

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata komisije za mesec marec 2019

I. V mesecu marcu 2019 je Senat Komisije za preprečevanje korupcije (senat komisije) na šestih sejah v sestavi Boris Štefanec (predsednik), dr. Igor Lamberger (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) obravnaval 18 zadev v okviru katerih komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje obravnavane zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Izbor kulturnih programov na področju ljubiteljskih kulturnih dejavnosti na območju Mestne občine Ljubljana

Komisija je prejela prijavo glede izbora kulturnih programov na področju ljubiteljskih kulturnih dejavnosti na območju Mestne občine Ljubljana, ki jih je leta 2013 sofinanciral Javni sklad RS za kulturne dejavnosti. V prijavi je bil glavni očitok, da so bili člani ocenjevalne komisije v nasprotju interesov, saj naj bi ocenjevali tudi projektne vloge društev, v katerih so imeli vodilni položaj.

Senat komisije je na 10. seji, dne 7. 3. 2019, sprejel naslednji sklep:

- Postopek v obravnavani zadevi se ustavi, ker komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- V povezavi z zadevo se sprejme priporočilo Javnemu skladu RS za kulturne dejavnosti, ki se ga posreduje v vednost Ministrstvu za kulturo.

2. Zadeva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

Komisija je prejela prijavo glede domnevnih nezakonitosti in suma koruptivnih dejanj nekaterih zaposlenih na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, in sicer da naj bi ministrstvo:

- različnim osebam neupravičeno oddalo v najem svoje prostore v Ljubljani;
- preko določenih oseb drobilo naročila za obnovo navedenih prostorov in nabavo notranje opreme ter s tem ravnalo v nasprotju s predpisi, ki urejajo javno naročanje;
- preko uradne osebe, ki naj bi domnevno favorizirala določeno gospodarsko družbo in preprečila izbiro ugodnejšega ponudnika, podpisalo pogodbe o nakupu, montaži in vzdrževanju računalniške opreme za poslovno stavbo, in sicer za dosti višjo vrednost od tedanje tržne vrednosti.

Senat komisije je na 10. seji, dne 7. 3. 2019, sprejel naslednji sklep:

- Postopek v obravnavani zadevi se s sklepom ustavi iz razlogov po 42. členu poslovnika komisije, ker komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK.

3. Zadeva Občina Oplotnica

Komisija je uvedla postopek na lastno pobudo, ker je v okviru obravnave druge prijave zaznala sum nedovoljenega poslovanja med Občino Oplotnica in poslovnim subjektom *Lesna industrija SADEK, Proizvodnja palet in lepljenih elementov, posredništvo in trgovina, d.o.o.*, s katerim sta bila v času njunega poslovanja na način iz prvega odstavka 35. člena ZIntPK povezana občinska svetnika te občine in njuni družinski člani.

Senat komisije je na 10. seji, dne 7. 3. 2019, sprejel naslednji sklep:

- Občina Oplotnica je s tem, ko je v obdobju med letoma 2012 in 2013 poslovala s poslovnim subjektom *Lesna industrija SADEK, Proizvodnja palet in lepljenih elementov, posredništvo in trgovina, d.o.o.*, s

katerim sta bila v času njunega poslovanja na način iz prvega odstavka 35. člena ZIntPK povezana družinska člana občinskega svetnika te občine kršila določbe 35. člena ZIntPK.

- Občina Oplotnica s tem, ko je dne 28. 12. 2017 sklenila kupoprodajno pogodbo s poslovnim subjektom *Lesna industrija SADEK, Proizvodnja palet in lepljenih elementov, posredništvo in trgovina, d.o.o.*, s katerim je bil v tem času lastniško povezan občinski svetnik te občine ni kršila določb 35. člena ZIntPK.

4. Predlog za izdajo dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja - Mestna občina Nova gorica

Na 10. seji, dne 7. 3. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Mestne občine Nova gorica z navedbo omejitev pri poslovanju.

5. Odločba o izbrisu iz registra lobistov

Senat komisije je na podlagi prejete vloge za izbris iz registra lobistov in njene naknadne dopolnitve na 10. seji, dne 7. 3. 2019, odločil, da so izpolnjeni pogoji za izpis vlagatelja iz registra lobistov ter ga pozval k posredovanju pisnega poročila o delu v letu 2019 najkasneje v 30 dneh po prenehanju veljavnosti registracije.

