

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata komisije za mesece november in december 2018 ter januar 2019

I. V mesecu novembru in decembru 2018 ter januarju 2019 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (komisija) v sestavi Boris Štefanec (predsednik), dr. Igor Lamberger (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 12 sejah obravnaval 72 zadev, od tega 34 zadev s področja ugotavljanja morebitnih kršitev določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK), in v zvezi z njimi sprejel naslednje ugotovitve:

1. Zadeva Občina Dobrovnik

Komisija je prejela anonimni prijavi o domnevnih okoliščinah nasprotja interesov pri uradnih osebah Občine Dobrovnik. Senat komisije je na 36. seji, dne 8. 11. 2018, v primeru Občine Dobrovnik sprejel naslednje ugotovitve:

- Uradna oseba, občinski svetnik in član Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (KMVVI) Občine Dobrovnik, se s tem, ko naj bi dne 3. 12. 2014 na 3. redni seji Občinskega sveta Občine Dobrovnik sodelovala pri glasovanju o imenovanju določene osebe (oseba, s katero naj bi domnevno imel osebne stike) za člana Nadzornega odbora Občine Dobrovnik, ni znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, s čimer ni prišlo do kršitev določb ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov.
- Dve uradni osebi, člana Nadzornega odbora Občine Dobrovnik, se glede sodelovanja pri nadzoru subjektov, s katerimi sta poslovno povezani (Gasilsko društvo Strehovci in Strelsko društvo Jezero Dobrovnik), nista znašli v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, s čimer ni prišlo do kršitev določb ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov.
- Za tri uradne osebe, občinske svetnike Občine Dobrovnik, ki naj bi glasovale same o sebi v letu 2014, komisija ne more uvesti postopka ugotavljanja dejanskega obstoja nasprotja interesov in njegovih posledic, saj je do seznanitve z domnevnimi okoliščinami nasprotja interesov v letu 2018 pri njihovem sodelovanju pri glasovanju o njih samih v letu 2014 minilo že več kot dve leti (zastaranje).

Komisija je o ugotovitvah obvestila Občino Dobrovnik in ji posredovala sistemska pojasnila s področja nasprotja interesov.

2. Zadeva neetičnega ravnanja v primeru znotraj SDH, d. d.

Komisija je prejela prijavo neetičnega ali nezakonitega ravnanja ali vplivanja, v zvezi s katero je senat komisije na 36. seji, dne 8. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek v zvezi s prijavo neetičnega ravnanja se ustavi.

Komisija je SDH, d. d., izdala navodilo, da o kršitvi zaznanega neetičnega oziroma nezakonitega ravnanja obvesti kršitelja ter ga pozove, da se v prihodnje vzdrži tovrstnega ravnanja.

3. Zadeva Občina Videm

Komisija je prejela anonimno prijavo v zvezi z županom Občine Videm, direktorico občinske uprave in drugimi osebami, ki naj bi si nezakonito prisvajali sredstva občine, tudi preko povezanih oseb, kar naj bi bilo razvidno iz spletne aplikacije Supervisor (sedaj Erar). Senat komisije je na 36. seji, dne 8. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Prijava se nanaša na ravnanje, ki je že bilo predmet postopka pred komisijo in drugimi državnimi organi ter ni zadostnih razlogov za ponoven ali ločen postopek pred komisijo, zaradi česar se postopek ustavi.

4. Zadeva glede postopkov izdaje dovoljenj za kolektivno upravljanje na Uradu RS za intelektualno lastnino

Komisija je prejela prijavo, v kateri so bili navedeni domnevno dolgotrajni in sporni postopki izdaje dovoljenj za kolektivno upravljanje pravice do nadomestila za privatno in drugo lastno reproduciranje pri Uradu RS za intelektualno lastnino, ki je organ v sestavi Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Senat komisije je na 37. seji, dne 15. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Komisija je v postopku obravnavane zadeve zaznala korupcijska tveganja v zvezi z možnostjo, da odsotnost kriterijev za presojo popolnosti vloge za izdajo dovoljenja za kolektivno upravljanje pravice do nadomestila za privatno in drugo lastno reproduciranje predstavlja korupcijsko tveganje neenakopravne obravnave vlagateljev ter tveganje uresničevanja zakonskih določb v praksi.
- Postopek pri komisiji se v predmetni zadevi ustavi.

Komisija je zaradi ugotovljenih korupcijskih tveganj podala priporočila Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Uradu RS za intelektualno lastnino.

