



KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

REPUBLICA SLOVENIJA

Številka: 035-2/2011/10
Datum: 2.12.2011

POJASNILO

O NAČINU SPOROČANJA SEZNAMOV OSEB, ODGOVORNIH ZA JAVNA NAROČILA

Na podlagi prvega odstavka 11. člena, 8. alineje prvega odstavka 12. člena ter prvega odstavka 80. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Ur.l. RS, št. 69/2011-UPB2, dalje ZIntPK) sprejema Komisija za preprečevanje korupcije (dalje Komisija) naslednje pojasnilo o načinu sporočanja seznamov oseb, odgovornih za javna naročila, ki so zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju Komisiji.

A. NAMEN SPREJEMA POJASNILA

- 1 Dne 4.6.2011 je pričela veljati novela Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 43/2011, ZIntPK-B), ki je med drugim spremenila dinamiko dolžnega poročanja o premoženjskem stanju s strani oseb, odgovornih za javna naročila. Medtem ko so bile te osebe v prej veljavni ureditvi izenačene z ostalimi zavezanci in so bile torej dolžne poročati o svojem premoženjskem stanju ob pričetku in prenehanju dela v posamezni komisiji oziroma postopku javnega naročanja, so po spremenjeni določbi tretjega odstavka 41. člena ZIntPK dolžne poročati o svojem premoženjskem stanju enkrat letno, in sicer do 31. januarja tekočega leta, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale vsaj v enem postopku javnega naročanja, na podlagi katerega so pridobile status zavezanca za poročanje o premoženjskem stanju. ¹Osebe, odgovorne za javna naročila, svoje premoženjsko stanje sporočijo preko elektronskega obrazca, ki je dostopen na spletnih straneh Komisije, in sicer popišejo premoženjsko stanje na dan, ko izpolnijo obrazec. Premoženjsko stanje teh oseb ni predmet javne objave.
- 2 Zaradi spremembe v sistemu poročanja o premoženjskem stanju s strani oseb, odgovornih za javna naročila, se je v praksi izpostavilo vprašanje, na kakšen način izvajati določbo petega odstavka 41. člena ZIntPK, po kateri morajo naročniki, ki poslujejo po predpisih o javnem naročanju Komisiji v 30 dneh po vsaki spremembi posredovati sezname oseb, odgovornih za javna naročila. Komisija za preprečevanje korupcije v tem pojasnilu z namenom odprave nejasnosti ter morebitnega nepotrebne administriranja pojasnjuje načine, na katere je mogoče zadostiti namenu ZIntPK na tem področju.

¹**OSEBE, ODGOVORNE ZA JAVNA NAROČILA**, so po določbi 11. točke 4. odstavka ZIntPK »osebe, ki jih naročniki imenujejo v strokovne komisije za oddajo javnega naročila in ki odločajo, potrjujejo in predlagajo vsebino razpisne dokumentacije, ocenjujejo ponudbe oziroma naročniku predlagajo izbor ponudnika, kadar gre za javna naročila, za katera je potrebno v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, izvesti postopek javnega naročanja, razen postopek oddaje naročila male vrednosti, in kadar gre za javna naročila, za katera ni potrebno izvesti postopka javnega naročanja, če je vrednost naročila enaka ali višja od vrednosti za izvedbo postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, ne glede na to ali so ta naročila ali del dokumentacije o javnem naročilu v skladu z zakonom, ki ureja tajne podatke, označeni s stopnjo tajnosti. Za osebe, odgovorne za javna naročila, se štejejo tudi osebe, ki v skladu s to definicijo sodelujejo pri javnem naročanju in niso v delovnem razmerju pri naročniku.« Gre torej za osebe, ki na kakršen koli način vsebinsko sodelujejo v postopku javnega naročanja, v katerem vrednost naročila presega 40.000 evrov brez DDV za blago in storitve in 80.000 evrov brez DDV za gradnje.

