

V mesecu oktobru 2019 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (senat komisije) v sestavi Boris Štefanec (predsednik), mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) in Simon Savski (namestnik predsednika) na petih rednih sejah obravnaval 23 zadev, v okviru katerih komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje obravnavane zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Kršitev etike in integritete javnega sektorja

Komisija je v okviru druge obravnavane zadeve prejela dopis, v katerem je zaznala sum kršitve etike in integritete javnega sektorja, zato je bil podan predlog za uvedbo postopka na lastno pobudo. V okviru postopka je komisija za razjasnitev dejanskega stanja v okviru svojih pristojnosti zahtevala in pridobila podatke in dokumentacijo od Kranjskih vrtcev in zasebne odvetniške družbe, vpogledala v Sistemsko načelno mnenje glede nedovoljenih praks v javnem sektorju pri najemanju odvetniških storitev št. 06269-2/2012/1 z dne 3. 7. 2012 ter javno dostopno aplikacijo ERAR. Komisija je na podlagi dokumentacije ugotovila, da ravnanje poslovodne osebe javnega zavoda Kranjski vrtci, ki je kot fizična oseba zasebno pooblastila zasebno odvetniško družbo za namen zastopanja v zadevi suma kršitve ZIntPK, obravnavani pred Komisijo za preprečevanje korupcije, navedena odvetniška družba pa je v istem času opravljala storitve za javni zavod Kranjski vrtci, predstavlja realno korupcijsko tveganje oziroma tveganje za nastanek nasprotja interesov in je zato v nasprotju s pričakovano integriteto funkcije, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Senat komisije je na 35. seji, dne 3. 10. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se predmetne Ugotovitve o konkretnem primeru;
- predmetne Ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi;
- Ugotovitve se v skladu z 52. členom Poslovnika komisije (Uradni list RS, št. 24/12) ter ob upoštevanju določb zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, objavijo na spletnih straneh komisije, skupaj z vsemi prejetimi izjasnitvami;
- predmetne Ugotovitve o konkretnem primeru se v seznanitev posredujejo svetu javnega zavoda.

2. Sum koruptivnega ravnanja

Komisija je začela s postopkom na podlagi prijave, prejete v letu 2019, ki se je nanašala na domnevno koruptivno ravnanje v Zavarovalnici Triglav. Očitki so se nanašali na razpolaganje z nepremičninami Zavarovalnice Triglav, in sicer na sklenitev najemne pogodbe s članom uprave Zavarovalnice Triglav oziroma širše na sklenitev najemnih pogodb za nepremičnine v lasti Zavarovalnice Triglav z osebami, ki so zaposlene v Zavarovalnici Triglav, ter na domnevne nepravilnosti pri prodaji konkretne nepremičnine oziroma na nepravilnosti pri prodajah nepremičnin Zavarovalnice Triglav na splošno. Komisija na podlagi pridobljene dokumentacije in prejetih pojasnil ni potrdila obstoja kršitev iz pristojnosti komisije. Komisija je ugotovila, da se postopki upravljanja z nepremičninami v lasti Zavarovalnice Triglav ter zlasti postopki prodaje teh nepremičnin vodijo transparentno in da so zagotovljene varovalke oziroma nadzor. Glede očitkov v zvezi s konkretnimi postopki upravljanja nepremičnin pa je bilo prav tako ugotovljeno, da so bili izpeljani transparentno in pri tem ni prišlo do kršitev iz pristojnosti komisije.

Senat komisije je na 37. seji, dne 10. 10. 2019, sprejel naslednji sklep:

- postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

3. Sum koruptivnega ravnanja

Komisija je začela s postopkom na podlagi prijave, prejete leta 2019, ki se je nanašala na opravljanje dejavnosti okulistike in optike v istih prostorih, in sicer v prostorih javnega zavoda Zdravstveni dom Škofja Loka. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa pridobila dokumentacijo in na podlagi te potrdila sum kršitev iz pristojnosti komisije, zato je uvedla postopek zoper obravnavano osebo.