5. Zadeva Občina Ribnica

Komisija je v okviru izvajanja tematskega nadzora, uvedenega zoper Občino Ribnica, opravila temeljit poglobljen nadzor nad morebitnimi kršitvami določb ZIntPK, med njimi tudi kršitev v povezavi z omejitvami poslovanja ter neporočanjem o subjektih, za katere veljajo omejitve poslovanja. Senat komisije je na 37. seji, dne 15. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Občina Ribnica je v nasprotju z določbo prvega odstavka 35. člena ZIntPK:
 - izdala Naročilnico št. 103/2016, z dne 26. 5. 2016, za poslovni subjekt HATI TINA HALER, s. p., katerega zakonita zastopnica oziroma nosilka je družinska članica občinske svetnice, s katero je naročila storitev pomoči pri promociji na prireditvi Zlatega kamna in za to plačala račun št. 2-2016, z dne 11. 5. 2016, v višini 60,00 EUR. Naročilnico je podpisal župan.
 - izdala Naročilnico št. 93/2017, z dne 20. 4. 2017, za Agromarket in servis, d. o. o., katerega zakoniti zastopnik in družbenik je občinski svetnik Občine Ribnica, s katero je naročila popravilo kosilnice in za to plačala račun št. 2017-163, z dne 11. 5. 2017, v višini 243,32 EUR. Naročilnico je podpisal župan.
 - izdala Naročilnico št. 82/2018, z dne 16. 4. 2018, za Agromarket in servis, d. o. o., katerega zakoniti zastopnik in družbenik je občinski svetnik Občine Ribnica, s katero je naročila nakup kosilnice Husqvarna in za to plačala račun št. 2018-125, z dne 20. 4. 2018, v višini 719,10 EUR. Naročilnico je podpisal župan.
- Občina Ribnica je v nasprotju z določbo drugega odstavka 36. člena ZIntPK:
 - izdala Naročilnico št. 290/2017, z dne 14. 12. 2017, za Gregorja Viranta, s. p., katerega zakoniti zastopnik oziroma nosilec je bil občinski svetnik Občine Ribnica, s katero je naročila nakup oziroma izvedbo 500 kosov programskih listov »Božični koncert«, plakata »Božični koncert« in oblikovanje. Za izvedbo slednjega je plačala račun št. 1700507, z dne 21. 12. 2017, v višini 261,69 EUR. Naročilnico je podpisal župan.
- občinska svetnica Občine Ribnica je kršila peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj ni do dne 4. 12. 2014 (v mesecu dni po nastopu funkcije) Občini Ribnica posredovala vseh podatkov subjekta REVITANA 12, trgovina na drobno, d. o. o., katerega družbenica v deležu 90 % in zakonita zastopnica je (od dne 21. 10. 2013) določena oseba, družinska članica občinske svetnice.
- občinska svetnica Občine Ribnica, je kršila peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj ni do dne 28. 10. 2017 (v mesecu dni po nastopu funkcije) Občini Ribnica posredovala vseh podatkov subjekta Filtrirna industrija pletilnica in ITPP, d. o. o., katerega zakoniti zastopnik (od dne 1. 9. 2015) in družbenik v višini 28,96 % (od dne 17. 7. 1995) je določen posameznik, družinski član občinske svetnice.
- občinski svetnik Občine Ribnica je kršil peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj ni do dne 20. 2. 2018 (v osmih dneh po vsaki spremembi) Občini Ribnica prijavil podjema, Gradbeni inženiring Samo Pogorelc, s. p.
- občinski svetnik Občine Ribnica je kršil peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj ni do dne 4. 12. 2014 (v mesecu dni po nastopu funkcije) Občini Ribnica posredoval vseh podatkov subjekta STRING uvoz – izvoz, zastopstva, d. o. o., katerega zakonita zastopnica in družbenica v deležu 50 % je od leta 2009 dalje določena oseba, družinska članica občinskega svetnika.
- občinska svetnica Občine Ribnica je kršila peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj ni do dne 9. 4. 2016 (v osmih dneh po vsaki spremembi) Občini Ribnica posredovala vseh podatkov subjekta HATI Svetovalne in trgovinske storitve Tina Haler, s. p., katerega lastnica oziroma zakonita zastopnica je od dne 1. 4. 2016 določena posameznica, družinska članica občinske svetnice.
- občinski svetnik Občine Ribnica je kršil peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj:
 - ni do dne 4. 12. 2014 (v mesecu dni po nastopu funkcije) Občini Ribnica posredoval vseh podatkov subjekta Agromarket in servis, servis motornih žag, d. o. o., katerega zakoniti zastopnik (od dne 17. 1. 2013) in družbenik v deležu 55 % (od dne 25. 5. 1990) je on sam,
 - ni do dne 7. 8. 2018 (v osmih dneh po vsaki spremembi) Občini Ribnica posredoval vseh podatkov subjekta Janja nohti kozmetične storitve, Janja Tanko, s. p., katerega zakonita zastopnica je od dne 30. 7. 2018 dalje določena posameznica, družinska članica občinskega svetnika.
- občinski svetnik Občine Ribnica je kršil peti odstavek 35. člena ZIntPK, saj:
 - ni do dne 20. 9. 2016 (v osmih dneh po vsaki spremembi) Občini Ribnica posredoval vseh podatkov subjekta PGroup upravljanje, družba za storitve, d. o. o., katerega družbenik v deležu 100 % (od dne 12. 9. 2016) in zakoniti zastopnik (od dne 12. 9. 2016) je on sam,

- ni do dne 4. 12. 2014 (v mesecu dni po nastopu funkcije) Občini Ribnica posredoval vseh podatkov subjekta G&P – posredništvo pri prodaji izdelkov, Petra Virant, s. p., katerega lastnica oziroma zakonita zastopnica je (od dne 8. 7. 2013) določena posameznica, družinska članica občinskega svetnika.

Komisija je:

- obvestila Občino Ribnica o storjenih kršitvah iz prvega in petega odstavka 35. člena ZIntPK in posledično na ničnost poslov, ki so bili sklenjeni v nasprotju s prvim odstavkom 35. člena ZIntPK, poleg tega se jo je opozorilo na pomanjkljivosti obrazca o omejitvah poslovanja;
- obvestila Nadzorni odbor Občine Ribnica o poslovanju brez ustreznih naročilnic;
- predlagala pooblaščenim uradni osebi prekrškovnega organa preučitev pogojev za uvedbo postopkov o prekrških zoper štiri določene posameznike ter
- o ugotovitvah obvestila Center za integriteto in preventivo na komisiji, ki ugotovitve upošteva pri pregledu načrta integritete, ter zavezancu ustrezno svetuje pri zmanjšanju tveganj na obravnavanem področju.

