

Načelna mnenja

Komisija za preprečevanje korupcije je na podlagi 18. člena Zakona o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 2/04, nadaljevanju ZPKor) in 13. člena Poslovnika komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št.105/04) na seji dne 30.1.2008 sprejela

Načelno mnenje št. 118

Ravnanje uradnih oseb ministrstev, ki so sodelovale pri oddajanju naročil za izdelavo splošnih pravnih predpisov zunanjim strokovnjakom, ne ustreza definiciji korupcije, določeni v 3.alinei 2. člena ZPKor.

Obrazložitev

Komisija je prejela zahtevo za preučitev suma korupcije pri oddajanju naročil za izdelavo splošnih pravnih predpisov, ki jih ministrstva dajejo v izdelavo zunanjim strokovnjakom in zasebnim podjetjem, med njimi domnevnim prijateljem ali somišljenikom. Vlagatelj prijave poudarja, da gre pri oddajanju tovrstnih naročil za veliko javnega denarja, nekateri osnutki predpisov pa se kljub temu izkažejo kot neuporabni, tako da jih vlada bodisi zavrne ali povsem spremeni njihovo vsebino. Navedeno je bilo tudi predmet poročanja v medijih.

I.

Komisija je prijavo sprejela v obravnavo in v skladu z 11. členom ZPKor zaprosila Generalni sekretariat Vlade, da od ministrstev zahteva podatke o tem, koliko zakonov in drugih predpisov so v obdobju 2006-2007 oddali zunanjim avtorjem, na kakšen način (z razpisom ali kako drugače), koliko so jim plačali in kakšen je bil rezultat naročil: so naročeni predpisi ustrezali pričakovani kakovosti in oceni stanja na področju, ki naj bi ga urejali. V nadaljevanju sledijo preglednice s podatki po posameznih ministrstvih:

1. MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakon o odgovornosti za jedrsko škodo	JNMV (Javno Naročilo Male Vrednosti)	11.684,19 EUR	Zakon še ni bil vložen v proceduro, v celoti pa izpolnjuje naročnikove zahteve.
Zakon o imenovanju in evidentiranju naselij, ulic in stavb	JNMV	16.357,87 EUR	Predlog zakona je bil 29.10.2007 predložen Vladi RS v obravnavo in sprejem.
Zakon o evidentiranju nepremičnin, državne meje in prostorskih enot	JNMV	6.009,01 EUR	Zakon je sprejet in objavljen v UR RS, št. 47/06
Priprava strokovnih gradiv in svetovanje pri pripravi 6 podzakonskih predpisov s področja množičnega vrednotenja	JNMV	15.022,53 EUR	V skladu s Programom dela državne geodetske službe za leti 2006 in 2007 izdana 2 podzakonska predpisa na podlagi Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (UR RS, št. 50/06).

Zakon o prostorskem načrtovanju	JNMV	49.059,42 EUR	Zakon je bil sprejet.
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov	JNMV	37.556,33 EUR	Zakon je v fazi obravnave v Državnem zboru.
Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti	JNMV	22.195,79 EUR	Predpis se nahaja v drugi pogodbeni fazi strokovno in medresorsko usklajevanje predloga besedila zakona.
Pravilnik o zaščiti stavb pred hrupom in TSG: Zaščite stavb pred hrupom	JNMV	11.969,95 EUR	Predpis v fazi obravnave.
Priprava podzakonskega akta za vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema in koordinacija aktivnosti za njegovo vzpostavitev.	JNMV	19.028,54 EUR	Predlog Uredbe o prostorskem informacijskem sistemu in predlog Pravilnika o vsebini, načinu priprave in uporabi prikaza stanja v prostoru sta posredovani v potrditev na Službo Vlade za zakonodajo.
Zakon o enotnem nepremičninskem sistemu	Sklep Vlade RS z dne 22.12.2005	9.000 EUR	Vlada RS je sprejela sklep, da se odloži obravnava predloga Zakona o agenciji za nepremičninske evidence.
Priprava strokovnih gradiv in svetovanje pri pripravi 6 podzakonskih predpisov s področja množičnega vrednotenja	JNMV	5.007,51 EUR	
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov	JNMV	12.018,13 EUR (izplačilo predvideno v decembru)	Predpis je v fazi obravnave v Državnem zboru.
Pravilnik o zaščiti stavb pred hrupom in TSG: Zaščite stavb pred hrupom	JNMV	17.954,93 EUR	Predpis je v fazi obravnave.
Predpis podzakonskega akta za vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema in koordinacija aktivnosti za njegovo vzpostavitev	JNMV	19.028,54 EUR	Predlog Uredbe o prostorskem inf. Sistemu in predlog Pravilnika o vsebini, načinu priprave in uporabi prikazanega stanja v prostoru sta posredovana v potrditev na Službo Vlade za zakonodajo.

