



**KOMISIJA ZA  
PREPREČEVANJE  
KORUPCIJE**

REPUBLIKA SLOVENIJA



Univerza v Ljubljani  
Fakulteta *za upravo*

# **DOBRO JAVNO UPRAVLJANJE IN ETIKA ZA ZDRAVO DRUŽBENO OKOLJE**

**6. 12. 2012**

Dr. Polonca **Kovač**

Fakulteta za upravo Univerze v Ljubljani

**posvet »Etika in zdravo delovno okolje – absentizem,  
korupcija in zaščita posameznika«**



# Spreminjanje družbe (naj?) vodi v spremembe vsebin/načina j. upravljanja

- Javno upravljanje kot prehod **od SEIN k SOLL** v skupnostnih zadevah
- **Sodobni razvoj** družbe in vloge države/oblasti/javne uprave:
  - Kompleksnost družbenih razmerij
  - Edina stalnica je HITRA sprememba
- Vpliv EU na posamične članice
- Fokus osebnega dostojanstva





# Kako se spreminja družbeni in državno-upravljaljski sistem?

- Če novi izzivi in težave, a (le) stara orodja &
- Ob občutnem in nesorazmernem krčenju virov brez vizij/e =  
(prosto po J. Vogrincu)

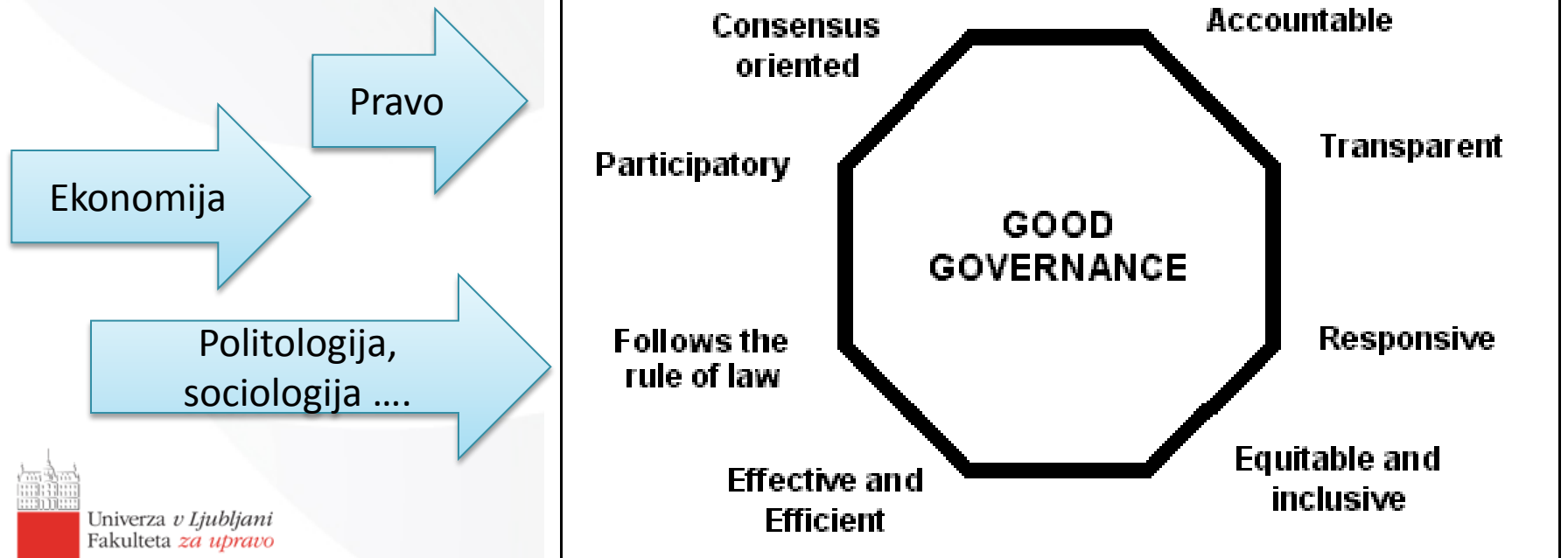


Anoreksična  
država?



