaljevanju: obravnavana oseba), ki je tudi član mestnega sveta Mestne občine Ptuj, v zaposlitvenem postopku v Splošni bolnišnici Ptuj (SP Ptuj) od druge javne uslužbenke bolnišnice zahteval, da na razgovor za zaposlitev povabi določeno kandidatko, ki je hči direktorice Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju. Komisija je v postopku pridobila dokumentacijo in pojasnila SP Ptuj ter opravila razgovor z obravnavano osebo in pričó. Komisija je ugotovila, da ravnanja vodje upravno-tehničnih dejavnosti v SB Ptuj, ki je na predstojnico določenega oddelka preko več SMS sporočil izvajal pritisk, predstavljajo kršitev 3. in 13. člena Navodil v zvezi z zaposlovanjem v Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj, kar predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Senat komisije je na 20. seji, dne 9. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru,
- na podlagi osmega odstavka 13. člena ZIntPK se Ugotovitve o konkretnem primeru, skupaj z odgovorom obravnavane osebe, objavijo na spletni strani komisije,
- na podlagi devetega odstavka 13. člena ZIntPK se Ugotovitve pošljejo javnemu zavodu, ki mora v roku 30 dni od vročitve teh ugotovitev oceniti škodljive posledice za ugled položaja ter ugled javnega zavoda, v katerem obravnavana oseba deluje, in sprejeti ustrezne ukrepe skladno z zakonom, kodeksi ravnanja in načrtom integritete. O izvedenih ukrepih mora javni zavod obvestiti komisijo.

3. Kršitev določb ZIntPK s področja omejitev poslovanja v Občini Moravče

Komisija je uvedla postopek na lastno pobudo, saj je bilo zaznano poslovno sodelovanje med Občino Moravče in Slovenskim društvom za lacanovsko psihoanalizo. Iz medijev je bilo razbrati, da je zakonita zastopnica Slovenskega društva za lacanovsko psihoanalizo zunajzakonska partnerica župana Občine Moravče, ta pa je (kot izhaja iz spletne strani društva) viden član društva. Komisija je v okviru postopka pridobila podatke in dokumentacijo od Občine Moravče ter Upravne enote Domžale. Komisija je ugotovila, da je Občina Moravče s tem, ko je s Slovenskim društvom za lacanovsko psihoanalizo, katerega zakonita zastopnica je družinska članica župana Občine Moravče, sklenila Pogodbo o sofinanciranju pokroviteljstva in donatorstva v letu 2019, kršila tretji odstavek 35. člena ZIntPK, saj se v postopku pridobivanja sredstev, za katera ne velja absolutna prepoved, župan Občine Moravče ni dosledno izločil iz vseh faz odločanja o sklenitvi in izvedbi postopka ali posla, pri čemer v skladu s sedmim odstavkom 35. člena ZIntPK zaradi navedenih kršitev nastopijo posledice kot v primeru prepovedi poslovanja.

Senat komisije je na 21. seji, dne 16. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- ugotovitve se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- na podlagi osmega odstavka 13. člena ZIntPK se po izkazani vročitvi obravnavani osebi ugotovitve o konkretnem primeru skupaj z njeno izjasnitvijo objavijo na spletni strani komisije,
- določeno občino se pozove k uveljavitvi ničnosti pravnega posla,
- pooblaščenim uradni osebi se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

4. Sum kršitev določb ZIntPK s področja omejitev poslovanja na Ustavnem sodišču

Komisija je avgusta 2020 prejela prijavo, iz katere izhaja, da naj bi imel določeni ustavni sodnik 21-odstotni lastniški delež v določeni odvetniški družbi, ta pa naj bi iz državnega proračuna prejela visoke vsote denarja, prav tako pa prijavitelj navaja očitke o nezdržljivosti funkcij ter klientelizmu. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa prijave za pojasnila zaprosila Ustavno sodišče RS ter vpogledala v javne evidence in evidence komisije. Ugotovili smo, da Ustavno sodišče RS ni poslovalo z odvetniško družbo, v kateri ima določen ustavni sodnik lastniški delež, zato se postopek ustavi. Hkrati smo ugotovili, da Ustavno sodišče komisiji ni posredovalo seznama subjektov, s katerimi veljajo omejitve poslovanja, s čimer so podani znaki kršitve določb 5. odstavka 35. člena ZIntPK, zato se pooblaščenim uradni osebi predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

Senat komisije je na 21. seji, dne 16. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije,
- določen organ se obvesti o poročanju seznama subjektov, s katerimi veljajo omejitve poslovanja,
- pooblaščenim uradni osebi se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