Skupaj za izplačilo naročil: 251.892,74 EUR.

2. MINISTRSTVO ZA KULTURO

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakona o varstvu kulturne dediščine (priprava predloga)	JNMV	30.045,09 EUR	V obravnavi v Državnem zboru.
Izdelava akta požarni red in evakuacijski načrt	JNMV	1.231,85 EUR	V uporabi.
NPK- Nacionalni program za kulturo	Sklep št. 610-1/2007	1.300,00 EUR/na osebo= 13.000 EUR	V pripravi.

Skupaj za izplačilo naročil: 44.276,94 EUR.

3. MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o volilni kampanji (delovna	ni podatka	2.366,45 EUR	Predlog zakona je bil sprejet s strani Vlade RS in kasneje z nekaj dopolnili izglasovan v

skupina se je kasneje odločila za pripravo novega Zakona o volilni in referendumski kampanji)			Državnem zboru RS.
Zakon o enotnem nepremičninskem sistemu	ni podatka	9.000 EUR	Predlog Zakona o Agenciji za nepremičninske evidence je zaradi nasprotovanja Vrhovnega sodišča umaknjen iz procedure.
Zakon o lastninjenju nepremičnin v družbeni lastnini v uporabi Zveze sindikatov Slovenije	ni podatka	4.757,14 EUR	Zakon je bil sprejet.

Skupaj za izplačilo naročil: 16.123,59 EUR.

4. MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Merila za izbiro kandidatov v programe srednjega poklicnega izobraževanja, srednjega strokovnega in tehničnega izobraževanja ter gimnazij	ni podatka	3.355,03 EUR + 838,20 EUR v letu 2007	Merila so bila sprejeta.

Skupaj za izplačilo naročil: 4.193,23 EUR.

5. MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Interna akta ministrstva s področja varovanja tajnih podatkov, tako nacionalnih kot tajnih podatkov EU in zveze NATO, in sicer Pravilnik za varovanje tajnih podatkov in Pravilnik za prenos tajnih podatkov po diplomatski pošti.	JNMV	3.200 EUR	Pravilnik za varovanje tajnih podatkov je pripravljen in poslan v mnenje notranjim organizacijskim enotam ministrstva ter Sindikatu slovenskih diplomantov. To je predpogoj za pripravo Navodila o prenosu tajnih podatkov po diplomatski pošti.

Skupaj za izplačilo naročil: 3.200 EUR.

6. MINISTRSTVO ZA FINANCE

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakon o dodatnem pokojninskem varčevanju in zavarovanju	JNMV	12.518,78 EUR	Nekatera ključna vsebinska vprašanja ostajajo odprta in neusklajena.
Zakon o trgu finančnih instrumentov, s katerimi se prenaša direktiva 2004/39/ES	JNMV	396,43 EUR	Zakon je sprejet in objavljen v UL RS, št. 67/2007
Spremembe in dopolnitve Zakon o investicijskih skladih in družbah za opravljanje	JNMV	16.153,26 EUR	Novela ZISDU-1B je sprejeta in objavljena v UL RS, št. 92/2007
Zakon o računskem sodišču	JNMV	34.051,08 EUR	Gradivo je še v notranjem usklajevanju na MF

Skupaj za izplačilo naročil: 63.119,55 EUR.

7. MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Predlog Zakona o promociji kmetijskih, živilskih in ribiških proizvodov	Avtorska pogodba	9.011,98 EUR	Dela iz avtorske pogodbe še niso v celoti zaključena.

Skupaj za izplačilo naročil: 9.011,98 EUR.

8. MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakon o družbah tveganega kapitala	JNMV	12.518,77 EUR	Zakon je bil sprejet 27.9.2007.
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo	JNMV	14.421.61 EUR	ZPOP-A je bil sprejet 27.10.2006.
Priprava strokovnih podlag in predloga Zakona o alternativnem reševanju potrošniških sporov in njegovih podzakonskih aktov	JNMV	20.864,63 EUR	Predlog je bil umaknjen iz normativnega programa Vlade za leto 2007 in še čaka na postopek na Vladi in v DZ.
Izdelava strokovnih podlag za pripravo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravicah industrijske lastnine iz delovnega razmerja (Zakon o izumih iz delovnega razmerja)	JNMV	12.518,78 EUR	Predlog zakona je bil sprejet 18.12.2006.
Pravna pomoč pri pripravi aktov s področja kvalificiranih proizvajalcev energije	JNMV	49.574,36 EUR	Storitve so bile opravljene v skladno s pogodbo in pričakovanji naročnika.
Priprava osnutka regulatornih rešitev za podeljevanje statusa kvalificirane elektrarne za sočasno proizvodnjo toplote in elektrike in izvajanje ter nadziranje izvajanja različnih spodbujevalnih shem	JNMV	35.002,59 EUR	Storitve so bile opravljene v skladno s pogodbo in pričakovanji naročnika.
Pravna pomoč s področja implementacije uredb Evropske skupnosti s področja zemeljskega plina in električne energije ter pravna mnenja glede splošnih pravnih aktov in nekaterih drugih predlaganih rešitev s področja energetike glede na pravni red EU	JNMV	19.529,29 EUR	Storitve so bile opravljene v skladno s pogodbo in pričakovanji naročnika.
Pravna študija o nekaterih možnosti ureditve reguliranih cen električne		11.868,00 EUR	Storitve so bile opravljene v skladno s pogodbo in pričakovanji naročnika.

energije, dobavljene tarifnim odjemalcem.			
---	--	--	--

Skupaj za izplačilo naročil: 176.298,03 EUR.

9. MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Strokovno sodelovanje pri pripravi družinske zakonodaje	JNMV	4.065,63 EUR	Besedilo je služilo kot strokovna podlaga za pripravo Družinskega zakonika, ki je vsebinsko usklajen ter je v postopku finančnega usklajevanja.
Predlog zakona o preprečevanju nasilja v družini	JNMV	6.461,29 EUR	Vlada je sprejela besedilo Zakona o preprečevanju nasilja dne 20.9.2007.
Pripombe na predlog sprememb in dopolnitev Zakona o delovnih razmerjih		967,74 EUR	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o delovnih razmerjih je bil sprejet.

Skupaj za izplačilo naročil: 11.494,66 EUR.

10. MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN TEHNOLOGIJO

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Strategija razvoja informacijske družbe v RS (si2010)	JNMV	17.589,22 EUR	Strategijo je Vlada RS sprejelela s sklepom št. 38100-3/2007/9 dne 29.6.2007
Zakon o visokem šolstvu in raziskovalni razvojni dejavnosti	JNMV	49.000 EUR	Osnutek ZVŠRD je bil umaknjen še pred javno razpravo.

Skupaj za izplačilo naročil: 66.589,22 EUR.

11. MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o pravnem postopku	JNMV	17.500 EUR	ZPP-C je bil sprejet.
Izdelava projekta priprave zakonodaje s področja sodnega registra	JNMV	25.000 EUR	Zakon o sodnem registru je bil sprejet.
Izdelava strokovnih podlag za izdelavo Zakona o upravnem sporu	JNMV	30.000 EUR	Zakon o upravnem sporu je bil sprejet.
Pisno pravno mnenje k osnutku Zakona o zagotavljanju ustavne pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja ter morebitni predlogi za dopolnitev členov osnutka	Avtorska pogodba preko AAS	833,33 EUR	Mnenje k zakonu, zakon je bil sprejet.
Strokovne podlage za izdelavo novega zakona v zvezi s prisilno poravnavo	Pogodba o izdelavi projekta	39.500 EUR	Predlog zakona je v postopku sprejema v Državnem zboru RS.

stečajem, likvidacijo, stečajem nad premoženjem posameznika in stečajem zapuščine z osnutkom zakona, ki ima vse sestavine po 115. členu Poslovnika DZ RS			
Primerjalno-pravni pregled sprememb in dopolnitev KZ ter pregled prava EU in mednarodnih aktov v zvezi s kazensko materialnim področjem in priprava strokovnega gradiva	Avtorska pogodba	4.500 EUR	Predlog KZ, ki je v medresorskem usklajevanju, soavtor.
Vodja delovne skupine za uskladitev sprememb in dopolnitev KZ z materialno zakonodajo s področja posameznih ministrstev	Avtorska pogodba	4.950 EUR	Predlog KZ, ki je v medresorskem usklajevanju, soavtor in vodja skupine.
Priprava predlogov členov Zakona o brezplačni pravni pomoči in strokovnih gradivih	Avtorska pogodba	3.500 EUR	Dostavljen predlog členov in strokovnega mnenja.
Priprava strokovnega gradiva za prenovo KZ	Avtorska pogodba	4.500 EUR	Predlog KZ, ki je v medresorskem usklajevanju, soavtor.
Svetovanje pri pripravi sprememb in dopolnitev KZ	Podjemna pogodba	1.980 EUR	Predlog KZ, ki je v medresorskem usklajevanju, koordinatorka skupine.
Priprava novela zakona o brezplačni pravni pomoči, sopriprava novele zakona o pravnem postopku, novele zakona o sodnih taksah, novele zakona o pravniškem državnem izpitu, novela zakona o odvetništvu	Avtorska pogodba	4.000 EUR	Analiza pripomb in nova verzija predloga Zakona o brezplačni pravni pomoči, opomnik glede Zakona o državnem pravniškem izpitu, dopolnitev členov v predlogu novele ZPP-D v zvezi z obligatornostjo pritožbene obravnave, plačila sodnih taks, zamudne sodbe.
Lektoriranje gradiva KZ	Avtorska pogodba	237 EUR	Lektoriran predlog KZ.
Priprava osnutka novele Zakona o kazenskem postopku	Avtorska pogodba	4.200 EUR	Predlog novele Zakona o kazenskem postopku z obrazložitvijo, soavtor.
Priprava osnutka novele Zakona o kazenskem postopku	Avtorska pogodba	4.200 EUR	Predlog novele Zakona o kazenskem postopku z obrazložitvijo, soavtor.
Priprava osnutka novele Zakona o kazenskem postopku	Avtorska pogodba	4.200 EUR	Predlog novele Zakona o kazenskem postopku z obrazložitvijo, soavtor.
Priprava osnutka novele Zakona o kazenskem postopku	Avtorska pogodba	4.200 EUR	Predlog novele Zakona o kazenskem postopku z obrazložitvijo, soavtor.
Priprava osnutka novele Zakona o kazenskem postopku	Avtorska pogodba	9.900 EUR	Predlog novele Zakona o kazenskem postopku z obrazložitvijo, soavtor in vodja skupine.
Dokončanje Zakona o brezplačni pravni pomoči in predstavljanje te novele strokovni javnosti, pomoč pri pripravi Zakona o odvetništvu in Zakona o odvetniški tarifi, priprava	Avtorska pogodba	9.000 EUR	Rok za dokončanje del po pogodbi je 31.3.2008.

in analiza nemških in avstrijskih institutov pravnega postopka			
Priprava strategije in idejnih rešitev novega zakona o enotnem nepremičninskem sistemu	Aneks k pogodbi za pripravo strategije in idejnih rešitev novega zakona o enotnem nepremičninskem sistemu	9.000 EUR	Predlog zakona o enotnih nepremičninskih evidencah.