# Doktrina dobrega (javnega) upravljanja (*good (public) governance*)

1. **Redefinicija nosilcev oblasti:** mreženje družbenih podskupin, vlada (le) koordinator, strateško partnersko sovladanje, kognitivni procesi



# Tri generacije politično-upravnih procesov (Barnes)

Tip procesa	Temelj	Metoda/način reševanja družbenih problemov
Posamično javno-pravno oblastno odločanje	Načelo delitve oblasti po doktrini 19. stoletja	Sodna
Izvršilno-upravni procesi izvedbenega odločanja	Soodločanje na nacionalni in EU ravni	Zakonodajna
Sooblikovanje politike in javnih politik – <i>public policy cycle</i>	Soočanje interesov pri oblikovanju in izvajanju javnih politik	Upravna

**Dobra uprava** = participativna (etika!) + učinkovita

# Doktrina dobrega (javnega) upravljanja

## 2. Redefinicija (načina) odgovornosti:

- ne le predpisi in strokovni standardi, ampak družbeno-politični dogovori +
- etična vodila =

**dobra uprava**

The screenshot shows the website of the European Ombudsman, specifically the page titled "Načela javne uprave za javne uslužbence EU". The page is in Slovenian and features a navigation menu with options like "At your service", "Activities", "Press", "Cases", and "Resources". The main content area includes a "Contents" section with a list of items: "Uvod", "Načela javne uprave, ki naj bodo vodilo javnim uslužbencem EU", and a numbered list of principles: "1. Predanost Evropski uniji in njenim državljanom", "2. Integriteta", "3. Objektivnost", "4. Spoštovanje drugih", and "5. Preglednost". Below this is an "Uvod" section with a sub-heading "Pet načel javne uprave" and a numbered list of principles. The text discusses the role of the Ombudsman and the importance of these principles in public administration. The website also has a sidebar with "Closing summaries of cases" and "Press releases" sections. The footer of the page includes the text "Univerza v Ljubljani Fakulteta za upravo".

# Trije izseki iz Kodeksa etike JU, RS 2011

- Javni uslužbenci (JU) ravnamo zakonito, transparentno in družbeno odgovorno; si prizadevamo za dobro Slovenije?
- JU izpolnjujemo visoke standarde integritete; naš odnos s sodelavci in strankami temelji na spoštovanju in osebnem dostojanstvu ?
- S strokovnostjo/odzivnostjo skrbimo za uč/usp/odličnost JU ... JU skrbimo za razvoj svoje kompetentnosti ?

Anoreksična  
država?





# Kateri (neetični) pojavi vplivajo na nezdravo delovno okolje v JS/JU?

- Postavljanje učinkovitosti/racionalnosti pred demokratičnostjo oblasti, neločevanje države kot institucije in organizacije
- Stališče, da uradnik ne ustvarja prava, le izvršuje predpisano; držati se postopkovnih pravil pred namenom in načeli postopka
- Nesovpadanje pooblastil in odgovornosti, zadrževanje informacij
- Politični vpliv na segment, ki mora biti apolitičen, partitokracija
- Korporativizem, zlorabe in nizka kultura strank

monopol + diskrecija – odgovornost = korupcija v JU/JS...

# Kako bi moralo biti?

## Vloga etike v javnem upravljanju?

Delitev in povezovanje oblasti

### (DOBRA) JAVNA UPRAVA

- demokratičnost oblasti in participacija
- učinkovitost javnih politik



Politično-uradniški etos ?