6. Zadeva fundacija Prizma

Komisija je postopek uvedla na lastno pobudo, saj je na podlagi poročanja medijev zaznala morebitni sum neupravičenega oziroma nezakonitega dodeljevanja javnih sredstev. Senat komisije je na 37. seji, dne 15. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.

7. Zadeva Občina Kidričevo

Komisija je prejela prijavo, ki se nanaša na domnevno nasprotje interesov župana Občine Kidričevo pri izvajanju njegove funkcije. Senat komisije je na 38. seji, dne 22. 11. 2018, v zadevi sprejel naslednje zaključne ugotovitve:

- Občina Kidričevo ni kršila omejitev poslovanja s tem, ko naj bi poslovala s podjetjem DUJARDIN, d. o. o., katerega zakoniti zastopnik je določena posameznica, družinska članica župana Občine Kidričevo, saj Občina Kidričevo s podjetjem DUJARDIN, d. o. o. ni poslovala ali sklenila koncesijske pogodbe za Podelitev koncesije za izvedbo projekta »Športno rekreacijski center – Gramoznica Pleterje«.
- Župan Občine Kidričevo, ki je nastopil funkcijo dne 8. 12. 2018, je dne 11. 12. 2014 Občini Kidričevo poročal o poslovnem subjektu DUJARDIN, d. o. o., s čimer je pravočasno izpolnil obveznost poročanja Občini Kidričevo glede subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja.

Komisija je Občino Kidričevo opozorila na dolžnost pravočasnega posredovanja seznama subjektov komisiji, ki jo določa peti odstavek 35. člena ZIntPK.

8. Zadeva PRO-REM

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri so bili podani očitki korupcijskih ravnanj bivšega likvidacijskega upravitelja družbe PRO-REM, poslovanje z nepremičninami d. o. o. – v likvidaciji pri prodaji nepremičnin. Senat komisije je na 38. seji, dne 22. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.

9. Zadeva Fakulteta za kemijo in kemijsko tehnologijo univerze v Ljubljani (sum korupcije pri postopku imenovanja visokošolskega učitelja)

V zadevi je komisija uvedla postopek na podlagi anonimne prijave, v kateri je bil naveden sum korupcije pri izvedbi izbirnega postopka in določitvi članov izbirne komisije za imenovanje visokošolskega učitelja za področje organske kemije na Fakulteti za kemijo in kemijsko tehnologijo Univerze v Ljubljani. Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Postopek pri komisiji se v predmetni zadevi ustavi.

10. Zadeva Svet za regionalno sodelovanje

V zadevi je komisija postopek vodila na podlagi prijave, v kateri je bil naveden sum koruptivnega ravnanja pri napotitvi določene posameznice v Svet za regionalno sodelovanje. Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Postopek pri komisiji se v predmetni zadevi ustavi.

11. Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave

Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, obravnaval Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave zaradi suma kršitve določb ZIntPK o lobiranju v postopku, ki je bil uveden na lastno pobudo komisije. Obravnava zadeve še ni zaključena.

12. Zadeva postopka nadzor nad premoženjskim stanjem določenega zavezanca

Z obravnavo zadeve je komisija pričela na podlagi anonimne prijave, v kateri je bilo navedeno, da se je določenemu posamezniku v slabih dveh letih od zaključka mandata funkcije, izboljšal življenjski slog. Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Postopek pri komisiji se v predmetni zadevi ustavi.

Komisija je informacije o obravnavani zadevi odstopila Finančni upravi RS.

13. Zadeva Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS

V zadevi je komisija postopek vodila na podlagi anonimne prijave, v kateri je bilo navedeno, da naj bi vodja določenega sektorja Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije huje kršila konkurenčno prepoved, prijava pa je navajala tudi sume nepravilnosti oziroma sume storitve kaznivih dejanj, v zvezi z javnim naročilom za dobavo aplikacije za osnovno knjigovodsko evidenco nepremičnin, s katerimi upravlja sklad in naročilom dodatnih IT storitev. Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Postopek pri komisiji se v predmetni zadevi ustavi.

14. Poročilo o tematskem nadzoru, opravljenem v Občini Ribnica

Senat komisije je na 39. seji, dne 29. 11. 2018, sprejel Poročilo o opravljenem tematskem nadzoru v Občini Ribnica v mandatu 2014 – 2018, iz katerega izhaja, da Občina Ribnica precej vzorno sledi določbam ZIntPK ter ji je, z namenom ustrežnejšega upravljanja korupcijskih tveganj, izdala priporočila. Podrobnejše informacije o tematskem nadzoru so dostopne na povezavi <https://www.kpk-rs.si/2018/12/12/tematski-nadzor-obcine-ribnica/>.

15. Zadeva Občina Logatec in Vrtec Kurirček Logatec ter Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave

V zadevi je komisija postopek uvedla na podlagi prijave, ki je vsebovala očitke zoper:

- vodjo Oddelka za družbene dejavnosti Občine Logatec, ki ji je v prijavi in dopolnitvi prijave očitano zavajanje in različni poskusi nedovoljenega vplivanja na glasovanje za ravnatelja vrtca;
- župana Občine Logatec, ki naj bi bil o vseh dogajanjih in nepravilnostih obveščen tako pisno kot ustno, vendar je opustil svoje dolžno ravnanje zagotavljanja zakonitosti in pravilnosti izvedbe postopkov;
- predsednika Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanje (KMVVI) Občinskega sveta Občine Logatec, ki je uvedel postopek za razrešitev člana Sveta zavoda vrtca zgolj na podlagi zahteve drugih dveh predstavnikov ustanovitelja v svetu zavoda; nadalje se KMVVI očita, da je oblikovala mnenje zgolj o dveh kandidatkah za mesto ravnateljice, čeprav so bile na ponovljenem razpisu prijavitelne tri kandidatke;
- podsekretarja na Oddelku za splošne zadeve, ki bi moral KMVVI opozoriti na pravilnost postopka, saj je bil prisoten na vseh sejah.