Skupaj za izplačilo naročil: 181.200,33 EUR

12. MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

VRSTA PREDPISA	NAČIN NAROČILA	CENA	KONČNI REZULTAT
Zakon o pravicah pacientov	4 podjemne pogodbe in ena avtorska pogodba	5.328,01 EUR	Zakon je v drugi obravnavi v DZ RS.
Zakon o pogojih za statusno preoblikovanje Vzajemne zdravstvene zavarovalnice d.v.z.	2 avtorski pogodbi	12.520 EUR	Zakon je bil objavljen v UL RS, št. 60/06.
Zakon o dolgotrajni oskrbi in zavarovanju za dolgotrajno oskrbo	2 avtorski pogodbi	11.258,56 EUR	Zakon je v javni razpravi in se usklajuje s prispelimi pripombami in s stališčem MF.
Zakon o zdravstveni dejavnosti	JNMV + 1 avtorska pogodba	24.244,80 EUR	Pripravljen je delovni osnutek.
Zakon o preskrbi s krvjo	Več avtorskih in podjemnih pogodb	7.018,64 EUR	Zakon je bil objavljen v UL RS, št. 104/06.
Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju	Avtorska pogodba	2.503,76 EUR	Zakon je bil objavljen v UL RS, št. 76/05.
Zakon o zdravilstvu	3 avtorske pogodbe	4.694,55	Zakon je bil objavljen v UL RS, št. 94/07.
Zakon o koncesijah	JNMV	32.298,45 EUR	Zakon je v fazi osnutka.
Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju-novela K	Podjemna pogodba	4.868,02 EUR	Zakon bo posredovan na Vlado do 31.12.2007 pod pogojem, da se pridobi soglasje MF. Predviden sprejem v DZ je 30.06.2008.
Pravilnik o cenah zdravil	2 podjemni pogodbi	1.794,80 EUR	Pravilnik je bil objavljen v UL RS. Št. 6/2007.
Zakon o zdravniški službi	3 avtorske pogodbe	3.131,14 EUR	Zakon bo do 31.03.2008 poslan na vlado.
Zakon o uporabi človeških tkiv in celic	2 avtorski pogodbi	2.462,02 EUR	ni podatkov
ZZVZZ-novela J	Avtorska pogodba	1.251,88 EUR	ni podatkov

Skupaj za izplačilo naročil: 113.374,63 EUR.

13. OSTALA MINISTRSTVA IN VLADNE SLUŽBE

Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve in Služba vlade RS za zakonodajo v obdobju za leti 2006 in 2007 niso naročili izdelave splošnih pravnih predpisov pri zunanjih strokovnjakih ali zasebnih podjetjih. Podatkov Ministrstva za promet in Službe vlade za lokalno samoupravo Komisija ni prejela tako, da za ta dva organa ne razpolaga s podatki, ali so v obravnavanem obdobju naročili izdelavo predpisov pri zunanjih izvajalcih.

Po podatkih, ki jih je prejela, Komisija ugotavlja, da skupni znesek vseh naročil znaša 940.774,90 EUR. Največji znesek je porabilo Ministrstvo za okolje in prostor, in sicer 251.892,74 EUR. Sledita mu

Ministrstvo za pravosodje s 181.200,33 EUR ter Ministrstvo za gospodarstvo s 176.298,03 EUR.

II.

