

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata komisije za mesec februar 2019

I. V mesecu februarju 2019 je Senat Komisije za preprečevanje korupcije (komisija) na dveh sejah v sestavi Boris Štefanec (predsednik), dr. Igor Lamberger (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) ter na dveh sejah v sestavi Boris Štefanec (predsednik) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) obravnaval 19 zadev v okviru katerih komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve, obravnavane s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Zadeva SNG Opera in balet Ljubljana

Komisija je prejela prijavo zoper Slovensko Narodno gledališče Opera in balet Ljubljana (v nadaljevanju: SNG Opera in balet Ljubljana) z naslednjimi navedbami:

- da naj bi bile pogodbe za umetniške sodelavce podpisane že pred sprejetjem finančnega načrta in programa dela za leto 2019 oziroma sezono 2018/2019;
- da naj bi prihajalo do kršitev v zvezi z dnevnimi počitki;
- da naj bi umetniški vodji v programu za 2018/2019 sebe nastavili kot ustvarjalca projektov in tako ravnali koruptivno ter s svojim dejanjem pridobili materialno in nematerialno korist, prav tako pa naj bi umetniški vodja z vztrajanjem pri izboru dirigentke, ki ni naredila avdicije, skušal pridobiti korist za drugega;
- da naj bi se vršilec dolžnosti ravnatelja (v nadaljevanju: v. d. ravnatelja) odločil, da obdrži zaposleni umetniški vodji tudi po 15. 9. 2018 oziroma po izteku mandata odstopljenega ravnatelja, ko jima je potekla pogodba, ne da bi izvedel javni razpis za delovni mesti in
- da naj bi v. d. ravnatelja s sklenitvijo pogodbe s šefom dirigentom pridobil nematerialno korist za drugega, saj bi morala biti pogodba za šefa dirigenta do sprejetja veljavnega pravilnika sklenjena izključno s soglasjem sveta zavoda, dirigent, ki opravlja nalogo šefa dirigenta, pa naj bi imel z zavodom sklenjeni dve pogodbi, kjer po eni dela zastoj, po drugi pa je plačan. Pri tem opera rabi glavnega dirigenta, vendar tega mesta ni sistemiziranega, ta ki to dela, pa ima sklenjeni navedeni pogodbi. Prav tako je bil v zvezi s šefom dirigentom podan očitek, da je svet javnega zavoda ugotovil, da se določene naloge, ki bi jih moral izvajati šef dirigentov, niso izvajale.

Senat komisije je na 7. seji, dne 14. 2. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek v obravnavani zadevi se ustavi, ker komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK,
- V povezavi z zadevo se poda priporočila pristojnemu Ministrstvu za kulturo ter Svetu zavoda SNG Opera in balet Ljubljana (svet zavoda), in sicer:
 - o da Ministrstvo za kulturo ustrezno ovrednoti zaznane kršitve s strani sveta zavoda, ki izhajajo iz Sklepa št. 10 zapisnika 20. seje sveta zavoda z dne 6. 12. 2018 ter ravna skladno z 10. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda;
 - o da Ministrstvo za kulturo ter svet zavoda preučita, ali bi bilo potrebno v aktih o organizaciji SNG Opera in balet Ljubljana določeneje urediti situacijo glede trajanja mandata pomočnikov ravnatelja, zlasti v primerih nastopa v. d. ravnatelja;
 - o da svet zavoda v najkrajšem možnem času sprejme pravilnik o podelitvi naziva šef dirigent;
 - o da svet zavoda sprejme interni akt, v katerem bo natančno določen postopek sprejemanja programa dela za posamezna leta oziroma za več let;
 - o da Ministrstvo za kulturo prouči posvetovalno vlogo strokovnega sveta pri sprejemanju programa dela;
 - o da Ministrstvo za kulturo skupaj s SNG Opera in Balet Ljubljana poskuša najti ustrežno rešitev glede sprejemanja finančnega dela, da bo sprejemanje programa dela lahko predvidljivo in ne bodo potrebne vsakokratne spremembe, ki so vezane na finančni okvir,
- Zadeva se v delu, ki se nanaša na kršitve delovnopravne zakonodaje odstopi v reševanje Inšpektoratu RS za delo.

2. Odločba o vpisu v register lobistov

Senat komisije je na podlagi prejete vloge za vpis v register lobistov in njene naknadne dopolnitve na 7. seji, dne 14. 2. 2019, ugotovil, da vlagatelj izpolnjuje pogoje iz drugega in tretjega odstavka 56. člena ZIntPK ter odločil, da so izpolnjeni pogoji za vpis vlagatelja v register lobistov.

3. Predlog dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja – Občina Miklavž na Dravskem polju

Na 8. seji, dne 21. 2. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Občine Miklavž na Dravskem polju z navedbo omejitev pri poslovanju.

4. Zadeva bencinski servis Agip Letuš

Komisija je prejela dve prijavi domnevnih koruptivnih ravnanj v zvezi s postopkom izdaje uporabnega dovoljenja bencinskemu servisu AGIP Letuš.