Senat komisije je na 40. seji, dne 6. 12. 2018, sprejel:

- Ugotovitve, da komisija v zvezi z zaposlitvijo predsednice Sveta staršev v Vrtcu Kurirček, v zvezi z očitanimi kršitvami podsekretarja na Oddelku za splošne zadeve Občine Logatec in v zvezi z očitanimi kršitvami predsednika Občinskega sveta Občine Logatec ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato se je postopek v tem delu ustavil; in

- Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave zaradi kršitve etike in integritete skladno z ZIntPK zaradi poskusa nedovoljenega vplivanja v delu prijave, ki se nanaša na očitke glede vplivanja na postopek izbire ravnatelja v javnem zavodu Vrtec Kurirček Logatec.

16. Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave

Senat komisije je na 40. seji, dne 6. 12. 2018, obravnaval in sprejel Predlog za uvedbo nadzora ali preiskave zaradi kršitve etike in integritete javnega sektorja skladno z ZIntPK. Obravnavo zadeve je komisija začela na podlagi prijave. Obravnava zadeve še ni zaključena.

17. Zadeva Ginekološka klinika Ljubljana

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, ki poslovnemu direktorju Ginekološke klinike Ljubljana očita kršitve določil ZIntPK. Senat komisije je na 40. seji, dne 6. 12. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- Komisija je zaznala korupcijska tveganja, da direktorji javnih zdravstvenih zavodov v zasebnem času opravljajo redno in dlje časa trajajoče delo po pogodbah civilnega prava, kar lahko vpliva na ustrezno učinkovitost opravljanja dela po pogodbi o zaposlitvi ter sproži vprašanja etične dileme predanosti delu.
- Komisija zaradi ugotovljenih korupcijskih tveganj podaja Ministrstvu za zdravje priporočila.
- Komisija je pri določenem posamezniku zaradi opravljanja svetovalnega dela ter članstva oziroma funkcij v nadzornih organih, predstavnih organih in odborih zaznala povečano tveganje za nastanek nasprotja interesov, zato se mu izda opozorilo o dolžnosti izogibanja nasprotju interesov oziroma o dolžnem ravnanju uradne osebe.

18. Poročilo o opravljenem rednem obdobjem nadzoru premoženjskega stanja zavezancev

Senat komisije se je na 41. seji, dne 10. 12. 2018, seznanil s poročilom o rednem obdobjem nadzoru premoženjskega stanja zavezancev in načelnikov upravnih enot, ki so svojo funkcijo opravljali na dan 1. 6. 2018.

V okviru nadzora se je najprej izvedel postopek ugotavljanja, ali so aktivni načelniki upravnih enot prijavi svoje premoženjsko stanje pravočasno, v skladu z drugim odstavkom 41. člena ZIntPK, torej najkasneje v roku enega meseca po nastopu svoje funkcije. Nadalje se je, po zaključku nadzora o pravočasnem poročanju o premoženjskem stanju, izvedel žreb desetih zavezancev, pri katerih se opravi tudi nadzor nad pravilnostjo poročanja podatkov o premoženjskem stanju iz prvega odstavka 42. člena ZIntPK. Vzporedno je že potekal nadzor nad organi, kjer so zavezanci zaposleni v smislu spoštovanja določbe petega odstavka 41. člena ZIntPK, ki med drugim določa, da morajo organi, kjer so zavezanci zaposleni, komisiji posredovati sezname zavezancev v 30 dneh po vsaki spremembi in bodo vključeni v ugotovitve po zaključku postopka pravilnosti sporočanja premoženjskega stanja načelnikov upravnih enot.

Komisija je ugotovila, da je od 58 nadzorovanih načelnikov upravnih enot ali vršilcev dolžnosti svoje premoženjsko stanje sporočilo 52 načelnikov upravnih enot. Od tega sta dva zavezanca poročala z zamudo oziroma po preteku enega meseca od nastopa dela. Nadalje je komisija ugotovila, da štiri načelniki upravnih enot niso sporočili svojega premoženjskega stanja, zato so bili na podlagi 44. člena ZIntPK pozvani, da sporočijo svoje premoženjsko stanje ob nastopu dela. Vsi pozvani zavezanci so na podlagi poziva izpolnili svojo obveznost in prijavi premoženjsko stanje ob nastopu dela.

Prav tako je senat na seji opravil tudi žreb desetih uradnikov na položaju, ki bodo subjekti naslednje faze nadzora, in sicer preverjanja pravilnosti poročanja podatkov o premoženjskem stanju ob nastopu dela iz prvega odstavka 42. člena ZIntPK. Senat je predlagal preučitev možnosti uvedbe hitrega prekrškovnega postopka zoper šest zavezancev, ki so kršili zakonska določila o poročanju.

19. Osnutek Poročila o nadzoru nad izvajanjem Načrta integritete na Ministrstvu za finance

Senat komisije je na 41. seji, dne 10. 12. 2018, obravnaval in sprejel osnutek Poročila o nadzoru nad izvajanjem Načrta integritete na Ministrstvu za finance s priporočili.