6. Zadeva Geodetska uprava Celje

Komisija je prejela prijavo o domnevnih kršitvah dveh uslužbencev Geodetske uprave Celje, ki naj bi jih storila v postopku evidentiranja sprememb mej med nepremičninami na podlagi pravnomočnega sklepa Okrajnega sodišča v Celju.

Senat komisije je na 12. seji, dne 14. 3. 2019, sprejel naslednji sklep:

- Postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

7. Zadeva Osnovna šola Muta

Komisija je prejela prijavo o domnevnem nasprotju interesov poslovodne osebe Osnovne šole Muta, ki naj bi sklepala pravne posle z družinskim članom. Prav tako naj bi šola poslovala s Plavalnim klubom Fužinar, katerega predsednik je družinski član poslovodne osebe. Očitki iz prijave so se nanašali tudi na nepravilnosti pri zaposlovanju v šoli, poslovodni osebi pa so se očitale tudi nepravilnosti pri porabi sredstev šolskega sklada.

Senat komisije je na 12. seji, dne 14. 3. 2019, sprejel naslednji sklep:

- Poslovodna oseba Osnovne šole Muta se je v primeru sklepanja pravnih poslov z družinskim članom znašla v okoliščinah nasprotja interesov iz 12. in 13. točke 4. člena ZIntPK.
- Poslovodna oseba Osnovne šole Muta se v primeru sklepanja pravnih poslov s Plavalnim klubom Fužinar ni znašla v okoliščinah nasprotja interesov iz 12. in 13. točke 4. člena ZIntPK.
- Poslovodna oseba Osnovne šole Muta se v primeru sklepanja pravnih poslov za izvajanje glasbe na valeti in šolskih plesih, financiranih iz sredstev šolskega sklada, ni znašla v okoliščinah nasprotja interesov iz 12. in 13. točke 4. člena ZIntPK.
- O ugotovitvah glede nasprotja interesov se obvesti javni zavod in se mu priporoča dosledno spoštovanje določb ZIntPK.

- Prijavo se v delu, ki se nanaša na očitke o nepravilnostih pri zaposlovanju, odstopi Inšpektoratu za delo.
- Prijavo se odstopi v informacijo pristojni policijski upravi.

8. Načrt dela v zadevi »Neodzivnost v zvezi z odločitvami Državnega zbora RS, Ustavnega sodišča RS in drugih nadzornih institucij«

Komisija je na lastno pobudo uvedla postopek ugotavljanja odzivnosti v zvezi z odločitvami Državnega zbora RS, Ustavnega sodišča RS in drugih nadzornih institucij, saj tovrstna neodzivnost predstavlja kršitev etike in integritete javnega sektorja po 13. členu ZIntPK.

Senat komisije je na 12. seji, dne 14. 3. 2019, sprejel naslednjo odločitev:

- Predlagani načrt dela se sprejme.

9. Priporočilo komisije Javnemu skladu RS za kulturne dejavnosti

Senat komisije je na 14. seji, dne 20. 3. 2019, v zvezi z več prijavi zoper Javni sklad RS za kulturne dejavnosti, ki se nanašajo na izbor kulturnih programov in razpisov na področju ljubiteljskih kulturnih dejavnosti na območju Mestne občine Ljubljana, sprejel priporočilo, da naj Javni sklad RS za kulturne dejavnosti pri ustanavljanju komisij, delovnih skupin in drugih teles, ki so sestavljena iz zunanjih članov, sprejme ustrezne ukrepe za upravljanje tveganj za nastanek nasprotja interesov.

10. Zadeva najemanja odvetniške pisarne

Komisija je prejela prijavo, da naj bi župan Občine Log – Dragomer za zastopanje njega samega kot fizične osebe v zadevi suma kršitve ZIntPK najel odvetniško pisarno, ki sicer opravlja storitve za isto občino, odvetniške storitve pa naj bi plačala občina.

Senat komisije je na 14. seji, dne 20. 3. 2019, sprejel naslednjo ugotovitev:

- Ravnanje župana Občine Log – Dragomer, ki je kot fizična oseba zasebno pooblastil odvetniško pisarno za namen zastopanja v zadevi suma kršitve ZIntPK, medtem ko je ista odvetniška družba v istem času opravljala storitve za Občino Log – Dragomer, predstavlja realno korupcijsko tveganje oziroma tveganje za nastanek nasprotja interesov in je zato v nasprotju s pričakovano integriteto funkcije, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

11. Predlog za izdajo dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja - Občina Štore

Na 14. seji, dne 20. 3. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Občine Štore z navedbo omejitev pri poslovanju.