Pri pregledu pridobljene dokumentacije, odgovorov in pojasnil v zvezi s postopkom izdaje uporabnega in gradbenega dovoljenja bencinskemu servisu AGIP Letuš ni mogla potrditi koruptivnega ravnanja oziroma kršitev dolžnega ravnanja navedenih uradnih oseb, ki bi posledično omogočile neupravičeno korist katere od sodelujočih oseb, kot izhaja iz definicije v ZIntPK. V okviru obravnave prijave in njenih dopolnitev je upoštevala tudi morebitne kršitve nasprotja interesov, vendar pa med navedenimi osebami, ki sicer predstavljajo uradne osebe v skladu z določbami ZIntPK, na podlagi pridobljene dokumentacije ni bilo mogoče ugotoviti kakršnihkoli osebnih, poslovnih ali političnih stikov, ki bi lahko nakazovali na uresničevanje ali zasledovanje zasebnega interesa uradne osebe oziroma na konkretne okoliščine nasprotja interesov v konkretnem primeru.

Senat komisije je na 9. seji, dne 26. 2. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek v obravnavani zadevi se s sklepom ustavi iz razlogov po 42. členu Poslovnika komisije.

5. Zadeva Občina Pivka

Komisija je na lastno pobudo uvedla postopek ugotavljanja dejanskega stanja oziroma kršitev določb ZIntPK glede omejitev oziroma prepovedi poslovanja Občine Pivka s poslovnim subjektom, s katerim je lastniško povezan župan te občine in sicer v obdobju, ko so bile med njima v smislu 35. člena ZIntPK vzpostavljene omejitve poslovanja. (*NEMEZA, finančni inženiring in storitve d.o.o.*, Robert Smrdelj)

Komisija je ugotovila, da v obravnavni zadevi ni prišlo do poslovanja, za katerega velja absolutna prepoved oziroma prepoved poslovanja, kar bi pomenilo kršitev 35. člena ZIntPK, in da je župan Občine Pivka izpolnil svojo obveznost poročanja o povezanih subjektih, saj je občino seznanil s temi subjekti.

Senat komisije je na 9. seji, dne 26. 2. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek v obravnavani zadevi se s sklepom ustavi, ker komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK.

6. Zadeva Osnovna šola Alojza Gradnika Dobrovo

Komisije je od Inšpektorata za šolstvo in šport prejela odstop informacije o sumu nasprotja interesov pri zaposlovanju na Osnovni šoli Alojza Gradnika Dobrovo, kjer naj bi ravnatelj svoji hčerki omogočil zaposlitev brez objavljenega javnega razpisa.

Komisija je ugotovila, da je ravnatelj svoje obveznosti, ki mu jih glede izogibanja nasprotju interesov nalaga 38. člen ZIntPK, izpolnil le delno, ker je svojega predstojnika o svoji izločitvi iz postopka izbire kandidata za razpisano delovno mesto na šoli ter o pooblastilu, ki ga je za izvedbo postopka podelil svoji pomočnici obvestil le ustno in ne pisno. Zgolj ustna seznanitev predsednika sveta zavoda o izdanem pisnem pooblastilu ne zadostuje, saj ZIntPK v 38. členu izrecno določa obveznost pisnega obveščanja predstojnika.

Senat komisije je na 9. seji, dne 26. 2. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- obravnava zadeve se zaključi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni bilo mogoče potrditi obstoja nasprotja interesov,
- o ugotovitvah in postopanju se obvesti Inšpektorat za šolstvo in šport, ki je komisiji predmetno zadevo odstopil v obravnavo.

7. Predlog dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja – Mestna občina Kranj

Na 9. seji, dne 25. 2. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Mestne občine Kranj z navedbo omejitev pri poslovanju.

8. Predlog dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja – Občina Piran

Na 9. seji, dne 25. 2. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Občine Piran z navedbo omejitev pri poslovanju.

9. Predlog dovoljenja za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja – Mestna občina Velenje

Na 9. seji, dne 25. 2. 2019, je senat komisije sprejel dovoljenje za opravljanje dejavnosti poklicnega funkcionarja Mestne občine Velenje z navedbo omejitev pri poslovanju.

II. Prekrškovna statistika

1. Število uvedenih prekrškovnih postopkov

| Področje | število |
|---|----------------|
| Nasprotje interesov | 1 |
| Protikorupcijska klavzula | 1 |
| Lobiranje | 1 |
| Skupno število vseh uvedenih prekrškovnih postopkov | 3 |

2. Število pravnomočno izdanih prekrškovnih odločb

| Področje | število |
|--|----------------|
| Nasprotje interesov | 1 |
| Skupno število vseh pravnomočnih odločb o prekršku | 1 |
| od tega z izrekom globe | 1 |

3. Število izrečenih prekrškovnih opozoril

| Področje | število |
|--|---------|
| Nasprotje interesov | 1 |
| Skupno število vseh izrečenih opozoril po ZP-1 | 1 |