20. Zadeva Prodaja družb s kapitalsko naložbo

V zadevi je komisija postopek uvedla na lastno pobudo, saj je na podlagi lastne dejavnosti in medijskih objav zaznala več sumov nepravilnosti pri postopkih prodaje družb s kapitalsko naložbo države. Senat komisije je na 41. seji, dne 10. 12. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato je postopek ustavila.

- Komisija je v okviru obravnave zadeve zaznala korupcijska tveganja v zvezi s prodajo družb in v zvezi z zaznamimi korupcijskimi tveganji podaja družbi SDH, d. d., priporočila, da le-ta zaradi zagotovitve transparentnosti in odprave morebitnih korupcijskih tveganj:
 - dopolni svoja notranja pravila z vključitvijo natančnih aktivnosti pri preverjanju kupcev, zlasti glede preverjanja dejanskih oziroma končnih lastnikov in da
 - dosledno upošteva vsa določila v sprejetih aktih glede prodaje družb, ki se nanašajo ne merila izbire kupcev pri prodaji družb v državni lasti ter da v okviru postopka izbire kupca jasno in natančno pojasni katera merila so bila upoštevana ob izbiri in katera ne ter zakaj.

21. Zadeva v zvezi s sklenitvijo pravnega posla med gospodarsko družbo v lasti RS in družbo v zasebni lasti ter zadevi svetovalne pogodbe NLB

V zadevi je komisija uvedla postopek na lastno pobudo, in sicer v zvezi s sklenitvijo pravnega posla med NLB, d. d., gospodarsko družbo v 100 % lasti Republike Slovenije in R. U. R., d. o. o., gospodarsko družbo v 100 % zasebni lasti, ter postopek v zvezi s problematiko svetovalnih pogodb v NLB, d. d. Senat komisije je na 41. seji, dne 10. 12. 2018, v zvezi z zadevo sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopka se ustavi, ker v obravnavanih zadevah glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.
- V povezavi z zadevo Svetovalne pogodbe NLB, d. d., se sprejme priporočilo družbi NLB, d. d., da le-ta zaradi zagotovitve transparentnosti in onemogočanja korupcijskih tveganj dosledno upošteva svoja notranja pravila, zlasti da:
 - že v povpraševanju jasno navede merila, na podlagi katerih bo potekal izbor najugodnejšega ponudnika,
 - preveri verodostojnost in točnost podatkov, na katere se neposredno nanaša katero od meril za izbiro ponudnika,
 - v povpraševanju jasno navede vse bistvene sestavine razmerja s potencialnim ponudnikom, ki bi v primeru kasnejše vključitve lahko pomenile izključitev ponudnika (npr. natančen obseg predmeta naročila, obseg odgovornosti ...) ter
 - v primeru, da je postopek naročila v teku in se tekom postopka spremeni predmet naročila ali se tekom postopka sprejemajo dodatne zahteve, ki jih mora naročnik izpolnjevati, izvede nov postopek naročila.

22. Zadeva prenapolitve pacienta – samoplačnika od zasebnega izvajalca zdravstvenih storitev k izvajalcu v javno zdravstveno mrežo

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri je naveden sum poskusa korupcije, ko je posameznik kot samoplačnik obiskal zasebnega izvajalca zdravstvene dejavnosti, ki ga je nato napotil k izvajalcu javne zdravstvene mreže, kjer naj bi bil ta posameznik obravnavan preko čakalne vrste. Senat komisije je na 42. seji, dne 20. 12. 2018, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.
- Okoliščine, ko pacient, zaradi dolgih čakalnih dob v javni zdravstveni mreži, obišče zasebnega izvajalca zdravstvenih storitev kot samoplačnik, pri čemer je zdravnik, ki ga je sprejel v obravnavo, istočasno aktiven kot izvajalec zdravstvenih storitev pri zasebnem izvajalcu zdravstvenih storitev, kjer nudijo zdravstvene storitve tudi pacientom – samoplačnikom in pogodbeno zaposlen v javnem zdravstvenem zavodu, kamor pacienta – samoplačnika napotuje na pridobitev zdravstvenih storitev, ni pa uradna oseba in tudi ne odgovorna oseba v javnem zdravstvenem zavodu, ne pomeni kršitev določb ZIntPK, temveč nakazuje na prisotnost sistemske anomalije.

V povezavi z zadevo se izda ustrezno priporočilo Ministrstvu za zdravje.

23. Zadeva v zvezi z upravljanjem donacijskih sredstev UKC Ljubljana

Komisija je postopek o sumu korupcije v Univerzitetnem kliničnem centru v Ljubljani (UKC) uvedla na podlagi anonimne prijave, v kateri je bila izpostavljena službena pot generalnega direktorja in njegovega pomočnika za komercialne zadeve, financirana s strani družbe Johnson&Johnson. Prijava z isto vsebino je bila posredovana tudi na Ministrstvo za zdravje, ki jo je odstopilo v reševanje komisiji. Senat komisije je na 42. seji, dne 20. 12. 2018, v zvezi z zadevo sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se zaradi časovne oddaljenosti ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.
- Komisija poda priporočilo UKC za spremembo veljavnega Pravilnika o izobraževanju delavcev UKC Ljubljana.

- Komisija posreduje informacijo Finančni upravi RS zaradi morebitnih nepravilnosti iz njihovega delovnega področja (dilema: sponzorska ali donacijska sredstva v povezavi s 16. in 17. členom Pravilnika o izobraževanju delavcev UKC Ljubljana).