5. Sum kršitev določb ZIntPK s področja nezdržljivosti funkcij v kabinetu predsednika Vlade

Komisija je v letu 2020 prejela obvestilo državne sekretarke (v nadaljevanju: funkcionarke) v Kabinetu predsednika Vlade RS o opravljanju dodatne pedagoške dejavnosti. Obvestilu je funkcionarica priložila pogodbo o poslovnem sodelovanju, ni pa priložila dovoljenja delodajalca, zato jo je komisija pozvala, naj predloži še dovoljenje delodajalca in naj konkretnije opredeli časovno obremenitev pedagoške dejavnosti. V okviru postopka je komisija pridobila dodatna pojasnila funkcionarke in več njenih pogodb o opravljanju dodatne dejavnosti, soglasje delodajalca za opravljanje raziskovalnega dela na Fakulteti za državne in evropske študije ter pojasnil Evropske pravne fakultete in Fakultete za državne in evropske študije. Komisija je ugotovila, da ima funkcionarica sklenjeno pogodbo o zaposlitvi s Fakulteto za državne in evropske študije za projektno delo »Holistični pristop k spoštovanju človekovih pravic v gospodarstvu« - raziskovalno delo v obsegu 255 ur/letno oziroma 5,3 ure/tedensko, za katero ima izdano soglasje delodajalca, Komisije Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja. Komisija je še ugotovila, da ima funkcionarica sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju s Fakulteto za državne in evropske študije za pedagoško dejavnost, pri čemer je v obdobju od 1. 3. 2020 do 31. 5. 2020 v povprečju opravila 3,9 ur na teden predavanj, predavanj v e-učilnici, vaj in konzultacij. Za opravljanje pedagoške dejavnosti na Fakulteti za državne in evropske študije, Nove Univerze funkcionarica nima pridobljenega dovoljenja delodajalca. Komisija je tudi ugotovila, da ima funkcionarica sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju z Evropsko pravno fakulteto za pedagoško dejavnost, vendar trenutno ne izvaja kontinuirane pedagoške dejavnosti. Za opravljanje pedagoške dejavnosti na Evropski pravni fakulteti nima pridobljenega dovoljenja delodajalca.

Senat komisije je na 22. seji, dne 25. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o posameznem primeru,
- delodajalca in zavezanca se obvesti o obveznostih, ki jih imata v zvezi z dovoljenjem za opravljanje dopolnilne dejavnosti,
- pooblaščenim uradni osebi se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

6. Sum kršitev določb ZIntPK s področja nezdržljivosti funkcij na Uradu za Slovence in zamejce po svetu

Komisija je v letu 2020 prejela obvestilo državnega sekretarja (v nadaljevanju: funkcionarja) na Uradu Vlade RS za Slovence in zamejce po svetu o opravljanju dopolnilnega dela na raziskovalnem področju na Inštitutu ASEF za izobraževanje in raziskovanje ter delo po avtorski in podjemni pogodbi na pedagoško-raziskovalnem področju na Fakulteti za uporabne družbene študije in na Fakulteti za državne in evropske študije. Funkcionar je k obvestilu priložil soglasje delodajalca, na poziv komisije pa še vse sklenjene pogodbe. Komisija je v postopku za pojasnila zaprosila tudi Fakulteto za državne in evropske študije in Fakultete za uporabne družbene študije. Komisija je ugotovila, da ima funkcionar na Uradu Vlade RS za Slovence in zamejce po svetu z Inštitutom ASEF sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za skrajšani delovni čas, in sicer v obsegu 6 ur na

teden. Prav tako ima funkcionar sklenjeni dve pogodbi s Fakulteto za uporabne in družbene študije v Novi Gorici, skupaj v obsegu 2,7 ur na teden. Hkrati pa ima sklenjeno tudi podjemno pogodbo s Fakulteto za državne in evropske študije za pedagoško dejavnost v obsegu 1 ure na teden. Funkcionar je pridobil dovoljenje delodajalca za dopolnilno delo na Inštitutu ASEF za izobraževanje in raziskovanje na podlagi pogodbe o zaposlitvi s krajšim delovnim časom v obsegu 6 ur tedensko ter v tem okviru za vodenje ciljnega raziskovalnega projekta »Omilitev posledic bega možganov in krepitev mehanizma kroženja možganov« ter na Fakulteti za uporabne družbene študije in na Fakulteti za državne in evropske študije na podlagi avtorske in podjemne pogodbe. Komisija je ugotovila, da delodajalec ni presojal vsega obsega oziroma števila ur, ki ga funkcionar opravi v sklopu vseh podpisanih pogodb.

Senat komisije je na 22. seji, dne 25. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o posameznem primeru,
- delodajalca in zavezanca se obvesti o obveznostih, ki jih imata v zvezi z dovoljenjem za opravljanje dopolnilne dejavnosti,
- pooblaščenim uradni osebi se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

7. Sum kršitev s področja nezdržljivosti funkcij na ministrstvu za okolje in prostor

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo, v kateri je bilo navedeno, da je minister za okolje in prostor (v nadaljevanju: minister) član nadzornega sveta Javnega podjetja Komunala Brežice, d. o. o. Komisija je vpogledala v javne evidence, iz katerih je izhajalo, da je minister predsednika nadzornega sveta JP Komunala Brežice od 7. 12. 2015. Komisija je ministra obvestila o uvedbi postopka preiskave zaradi nezdržljivosti funkcij in ga pozvala, naj komisijo obvesti, v kolikor je že vzpostavil zakonito stanje, torej je že odstopil s funkcije v nadzornem svetu. Iz prejete dokumentacije izhaja, da je minister dne 23. 3. 2020 podal odstopno izjavo kot član nadzornega sveta JP Komunala Brežice, Občinski svet Občine Brežice pa je ugotovitveni sklep o predčasem prenehanju mandata (z dnem odstopne izjave 23. 3. 2020) sprejel 1. 6. 2020, na 12. seji. Minister je svojo zakonsko dolžnost, ki jo določa drugi odstavek 28. člena ZIntPK, izpolnil, s tem ko je v zakonsko določenem roku 30 dni od imenovanja na funkcijo ministra podal odstopno izjavo in članstvo mu je prenehalo.

Senat komisije je na 22. seji, dne 25. 9. 2020, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki

Področje	število
Omejitev poslovanja	2
Nezdržljivost opravljanja funkcij	1
Skupno število vseh uvedenih prekrškovnih postopkov	3

2. Izdane odločbe o prekršku

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Protikorupcijska klavzula	1
Skupno število vseh izdanih prekrškovnih odločb	2

3. Izrečena opozorila po ZP-1

Področje	število
Premoženjsko stanje	1
Skupno število vseh izrečenih opozoril	1