Senat komisije je na 37. seji, dne 10. 10. 2019, sprejel naslednji sklep:

- uvede se nadzor ali preiskava suma kršitve ZIntPK.

4. Sum kršitev določil ZIntPK glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov

Komisija je leta 2019 prejela prijavo glede suma kršitve določb nasprotja interesov v Slovenski filharmoniji. Komisija je v okviru predhodnega preizkusa pridobila podatke in dokumentacijo in na podlagi teh potrdila sum kršitev določb ZIntPK, zato je uvedla postopek zoper obravnavano osebo.

Senat komisije je na 38. seji, dne 17. 10. 2019, sprejel naslednji sklep:

- uvede se postopek ugotavljanja dejanskega obstoja nasprotja interesov in sumov kršitev.

5. Sum koruptivnega ravnanja

Komisija je začela s postopkom na podlagi prijave, prejete leta 2013, v kateri prijavitelj navaja sum koruptivnega in nezakonitega ravnanja župana Občine Cerknica pri izvedbi obnove športnega poda v Športni dvorani Cerknica leta 2012. Komisija je zaradi razjasnitve dejanskega stanja v okviru svojih pristojnosti zahtevala in pridobila pojasnila ter dokumentacijo od Občine Cerknica, vpogledala pa je tudi v različne elektronske zbirke podatkov. Komisija je ugotovila, da je župan Občine Cerknica kršil integriteto, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK, in sicer s tem ko je pri zamenjavi športnega poda v Športni dvorani Cerknica podpisal naročilnice s pripadajočimi odredbami za izplačilo v skupnem znesku 69.850 EUR brez DDV, kar je več, kot je znašala mejna vrednost, po kateri mora naročnik uporabiti enega od predpisanih postopkov javnega naročanja, ki jih je določal Zakon o javnem naročanju. Integriteto, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK, je kršil tudi s tem, ko je pri obnovi garderob v športni dvorani Cerknica leta 2013 in 2014 podpisal naročilnice skupaj s pripadajočimi odredbami za izplačilo v skupnem znesku 73.670 EUR brez DDV, kar je več, kot je znašala mejna vrednost, po kateri mora naročnik uporabiti enega od predpisanih postopkov javnega naročanja, ki jih je določal Zakon o javnem naročanju. Prav tako je komisija ugotovila, da ravnanja župana občine Cerknica pri gradnji novega vrtca v Cerknici predstavljajo kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK, in sicer (i) ker je občina dela arheoloških raziskav in arheoloških izkopavanj oddala kot javna naročila za posamezna območja, kjer je potekala novogradnja vrtca, kljub temu da je od zaključka predhodnih arheoloških raziskav vedela, da bo treba arheološke raziskave in arheološka izkopavanja izvesti na večjem delu območja, kjer bo potekala novogradnja in na katerem so bile pri predhodnem arheološkem raziskovanju najdene najdbe; (ii) ker občina ni pripravila celovitega finančnega načrta raziskovanja z oceno stroškov za celotno območje in (iii) ker je občina javna naročila oddajala za posamezna območja in brez upoštevanja stroškov za poterensko obdelavo gradiv ter pri tem ni uporabila enega od predpisanih postopkov javnega naročanja, ki jih je določal Zakon o javnem naročanju.

Senat komisije je na 39. seji, dne 24. 10. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se predmetne Ugotovitve o konkretnem primeru ter se s poukom o pravnem sredstvu vročijo obravnavani osebi;

- Ugotovitve o konkretnem primeru se v skladu z 52. členom Poslovnika komisije (Uradni list RS, št. 24/12) ter ob upoštevanju določb zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, po poteku roka za vložitev pravnega sredstva objavijo na spletnih straneh komisije, skupaj s prejeto izjasnitvijo;
- Ugotovitve o konkretnem primeru se v skladu z devetim odstavkom 13. člena ZIntPK pošljejo Nadzornemu odboru določene občine, ki mora v roku 30 dni oceniti škodljive posledice za ugled položaja ter ugled subjekta, v katerem obravnavana oseba deluje, in sprejeti ustrezne ukrepe skladno z zakonom, kodeksi ravnanja in načrtom integritete ter o izvedenih ukrepih obvestiti komisijo;
- predmetne Ugotovitve o konkretnem primeru se po poteku roka za vložitev pravnega sredstva v vednost posredujejo Občinskemu svetu določene občine;
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja.