24. Pobuda Vladi Republike Slovenije za uveljavitev etičnega kodeksa funkcionarjev v Vladi RS in ministrstvih

Komisija je postopek o sumu kršitve etike in integritete javnega sektorja začela po lastni pobudi, in sicer je dne 22. 3. 2018 sprejela sklep, naj se preveri, ali so določeni funkcionarji v določenih dogodkih spoštovali določila Etičnega kodeksa funkcionarjev v Vladi RS in ministrstvih; v kolikšni meri je Vlada RS upoštevala pobudo komisije za uveljavitev določb kodeksa funkcionarjev in na kakšen način je Vlada RS pristopila k dviganju ravni ozaveščenosti o pomenu transparentnega delovanja funkcionarjev in državnih organov, v katerih njeni funkcionarji opravljajo funkcijo. Senat komisije je na 1. seji, dne 10. 1. 2019, v zvezi z zadevo sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se ustavi, ker komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK.
- V povezavi z zadevo se sprejme in poda naslednja priporočila:
 - Vlada RS naj z namenom zagotavljanja najvišje stopnje integritete funkcionarjev dopolni Etični kodeks za funkcionarje v Vladi RS in ministrstvih tako, da bo ta vseboval tudi ukrepe ob njegovih kršitvah;
 - Vlada RS naj po vzoru Komisije za etiko in integriteto pri Sodnem svetu imenuje samostojno delovno telo, ki bo lahko sprejemalo in javnosti posredovalo načelna mnenja glede ravnanj funkcionarjev v Vladi RS in ministrstvih, ki pomenijo kršitev etičnega kodeksa.

25. Zadeva koncesijskih pogodb v Občini Ormož

Komisija je prejela več prijav o domnevno nezakonitem podaljševanju koncesijskih pogodb v Občini Ormož. Komisija je bila s tem v zvezi obveščena o koncesijskih pogodbah, ki jim je veljavnost potekla, občina pa po izteku veljavnosti ni razpisala razpisov za podelitev novih, pač pa je podaljševala koncesije z aneksi. Senat komisije je na 1. seji, dne 10. 1. 2019, v zvezi z zadevo sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopka obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato se postopek ustavi.
- Zadeva se zaradi vprašanja gospodarnosti, smotnosti in racionalnosti poslovanja odstopi Računskemu sodišču Republike Slovenije.

26. Zadeva suma o prejemu podkupnine sodne izvedenke

Komisija je postopek začela na podlagi prijave, v kateri je bil naveden sum prejema podkupnine sodne izvedenke, ki naj bi podkupnino prejela preko svoje družbe. Nadalje je v prijavi navedeno, da je v teku postopek glede škodljivih kemičnih snovi v zraku delovnega okolja pred Višjim delovnim in socialnim sodiščem, prej pa naj bi postopek potekal v Ljubljani. V tem postopku naj bi bila sodna izvedenka predlagana s strani nasprotne stranke. Navedena sodna izvedenka po navedbah prijavitelja ne bi smela presojeti konkretnega primera, ker naj ne bi imela primerne izobrazbe. Po navedbah v prijavi naj bi prejel podkupnino tudi določen zdravnik, ki naj bi v zvezi z zadevo podal ocene tveganja medicine dela, v kateri je navedel, da je zrak v tem okolju zdravju škodljiv. V navedenem postopku naj bi bili postavljeni tudi nekateri drugi izvedenci medicinske stroke. Kam so prejeli podkupnino po navedbah iz prijave preiskuje tudi finančni inšpekcijski organ. Prijava naj bi bila podana tudi davčni upravi, kjer bodo preverili denarne tokove. Senat komisije je na 1. seji, dne 10. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

27. Zadeva v zvezi s pridobitvijo občinskih zemljišč za Konjeniški klub PIP Ljubljana

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri je navedenih več domnevno nezakonitih dejanj brez znakov korupcije. Po navedbah iz prijave so krajanje četrtnih skupnosti Jarše in Tomačevo v Ljubljani na Mestno občino Ljubljana naslovili zahteve za pojasnilo glede občinskih zemljiških parcel, ki so prešle v last Konjeniškega kluba PIP iz Ljubljane. Občina naj bi lastnikoma kluba že leta 1997 omogočila brezplačno uporabo parcele. Po pogodbi bi morala lastnika kluba uporabljati le zemljišče površine 1.514 m², dejansko pa naj bi uporabljala vseh 147.994 m². Senat komisije je na 3. seji, dne 24. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato se postopek ustavi. Navedbe iz prijave, glede na ugotovljena dejstva, namreč ne dajejo podlage za resen sum kršitve iz pristojnosti

komisije, hkrati pa se del prijave nanaša na dogodke oziroma ravnanja iz časa pred začetkom veljavnosti Zakona o preprečevanju korupcije.

28. Zadeva Vrtec Morje Lucija

Komisija je prejela prijavo glede suma zlorabe položaja ravnateljice Vrtca Morje Lucija, v kateri je navedeno, da je bilo v izrednem inšpekcijskem nadzoru ugotovljeno, da naj bi v javnem zavodu na podlagi študentske napotnice delala hči in sin ravnateljice. Senat komisije je na 4. seji, dne 24. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Uradna oseba, poslovodna oseba javnega zavoda Vrtec Morje Lucija, se je s tem, ko je potrdila izdano napotnico študentskega servisa, s katero je bila izdana napotnica njenemu sinu za opravljanje študentskega dela pomočnika vzgojitelja v Vrtcu Morje Lucija, znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, o tem pa predhodno ni pisno obveščala svojega predstojnika, s čimer so izpolnjeni elementi nasprotja interesov iz 12. in 13. točke 4. člena ZIntPK.
- Od opravljenih spornih uradnih dejanj uradne osebe, poslovodne osebe javnega zavoda Vrtec Morje Lucija, glede potrditve izdane napotnice študentskega servisa za opravljanje študentskega dela hčere uradne osebe sta minili že več kot dve leti in se v tem delu prijava ne sprejme v obravnavo.
- Javni zavod se obvesti o ugotovitvah ter opozori na določbe ZIntPK o dolžnem izogibanju nasprotju interesov.