B. NAČIN SPOROČANJA SEZNAMOV OSEB, ODGOVORNIH ZA JAVNA NAROČILA

- 3 Po določbi petega odstavka 41. člena ZIntPK bi moral naročnik, ki je zavezan poslovati po predpisih o javnem naročanju, Komisijo v 30 dneh obveščati o imenovanju posamezne osebe v komisijo za oddajo javnega naročila in v enakem roku tudi o prenehanju oziroma zaključku dela te osebe v tej komisiji. Naročnik, ki ima imenovano stalno komisijo za javna naročila, pa bi moral sporočati seznam članov te komisije v 30 dneh od imenovanja in nato v 30 dneh od razrešitve oziroma odpoklica. Predvsem v primerih *ad hoc* komisij za javno naročanje to pomeni, da se bo lahko oseba, odgovorna za javna naročila, na seznamu zavezancev znašla tudi večkrat letno, čeprav njena obveznost sporočanja premoženjskega stanja nastopi že, če sodeluje vsaj v enem postopku javnega naročanja, ki zapade pod določbe ZIntPK, premoženje pa je dolžna prijaviti šele po izteku koledarskega leta, v katerem je dobila status zavezanca. Poleg tega se v tem primeru lahko zgodi, da bo oseba objavljena iz seznama, čeprav bo dejansko zavezanec za prijavo premoženjskega stanja.
- 4 Komisija za preprečevanje korupcije ocenjuje, da v prejšnji točki opisan sistem sporočanja seznamov zavezancev ni prilagojen za sporočanje podatkov o osebah, odgovorih za javna naročila, in da lahko naročnikom, ki so dolžni sporočati te sezname, povzroči nepotrebno administriranje v obliki dodatnega dela, ki v ničemer ne doprinese k uresničevanju namena in ciljev ZIntPK, hkrati pa pomeni tudi dodatno administrativno (birokratsko) obremenitev Komisije.
- 5 Ob upoštevanju tretjega odstavka 41. člena ZIntPK dolžnost prijaviti premoženjsko stanje s strani oseb, odgovornih za javna naročila, ni v ničemer odvisna od tega, v koliko komisijah za oddajo javnega naročila so sodelovale in kdaj, zato Komisija za preprečevanje korupcije teh podatkov ne potrebuje in ni razloga, da bi naročniki vlagali čas v pripravo teh podatkov, Komisija pa v njihovo obdelavo. Komisija za preprečevanje korupcije mora zaradi izvajanja nadzora nad spoštovanjem določb o dolžni prijavi premoženjskega stanja ter o nadzoru nad premoženjem oseb, odgovornih za javna naročila, razpolagati s seznamom oseb, ki so v določenem koledarskem letu sodelovale vsaj v enem postopku javnega naročanja, ki je zajet z definicijo ZIntPK, najkasneje konec tega leta.
- 6 Glede na navedeno Komisija za preprečevanje korupcije ocenjuje, da naročnik zadosti namenu, ki ga ZIntPK zasleduje z določbo 41. ter ostalih členov, ki urejajo prijavo in nadzor nad premoženjskim stanjem, če seznam posameznikov, ki so v določenem letu pridobili status zavezancev za prijavo premoženjskega stanja kot osebe, odgovorne za javna naročila, posreduje Komisiji za preprečevanje korupcije najkasneje do 31.12. tega leta. Te podatke lahko naročnik sporoča tudi tekoče med letom, vendar jih mora ažurirati na zadnji dan, ko se v tem letu na seznamu še pojavi kakšna sprememba. V vsakem primeru mora naročnik za sporočanje seznama uporabiti le obrazec za prijavo oseb, odgovornih za javna naročila, ne pa tudi obrazca za odjavo (s tem, ko oseba v določenem letu pridobi status osebe, odgovorne za javna naročila po ZIntPK, je namreč za to leto ni mogoče več objaviti). Seznam mora vsebovati podatek, da je zavezanec oseba, odgovorna za javna naročila, ter osebno ime, EMŠO, davčno številko in naslov stalnega prebivališča te osebe.
- 7 **Glede na navedeno torej obstajata dve možnosti oziroma načina za sporočanje seznama oseb, odgovornih za javna naročila:**
1. **naročniki lahko osebe, odgovorne za javna naročila, sporočajo sproti v 30 dneh od dne, ko je posameznik pridobil ta status, pri čemer zadostuje, da posameznika v seznam vnesejo le enkrat na leto, in sicer takrat, ko je v tem letu prvič sodeloval v postopku javnega naročanja, v katerem je pridobil status osebe, odgovorne za javno naročilo.** Če nato še večkrat sodeluje v teh postopkih, ga ni potrebno vsakič posebej prijavljati kot zavezanca, saj so njegove obveznosti glede prijave premoženjskega stanja enake ne glede na to, ali je v preteklem letu sodeloval v enem ali večjih postopkih javnega naročanja, v katerih je vrednost preseгла 40.000 evrov za blago in storitve oz. 80.000 evrov za gradnje;
 2. **za dosego namena in ciljev ZIntPK na področju posredovanja seznamov oseb, odgovornih za javna naročila, zadostuje tudi, da organ oziroma organizacija najkasneje do 31.12. tekočega leta preko obrazca za prijavo zavezancev Komisiji sporoči vse potrebne podatke o osebah, ki so v tem letu pridobile status oseb, odgovornih za javna naročila, kot jih določa ZIntPK.** Kot datum nastopa funkcije se v tem primeru v obrazec navede dan, ko se oseba vnese v obrazec oziroma seznam;

Komisija pa bo ta datum štela kot leto, v katerem je posameznik pridobil status osebe, odgovorne za javna naročila.

Kategora od predstavljenih načinov sporočanja seznamov oseb, odgovornih za javna naročila, bo izbral, je prepuščeno posameznemu naročniku; šteje pa se, za je z uporabo katerega koli sistema zadostil namenu in ciljem ZIntPK na področju sporočanja seznama oseb, odgovornih za javna naročila.

- 8 **Seznama za odjavo pri osebah, odgovornih za javna naročila, ni potrebno izpolnjevati**– če določene osebe ob koncu naslednjega leta ne bodo več na seznamu, se bo ob upoštevanju sistema, ki ga ZIntPK določa za sporočanje premoženjskega stanja štelo, da v tem letu ni sodelovala v postopku javnega naročanja, v katerem bi pridobila status osebe, odgovorne za javna naročila.

Komisija je pojasnilo sprejela na seji dne 02.12.2011 v sestavi mag. Goran Klemenčič, Rok Praprotnik in dr. Liljana Selinšek. Pojasnilo je bilo sprejeto soglasno.

Goran Klemenčič
PRESEDNIK