Morala

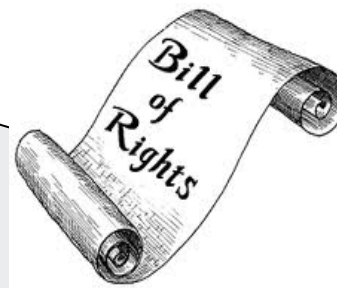
### (DELOVNA) ETIKA

- integriteta in odgovornost
- odzivno reševanje problemov

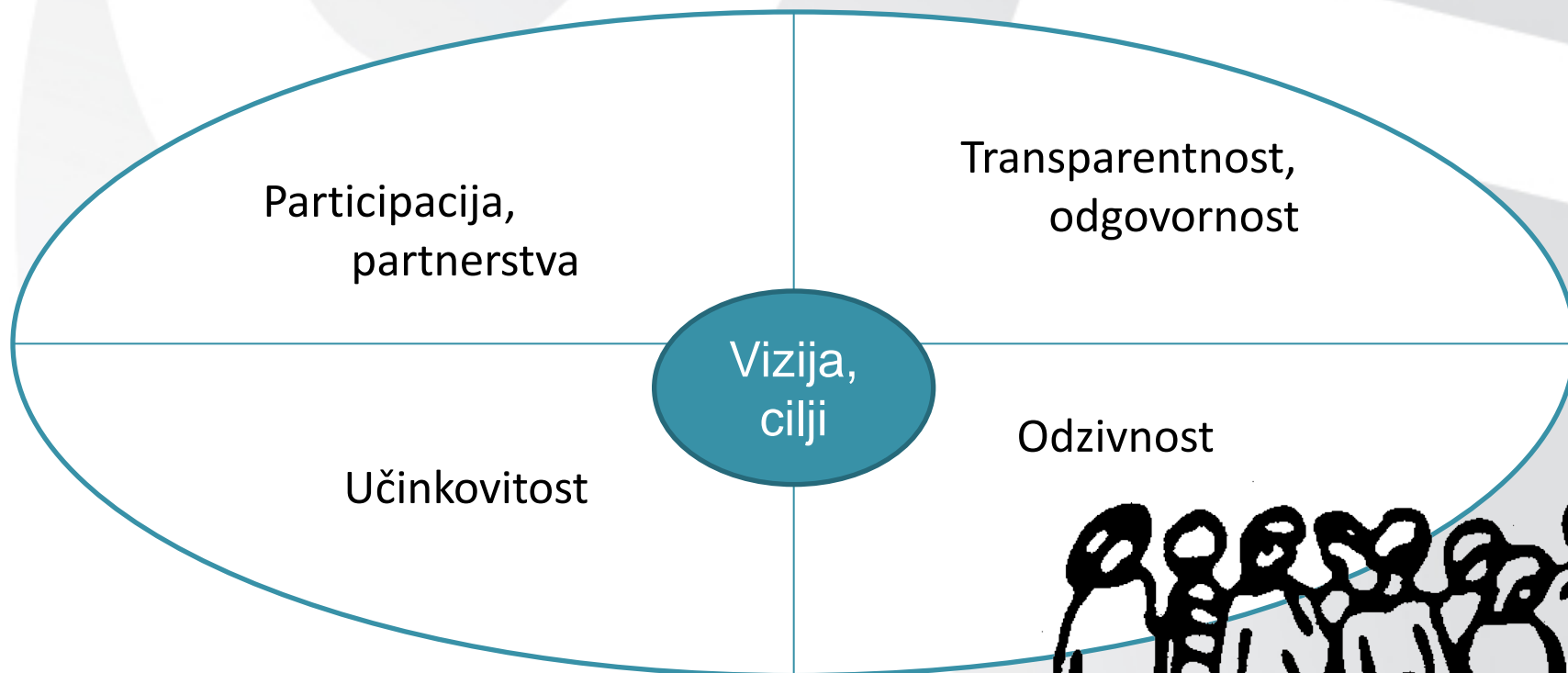
Družbene vrednote

### (UPRAVNO) PRAVO

- zakonitost in javni interes
- varstvo čl. dostojanstva/pravic



# Vrednote/načela dobre/ga uprav/ljanja v politiki in javnih politikah (*politics, public policy*)



# Osnova za razpravo

- **Kdo mora (prvi) delovati etično** za dobro upravo in zdravo družbo?
- **Prevzemanje odgovornosti** ali izogibanje le tej; **parcialni pristop** ali **reševanje celega življenjskega problema**? **Soočenje** ali **umik** ob problemu ali **kršitvah drugih**? **Proaktivnost** ali **apatija**?