12. Zadeva helikopterska nujna medicinska pomoč

Komisija je prejela prijavo, v kateri je bilo navedeno, da:

- naj vlada ne bi pripravila razpisa za Helikoptersko nujno medicinsko pomoč (HNMP), kljub obljubam ministrice, ki je razpis javno napovedala tudi v medijih,

- naj bi odgovorni v vladi oškodovali državo, njen proračun in prikrajšali državljane in ostale, ker se ne morejo prijaviti na razpis za HNMP,
- naj bi član vlade podal ustno zagotovilo v imenu vlade, da bo razpis objavljen do konca leta 2017, ob tem pa naj bi še povedal, da pisnega zagotovila ni mogel dati,
- naj bi član vlade povedal, da mora državni uradnik na Ministrstvu za zunanje zadeve (MZZ) pripraviti omenjeni razpis, ker ga je vlada pooblastila, da pripravi razpis do konca 2017,
- naj bi uradnik na MZZ tudi potrdil, da je edino transparentno in zakonito, da se razpis pripravi do konca leta 2017,
- vlada razpisa ni pripravila, ampak je najprej določila policijo za opravljanje helikopterskih prevozov za zdravstvo in nato Slovensko vojsko za zagotavljanje helikopterskih prevozov za zdravstvo z mariborskega letališča, pri tem pa se naj bi zaradi navedenega HNMP še danes opravljala nezakonito, medtem ko naj nobena vlada ne bi upoštevala načelnega mnenja komisije št. 60,
- naj komisija sproži postopek zoper odgovorne v vladi, ki je izplačala odškodnino AMZS, in sicer naj bi bilo odškodnine nekaj čez 500.00,00 EUR, ker se je delo opravljal brez kakršnekoli pogodbe, in sicer na podlagi ustnega dogovora s takratnim ministrom za zunanje zadeve, pri tem pa naj bi bili odgovorni v vladi, ki so odobrili izplačilo odškodnine, seznanjeni z načelnim mnenjem komisije št. 60, a so kljub temu nezakonito izplačali odškodnino in s tem zavestno oškodovali proračun RS.

Senat komisije je na 15. seji, dne 28. 3. 2019, sprejel naslednjo odločitev:

- Postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

13. Zadeva Osnovna šola Pivka

Komisija je prejela prijavo o domnevnem nasprotju interesov pri uradni osebi, poslovodni osebi, Osnovne šole Pivka, ki naj bi zaposlila svojega družinskega člana.

Senat komisije je na 15. seji, dne 28. 3. 2019, sprejel naslednjo ugotovitev:

- Uradna oseba, poslovodna oseba Osnovne šole Pivka, je s podpisom pogodbe o zaposlitvi za določen čas s svojim družinskim članom znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, o tem pa predhodno ni pisno obveščala svojega predstojnika, s čimer so izpolnjeni elementi nasprotja interesov iz 12. in 13. točke 4. člena ZIntPK.

14. Zadeva Osnovna šola Dragotina Ketteja Ilirska Bistrica

Komisija je obravnavala prijavo, v kateri so bile navedene domnevne nezakonitosti in sum koruptivnega dejanja poslovodne osebe Osnovne šole Dragotina Ketteja Ilirska Bistrica zaradi zaposlitve učiteljice, ki naj bi bila zaposlena brez javnega razpisa, ker naj bi bila družinski član poslovodne osebe bližnje osnovne šole.

Senat komisije je na 15. seji, dne 28. 3. 2019, sprejel naslednjo ugotovitev:

- Postopek se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.
- Komisija je v postopku obravnave zaznala korupcijsko tveganje v zvezi z možnostjo, da prehitro uničenje dokumentacije, ki nastane v celotnem postopku izbire kandidatov za zaposlitev, predstavlja kršitev dolžnega ravnanja odgovornih in drugih uradnih oseb subjektov javnega sektorja ter onemogoča preglednost postopkov zaposlovanja.
- Komisija zaradi ugotovljenega korupcijskega tveganja sprejme načelno mnenje, ki se objavi na spletni strani komisije in posreduje javnemu zavodu v obravnavanem primeru.

15. Načelno mnenje

Senat komisije je na 15. seji, dne 28. 3. 2019, sprejel naslednje načelno mnenje:

Ravnanje odgovornih in drugih uradnih oseb subjektov javnega sektorja, ki pri zaposlovanju novih uslužbencev ne upoštevajo smernic Informacijskega pooblaščenca Republike Slovenije glede shranjevanja dokumentacije, ki nastane v celotnem postopku izbire kandidatov za zaposlitev, in s tem kršijo dolžno ravnanje, predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.