Izdelava pravnih predpisov in drugih splošnih aktov, ki služijo pri odločanju in upravljanju družbenih procesov, je ena temeljnih dejavnosti državne uprave. Državna uprava je po 8. členu Zakona o državni upravi, uradno prečiščeno besedilo (ZDU-1 UPB4) (Uradni list RS 113/05) zadolžena, da za vlado pripravlja predloge zakonov in podzakonskih predpisov ter druge akte in gradiva. Zgornji pregled števila, stroškov in končnih rezultatov naročil za izdelavo predpisov pri zunanjih avtorjih je po mnenju Komisije eden od pokazateljev, da je stanje na tem področju pomanjkljivo. Pravna stroka namreč že dalj časa opozarja na vse večje število slabih zakonov, kar je rezultat pomanjkljivega znanja pri normativni dejavnosti in nepoznavanja pravnega izročila nomotehnik v državni upravi. Slabi zakoni so lahko vir sistemskih vzrokov za različne odklonske pojave pri urejanju javnih zadev in kot taki predstavljajo tudi visoko tveganje za korupcijo. Ob pomanjkanju ustreznih pogojev za izdelavo kakovostnih predpisov so zato ministrstva vse pogosteje prisiljena, da se v pripravah zakonov in drugih splošnih aktov obračajo na zunanje avtorje. Pri tem naročniki pogosto ne ocenijo dovolj natančno dejanskega stanja, namena in ciljev, ki naj bi jih naročeni predpis uresničil. Predpise v celoti in povsem nekritično oddajo v izdelavo zunanjim avtorjem, ki na tako nepopolni podlagi ne morejo natančno predvideti in upoštevati vseh relevantnih vprašanj. Zato pravna stroka poudarja, da bi morali zakoni nastajati znotraj uprave, ker je to povsod v svetu uveljavljena praksa: »Zakon ni javno naročilo, da bi ga preprosto kupili, ampak živ organizem, ki ga mora država oblikovati, spremljati in izvajati«.^[1]

Komisija na podlagi ugotovitev pravne stroke o dinamiki predpisov in zahtevnosti materije, ki jo urejajo, ter pomanjkljivosti normativne dejavnosti po posameznih organih državne uprave ocenjuje, da se ministrstva naročilom za izdelavo pravnih predpisov zunanjim avtorjem tudi v prihodnje najbrž ne bodo mogla izogniti. Zato bi morala biti tovrstna naročila bolj pregledna in poenotena s strokovnimi merili, katere splošne pravne predpise in pod kakšnimi pogoji lahko državna uprava naroča pri zunanjih avtorjih. Na sistemski ravni bi bilo treba zagotoviti, da zunanji avtor ob naročilu za izdelavo predpisa dobi od naročnika natančno oceno dejanskega stanja, namena in ciljev, katere naj naročeni predpis zasleduje, ter mu omogočiti stalen stik z uslužbenci, ki so pri naročniku zadolženi za pripravo konkretnega predpisa. Zato bi bilo treba zagotoviti tudi večje možnosti za sodelovanje zainteresirane javnosti in pravila lobiranja pri nastajanju pravnih predpisov ter drugih splošnih aktov, s katerimi izvršilna oblast ureja zadeve javnega pomena. Glede tega Komisija pritruje ugotovitvam pravne stroke in od pristojnih ministrstev ter vladnih služb pričakuje, da jih bodo upoštevali v svojih prizadevanjih za izboljšanje normativne dejavnosti v državni upravi in preglednejše oddajanje naročil za izdelavo predpisov pri zunanjih avtorjih.

Na podlagi gradiva, ki ga je preučila, Komisija ni zasledila kršitev dolžnega ravnanja uradnih oziroma odgovornih oseb in omogočanja neupravičene koristi zunanjim avtorjem naročenih predpisov. Zato meni, da pri obravnavanih naročilih ni znakov korupcije, kot jih vsebuje definicija iz 3. alineje 2. člena Zakona o preprečevanju korupcije.

S tem je načelno mnenje utemeljeno.

Drago KOS
PRESEDIK

[1] Pogorelec, J. Zakoni za desetletje, PP 2006/26, str. 3; Igličar, A. (2004). Zakonodajni proces z osnovami nomotehnik, Pravna fakulteta v Ljubljani, str. 206.

◉ [nazaj](#)