29. Zadeva Občina Loški potok

Komisija je skladno z ZIntPK uvedla postopek preiskave zaradi suma kršitve etike in integritete javnega sektorja zoper župana Občine Loški Potok. Preiskava je potekala v zvezi s sumom kršitve dolžnega ravnanja župana, ki naj bi ga storil s tem, ko naj bi prekoračil pooblastila, ki mu jih daje Zakon o lokalni samoupravi in brez sklepa Občinskega sveta, kot zakoniti zastopnik Občine Loški Potok, sprejel akt o ustanovitvi Lesne zadruge Loški Potok, z. b. o. Senat komisije je na 3. seji, dne 24. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se ustavi.
- Komisija je zaznala korupcijska tveganja, ki se nanašajo na ravnanje županov, ki sklepajo pravne posle (pogodbe obligacijskega prava kot so: kupoprodajna pogodba, najemna pogodba ...) kot tudi ustanavljajo družbe, zadruga oziroma druge pravne osebe brez predhodnega odločanja občinskega sveta.
- Komisija zaradi ugotovljenih korupcijskih tveganj podaja priporočila pristojnemu ministrstvu, Združenju občin Slovenije in Občini Loški Potok.
- V povezavi z zadevo se sprejme priporočilo in opozorilo, in sicer:
- pristojno ministrstvo se seznanj z identificiranimi korupcijskimi tveganji in se jim predlaga sprejem oziroma spremembo zakonodaje, z vključitvijo določb, ki določajo sankcije za odgovorne osebe, ki bi kršile določbe v zvezi s predpisanimi načini in pogoji ravnanja s stvarnim premoženjem, kot tudi sankcije, ki bi bile vezane na obstoj s takimi ravnanji povezanega posla, in vključitvijo zaveze, da se morajo vse zakonsko dovoljene izjeme javno objaviti z navedbo razlogov, ki opravičujejo tako izjemo;
- Združenju občin Slovenije se predlaga, da v okviru svojega delovanja, ki obsega tudi organizacijo strokovnih posvetov, seminarjev, delavnic, organizira izobraževanje na temo pristojnosti občinskega sveta in župana v zvezi z pridobitvijo in odtujitvijo ter ustanoviteljskimi pravicami;
- organe Občine Loški Potok (župana, občinski svet in nadzorni odbor) se pouči in opozori, da je občinski svet tisti, ki odloča o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in da je določanje/ravnanje župana brez sklepa/odloka/soglasja občinskega sveta v nasprotju z izrecnimi zakonskimi določbami, katerih kršitev ne sanira kasnejša seznanitev občinskega sveta s strani župana.

30. Zadeva Zlata hruška

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri so navedene domnevne kršitve pri izbiri knjige za prejem nagrade Zlata hruška, ki jo za najboljšo slovensko mladinsko literaturo vsako leto podeli Mestna knjižnica Ljubljana. V prijavi je navedeno, da sta Mestna knjižnica Ljubljana in Mladinska knjiga (založba) načrtovali »provokacijo šolske javnosti« ter da jim je škandal koristil pri prodaji in izposoji. Izbrana knjiga naj bi bila namreč po navedbah iz prijave neprimerna za mladino. Senat komisije je na 3. seji, dne 24. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.
- Komisija je zaznala, da netransparentno izveden postopek izbora knjig kot tudi odsotnost objektivnih kriterijev oziroma smernic izbora knjig, ki se uvrstijo v Priročnik za branje kakovostnih mladinskih knjig ter podelitev

priznanja Zlata hruška, predstavlja korupcijsko tveganje, da bo uvrstitev določene knjige v priporočeno branje pomenila pridobitev neutemeljene koristi založbi ali avtorju.

- Komisija zaradi ugotovljenih korupcijskih tveganj podaja priporočila:
 - knjižnici se priporoči, da se v zvezi s priporočanjem kakovostnih knjig na področju mladinske književnosti sprejmejo smernice oziroma navodila, ki bodo opredelila kriterije in merila za vrednotenje priporočenega kakovostnega branja mladinskih knjig;
 - določenemu ministrstvu se priporoči, da preuči vzpostavitev ustreznega mehanizma nadzora nad naborem literature, ki se v okviru pedagoškega izobraževanja priporoča na področju mladinske književnosti s strani knjižnice.

31. Zadeva Odlok o kategorizaciji občinskih cest na območju Občine Ormož

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri so navedene domnevne nezakonitosti pri sprejemanju Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o kategorizaciji občinskih cest na območju Občine Ormož (v nadaljevanju: odlok). Po navedbah iz prijave naj bi župan Občine Ormož med prvo in drugo obravnavo odloka na Občinskem svetu brez soglasja letga v besedilo dodal nekatere cestne odseke in izpustil dva druga odseka, ki pa sta prvotno bila del odloka. Po navedbah iz prijave je bilo s spreminjanjem besedila odloka storjeno kaznivo dejanje ponarejanja ter hkrati kršena navodila Direkcije RS za infrastrukturo, saj Občinski svet po prvi obravnavi ni ponovno sklepal o spremenjenem predlogu odloka, ki je bil posredovan direktorji. Senat komisije je na 4. seji, dne 31. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato se postopek pri komisiji v predmetni zadevi ustavi.