6. Sum neetičnega oziroma nezakonitega ravnanja

Komisija je postopek začela na podlagi prijave, prejete v letu 2019, ki je vsebovala očitke zoper poslovodstvo družbe Slovenski državni gozdovi d.o.o. (v nadaljevanju: SiDG), ki naj bi pripravilo dopis, naslovljen na člane nadzornega sveta te družbe, s čimer naj bi se na nadzornike vplivalo na način, da sprejemajo odločitve, ki so v nasprotju z njihovo integriteto. Na podlagi pridobljenih podatkov in dokumentacije komisija ni potrdila kršitev določil ZIntPK. Je pa v okviru ugotovljenih dejstev v zvezi s postopkom odpoklica in imenovanja nadzornega sveta družbe SiDG zaznala korupcijska tveganja ter tveganja kršitve etike in integritete.

Senat komisije je na 39. seji, dne 24. 10. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije;
- v povezavi z zaznanimi tveganji za kršitev ZIntPK se organ in družbo, ki upravljata z družbami v državni lasti oz. s prevladujočim vplivom RS, pozove, da v postopkih imenovanj in razrešitev članov nadzornih svetov in uprav družb pod prevladujočim vplivom države upoštevata načelno mnenje komisije št. 06210-201/2014-30 z dne 16. 9. 2014;
- v povezavi z zaznanimi tveganji za kršitev določil ZIntPK se izda priporočilo organu in družbi, ki upravljata z družbami v državni lasti oz. s prevladujočim vplivom RS, da v okviru zagotovitve transparentnosti, ki jo narekuje načelno mnenje komisije št. 06210-201/2014-30 z dne 16. 9. 2014, odločitve, ki jih sprejmeta v postopkih imenovanj in razrešitev članov nadzornih svetov in uprav družb pod prevladujočim vplivom države, pisno obrazložita, saj bodo zgolj tako odpravljena morebitna korupcijska tveganja ter tveganja kršitve etike in integritete in omogočen morebiten nadzor s strani državnih organov;
- priporočilo, dano organu in družbi, ki upravljata z družbami v državni lasti oz. s prevladujočim vplivom RS, se v obliki novice objavi na spletnih straneh komisije.

7. Sum neetičnega oziroma nezakonitega ravnanja

Komisija je začela postopek na podlagi prijave neetičnega oziroma nezakonitega ravnanja v zadevi imenovanja direktorja družbe v državni lasti, ki jo je prejela v letu 2019. Komisija je v okviru postopka pridobila dokumentacijo, vpogledala v javno dostopne podatke in opravila več razgovorov ter na podlagi tega sprejela osnutek ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat komisije je na 39. seji, dne 24. 10. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- v zadevi se sprejme osnutek ugotovitev o konkretnem primeru po ZIntPK in se ga na podlagi 7. odstavka 13. člena ZIntPK posreduje v izjasnitev obravnavani osebi.

II. Prekrškovna statistika

1. Število uvedenih prekrškovnih postopkov:

Področje	število
Nezdružljivost opravljanja funkcije	1
Lobiranje	2
Nasprotje interesov	12
Skupno število vseh uvedenih prekrškovnih postopkov	15

2. Število izdanih odločb o prekršku:

Področje	število
Lobiranje	1
Nasprotje interesov	1
Skupno število vseh izdanih odločb o prekršku	2

3. Število izrečenih opozoril po ZP-1:

Področje	število
Lobiranje	1
Nasprotje interesov	10
Skupno število vseh izrečenih opozoril	11