32. Obdobno poročilo o izvedenih postopkih ugotavljanja nasprotja interesov v obdobju od oktobra do decembra 2018

Na podlagi Smernic za obravnavo zadev s področja nasprotja interesov št. 06269-2/2013/1, z dne 28. 3. 2013, je senat komisije na 4. seji, dne 31. 1. 2019, potrdil obdobjno poročilo o izvedenih postopkih ugotavljanja nasprotja interesov v obdobju oktober – december 2018, ki ga najdete tudi na povezavi <https://www.kpk-rs.si/nadzor-in-preiskave-2/nasprotje-interesov/obdobna-porocila/>:

- Komisija je pri preverjanju spoštovanja določb o dolžnem izogibanju nasprotju interesov v času od oktobra (1. 10.) do decembra (31. 12.) 2018 evidentirala (na podlagi lastne pobude oziroma na podlagi prejetih prijav) 18 zadev ter obravnavala oziroma zaključila 10 zadev; 1 zadevo je komisija obravnavala na seji senata in ni ugotovila kršitve določb o dolžnem izogibanju nasprotju interesov, v 9 zadevah je zavrnila obravnavo zadeve in hkrati 2 zadevi odstopila v obravnavo pristojnim organom, 1 prijava je bila zavrnjena.
- Komisija je v obdobju od oktobra do decembra 2018 na področju nasprotja interesov uvedla 2 prekrškovna postopka, zaključila pa 12 postopkov, in sicer z izdanimi odločbami, s katerimi je bila v enem primeru kršitelju izrečena enotna globa (400 EUR), v enem primeru opozorilo, v ostalih primerih (10) pa so bili kršiteljem izrečeni opomini.
- Komisija je v omenjenem obdobju izdelala 45 pravnih mnenj na podlagi prejetih vprašanj zainteresiranih posameznikov in organov oziroma organizacij.

33. Zadeva Detektivska zbornica Slovenije

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, v kateri so bili navedeni očitki v zvezi s poslovanjem Detektivske zbornice Slovenije, in sicer zlasti glede pridobivanja ponudb pri nakupu blaga in pri izvedbi storitev za detektivsko zbornico. Komisija je postopek združila z drugim postopkom, ki ga je začela na podlagi anonimne prijave, v kateri so bili podani očitki, da naj bi predsednik Detektivske zbornice Slovenije omogočil pridobitev finančnih sredstev svojemu nadrejenemu in dekanu določene fakultete ter svoji sodelavki na fakulteti, in sicer za izdelavo preliminarne poročila o stanju detektivske dejavnosti v RS, kjer predsednik Detektivske zbornice Slovenije predhodno ni pridobil vsaj treh ponudb in je s tem kršil Zakon o javnem naročanju. Obe prejeti prijavi se nanašata na kršitve v zvezi s poslovanjem Detektivske zbornice Slovenije oziroma konkretno v zvezi z nakupom blaga in storitev. Senat komisije je na 4. seji, dne 31. 1. 2019, sprejel naslednje ugotovitve:

- Komisija v okviru postopkov obravnavanih zadev ni zaznala kršitev določil ZIntPK, zato se postopek na komisiji ustavi.
- Komisija je v okviru obravnavanih zadev zaznala korupcijska tveganja v zvezi z ureditvijo postopka in pogoji naročanja v okviru Detektivske zbornice Slovenije, tako da v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji podaja

Detektivski zbornici Slovenije priporočilo, da uredi postopek in pogoje naročanja blaga in storitev s sprejetjem notranjega akta.

34. Mnenje in priporočilo glede nezdržljivosti funkcij ter članstva in dejavnosti poslancev DZ RS

Komisija je prejela prijavo v zvezi z domnevno nezdržljivostjo funkcij, članstva in dejavnosti poslanca Državnega Zbora RS. Slednji naj bi, poleg poslanske funkcije, opravljal še funkcijo predsednika in člana sveta določene pravne osebe javnega prava. Senat komisije je na 4. seji, dne 31. 1. 2019, v zvezi z zadevo odločil, da se:

- V zvezi s presojo nezdržljivosti funkcij ter članstva in dejavnosti poslancev Državnega zbora RS sprejmeta mnenje in priporočilo.
- Mnenje in priporočilo posredujeta Državnemu zboru RS ter Mandatno-volilni komisiji Državnega zbora RS ter v vednost Ministrstvu za pravosodje.

Mnenje in priporočilo sta objavljena na spletni strani <https://www.kpk-rs.si/2019/02/13/mnenje-in-priporocilo-glede-nezdruzljivosti-funkcij-ter-clanstva-in-dejavnosti-poslancev-dz-rs/#more-8037>.

II. Prekrškovna statistika

1. Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Področje	število
Nasprotje interesov	2
Omejitve poslovanja	4
Premoženjsko stanje	1
Protikorupcijska klavzula	1
Lobiranje	2
Skupno število vseh uvedenih prekrškovnih postopkov	10

2. Število izdanih pravnomočnih odločb o prekršku

Področje	število
Nasprotje interesov	11
Omejitve poslovanja	5
Lobiranje	2
Skupno število vseh pravnomočnih odločb o prekršku	18
- od tega z izrekom globe	4
- od tega z izrekom opomina	14

3. Število izrečenih opozoril po ZP-1: 0